

руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее - Карельское УФАС России) ***, рассмотрев материалы дела №04/09-2018 об административном правонарушении, возбужденного в отношении физического лица – члена конкурсной комиссии Б***, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в ее отсутствие (уведомлено надлежащим образом, письмом исх.№б/н от 28.05.2018, вх.№2574 от 31.05.2018 заявителем, о составлении протокола в ее отсутствие),

УСТАНОВИЛ:

10.2017 на официальном сайте <http://torgi.gov.ru/> опубликовано извещение №1017/0673718/01 и конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся на территории Муезерского городского поселения Муезерского муниципального района.

Организатор торгов - Администрация Муезерского городского поселения.

Объект концессионного соглашения - объекты водоснабжения, расположенные на территории Муезерского городского поселения.

Вопросы, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, в том числе, порядок заключения концессионного соглашения, регулируются Федеральным законом от 17.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Закон №115-ФЗ).

Статья 23 Закона №115-ФЗ определяет состав конкурсной документации. В частности, пунктами 3 и 5 части 1 указанной статьи определено, что конкурсная документация **должна содержать требования, которые предъявляются к участникам конкурса и ответственности с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса** и прилагающийся перечень документов и материалов и формы их представления заявителями, участниками конкурса, в том числе документов и материалов подтверждающих:

ответственность заявителей требованиям, установленным конкурсной документацией, предъявляемым к участникам конкурса;

ответственность заявок на участие в конкурсе и конкурсных предложений требованиям, установленным конкурсной документацией.

Согласно части 1 статьи 27 Закона №115-ФЗ, заявки на участие в конкурсе **должны содержать требования, установленные к таким заявкам конкурсной документацией**, подтверждающие соответствие заявителей требованиям, предъявляемым к участникам конкурса.

Содержанием проведения рассматриваемых торгов являлось распоряжение Администрации Муезерского городского поселения от 12 октября 2017 года № 54 «О проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся на территории Муезерского городского поселения Муезерского муниципального района».

Ссылка №3 к указанному распоряжению - конкурсная документация, состоящая из 3 разделов.

Требования к заявке содержатся в части 3 раздела V конкурсной документации.

ности, пунктом 3.3.3 указанного раздела предусмотрено, что для участия в конкурсе Заявитель представляет в конкурсную комиссию (лично или через своего уполномоченного представителя) документы, среди которых, - **документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя юридического лица (копия решения о назначении или об избрании, либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени Заявителя без доверенности (если – руководитель))**.

Правила оформления и подписания заявки регламентированы частью 3.4 раздела 3 конкурсной документации. Так, конкурсной документацией предусмотрено, что заявка представляется Заявителем в письменной форме в 2-х экземплярах (**один оригинал и одна копия**). При этом один экземпляр - оригинал, сформированный, оформленный и подписанный Заявителем согласно требованиям к экземпляру-оригиналу Заявки, оговоренным в настоящей Конкурсной документации. Второй экземпляр - копия заявки, которая должна соответствовать оригиналу по составу документов и материалам.

Документы, входящие в оригинал Заявки, должны быть надлежащим образом оформлены.

Документ в составе оригинала Заявки, предоставленного с нарушением данных требований, не имеет юридической силы, а Заявителю, представившему такую заявку, будет отказано в допуске к участию в Конкурсе.

Страницы оригинального экземпляра Заявки **должны быть пронумерованы** и четко отмечены надписью «ОРИГИНАЛ». Все страницы экземпляра-копии Заявки четко отмечаются надписью «КОПИЯ». В случае расхождений Конкурсная комиссия принимает решение в пользу оригинала.

Документы, составляющие Заявку, **прошиваются прочной нитью, или скрепляются** с учетом возможного свободного чтения их текстов, **нумеруются** арабскими цифрами в правом верхнем углу, не задевая текст документа.

Заявитель подает Заявку в письменной форме в двух экземплярах - оригинал и копию, каждый из которых удостоверяется подписью Заявителя, в отдельном запечатанном конверте.

Согласно пункту 3.1.1 раздела V конкурсной документации заявка **должна соответствовать требованиям Конкурсной документации и содержать документы и материалы, указанные в п. 3.3. настоящего раздела Конкурсной документации.**

Согласно части 1 статьи 27 Закона №115-ФЗ, заявки на участие в конкурсе **должны соответствовать требованиям, установленным к таким заявкам конкурсной документацией, содержать документы и материалы, предусмотренные конкурсной документацией, подтверждающие соответствие заявителей требованиям, предъявляемым к участникам конкурса.**

Согласно протокола №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 12.2017 следует, что на процедуру вскрытия были предоставлены конверты с заявками на участие в конкурсе следующих участников:

Сведения об участнике торгов:
наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и
местонахождение

Сведения о наличии в заявке документов и материалов, предусмотренных конкурсной документацией

ООО Муезерский водоканал
Республика Карелия, пгт. Муезерский,
ул. Правды, д. 5, кв. 1

ООО УМАП Экспресс Республика
Карелия, пгт. Муезерский,
ул. Гагарина, д. 22, кв. 4

Выписка из Единого государственного реестра юридически
лиц Решение учредителя о создании общества от 17.04.2014
Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе
Свидетельство о государственной регистрации юридического
лица Заявление об отсутствии решения о ликвидации либо
банкротстве Устав ООО Муезерский водоканал Квитанция об
оплате задатка на участие в конкурсе

Выписка из Единого государственного реестра юридически
лиц Приказ №1 о вступлении в должность руководителя от
01.09.2017г. Свидетельство о постановке на учет в налоговом
органе лист записи Единого государственного реестра
юридических лиц Решение учредителей об учреждении ООО
УМАП Экспресс Устав ООО УМАП Экспресс Заявление об
отсутствии процедуры ликвидации либо банкротства
Заявление об отсутствии приостановки деятельности
Платежное поручение на перечисление задатка для участия в
конкурсе

пункте 4.2 указанного протокола отражено решение конкурсной комиссии
миссией вскрыты конверты, озвучен перечень документов, находящихся
вертах. Принято решение передать документы на рассмотрение комиссии для
предварительного отбора участников открытого конкурса».

Протоколе №2 проведения предварительного отбора участников по открытому
курсу от 01.12.2017 указано, что конкурсной комиссией были рассмотрены заявки
ОО «Муезерский водоканал» и ООО «УМАП Экспресс»; изучив предоставленные
документы, комиссия приняла решение о **допуске к участию в конкурсе обоих
участников.**

Части 4 раздела V конкурсной документации содержится описание процедур
проведения предварительного отбора.

Согласно пункту 4.2.1 указанного раздела конкурсной документации
предварительный отбор участников конкурса проводится Конкурсной комиссией
которая определяет **соответствие Заявки на участие в Конкурсе требованиям
содержащимся в настоящей Конкурсной документации.** Аналогичные положения
содержатся в пункте 1 части 1 статьи 29 Закона №115-ФЗ.

Пункт 4.3 определяет, что Конкурсная комиссия на основании результатов проведения
предварительного отбора участников конкурса принимает решение о **допуске
заявителя к участию в Конкурсе или об отказе в допуске Заявителя к участию
в Конкурсе и оформляет это решение протоколом проведения предварительного отбора
участников конкурса.**

В том числе из случаев принятия Конкурсной комиссией решения об отказе в допуске
заявителя к участию в конкурсе в силу пункта 4.5 рассматриваемого раздела
конкурсной документации является **несоответствие Заявки на участие в Конкурсе
требованиям, предъявляемым к Заявкам на участие в Конкурсе и установленным
в настоящей Конкурсной документацией** (пп. 4.5.2).

Согласно пункту 2 части 3 статьи 29 Закона №115-ФЗ содержится аналогичное основание для
отказа в допуске заявителя к участию в конкурсе.

Проверив пакет документов, входящий в состав заявки ООО «Муезерский
водоканал», установлено, что к заявке данного участника приложена копия
документов, в которой перечислено наименование документов: Выписка из ЕГРЮЛ на
1 листе; **Копия Решения учредителя на 1 листе**; Копия свидетельства о постановке на
учет в налоговом органе на 1 листе; Копия Свидательства о гос. регистрации

идического лица на 1 листе; Заявление об отсутствии процедуры ликвидации танция банка об оплате №4996 от 01.12.2017 на 1 листе; Устав ООО «Муезерски доканал» на 11 листах.

им образом, в составе вышеперечисленных документов отсутствовал отдельны документ, поименованный как «документ, подтверждающий полномочия лица н ществление действий от имени заявителя – юридического лица (копия решения н ачении или об избрании, либо приказа о назначении физического лица н жность, в соответствии с которым такое лицо обладает правом действовать с эни Заявителя без доверенности»; отсутствует решение о назначении или о рании.

заявка ООО «Муезерский водоканал» подписана директором Мисько Я.Г.

составе заявки ООО «Муезерский водоканал» имелось Решение учредителя **«создания Общества от 17.04.2014** (лист 3 заявки), в пункте 11 которого указан нзначить директором ООО «Муезерский водоканал» Мисько Яна Григорьевича **срочном первой подписи в банковских документах сроком на три года**.

Протоколе №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе с 01.12.2017 указано, что в **составе заявки ООО «Муезерский водоканал» имеетс ление учредителя о создании общества от 17.04.2014**.

изанные документы свидетельствуют о том, что **срок полномочий** Мисько Я.Г **срочестве директора истек в апреле 2017 года**. При этом заявка ООО «Муезерски доканал», подписанная Мисько Я.Г., **подана 01.12.2017**.

эсте с тем, на обратной стороне листа 3 заявки ООО «Муезерский водоканал: рдставленной в материалы, – Решение учредителя **«О назначении директора ООС муезерский водоканал» от 17.04.2017**, в котором указано, что Мисько Я.Г нначается на должность директора **сроком на три года**.

нако, представление указанного документа в составе заявки ООО «Муезерски доканал» **не отражено в Протоколе №1 вскрытия конвертов с заявками на участие рытом конкурсе от 01.12.2017, а в описи документов, представляемых в состав вки Общества, не детализировано содержание решения учредителя (о создани цества, либо о назначении директора) и его дата**.

им образом, в пакете документов ООО «Муезерский водоканал» отсутствовал ттверждение полномочий лица, подписавшего заявку.

эме того, заявка ООО «Муезерский водоканал» составлена в одном экземпляре, н ормлена надлежащим образом, что не соответствует требованиям конкурсно ументации.

заявка ООО «Муезерский водоканал» не соответствовала требованиям пунктов 3.3. 3.4 конкурсной документации, Конкурсная комиссия, в нарушение требовани кта 4.5.2 конкурсной документации и пункта 2 части 3 статьи 29 Закона №115-Ф обоснованно допустила заявку ООО «Муезерский водоканал» к участию курсе.

гласно части 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленног онадательством Российской Федерации порядка допуска к участию изательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгоа: даже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев эдусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса, признаетс линистративным правонарушением и влечет наложение административног афа на должностных лиц **в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей**; н

идических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

став конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения цессионного соглашения определен приложением №2 к распоряжению администрации Муезерского городского поселения №53 от 12.10.2017, включает: Главу Муезерского городского поселения, председателя комиссии, заместителя председателя комиссии – С**, секретаря – К**, членов комиссии М**, Е**, Х**.

в соответствии с протоколом №2 от 01.12.2017 проведения предварительного отбора участников по открытому конкурсу сообщения №191017/0673718/01 необоснованно решение о допуске к участию в конкурсе ООО «Муезерский водоканал» было принято комиссией в следующем составе: заместитель председателя комиссии – С**, секретарь – К**, члены комиссии М**, Е**, Б**, Х**.

статьей 2.4 КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

решением о возбуждении административного дела №04-38/09-2018 и проведении административного расследования от 20.04.2018 Б** надлежало явиться 18.05.2018 по адресу: г.Петрозаводск, наб. Варкауса, 1а, каб. 516 для дачи объяснений, представления и подписания протокола об административном правонарушении.

заявком исх. от 03.05.2018 Б** заявила ходатайство о составлении протокола в ее отсутствие.

объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении представлены письмом исх. от 03.05.2018 (вх.№2351 от 18.05.2018).

Б** признает, что пакет документов, представленных ООО «Муезерский водоканал», оформлен в единственном экземпляре. На рассмотрении документации это было представлено, как единственное нарушение. В составе предоставленных документов являлась копия решения учредителя о создании Общества от 17 апреля 2014г., в котором содержались сведения о назначении директором ООО «Муезерский водоканал» Мисько Яна Григорьевича. Решение учредителя о назначении директора ООО «Муезерский водоканал» от 17.04.2017 г. не было оформлено на отдельном листе, было откопировано на обратную сторону вышеуказанного решения. Таким образом, данный документ был предоставлен на обозрение комиссии, озвучен при вскрытии конвертов, но в протокол вскрытия конвертов, по невнимательности организаторов конкурса, был внесен как решение учредителя о создании Общества от 17.04.2014 г., без уточнения имеющегося дополнения с обратной стороны. Решение комиссии об оговаривалось на рассмотрении предоставленных и проверенных секретарем комиссии документов. Несколько лет проводимые конкурсы по передаче объектов водоснабжения и водоотведения, находящиеся на территории Муезерского городского поселения в аренду, а затем в концессию, признавались состоявшимися, ввиду подачи одной заявки. В связи с этим, конкурсная комиссия, того чтобы конкурс состоялся, решила не отклонять заявку ООО «Муезерский водоканал», сочтя нарушение предоставления пакета документов в единственном экземпляре несущественным, так как основной конкурс должен был проводиться 02 эта 2018 г. по предоставленным конкурсным предложениям. Б** просит учесть, что нарушение совершено мною впервые и не по умыслу.

Также Б** просила принять во внимание наличие у нее несовершеннолетнего сына, в отсутствие умысла на совершение правонарушения и добровольное признание вины

сьмо вх.№2574 от 31.05.2018).

им образом, Б** признает, что заявка ООО «Муезерский водоканал» не соответствовала требованиям конкурсной документации, не оспаривает событие и не ставит под сомнение вину виновника правонарушения.

Выводы по делу, заключаю следующее.

Согласно примечанию к [статье 2.4 КоАП РФ](#) установлено, что лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьей 7.32.4](#) настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с установленными обстоятельствами Б*** являлась должностным лицом в составе соответствующей конкурсной комиссии, в том числе ответственным за соблюдение порядка отбора (допуска) участников конкурса.

Объектом правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ являются отношения в сфере собственности (включая передачу объектов во временное владение и пользование) и установленный законом порядок отбора участников при проведении обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов.

В этом объективную сторону данного правонарушения образует факт нарушения обязательных требований, независимо от мотивов деяния и последствий.

Объективная сторона правонарушения, совершенного Б**, выразилась в принятии решения о допуске ООО «Муезерский водоканал» к участию в конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Вина Б** выразилась в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей при рассмотрении заявки ООО «Муезерский водоканал», допуске хозяйствующего субъекта, заявка которого не соответствовала требованиям действующего законодательства и конкурсной документации, к участию в торгах. Б** без уважительных и объективных причин нарушила нормы действующего порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством РФ торгах. Б** имела возможность для соблюдения соответствующих правил и норм действующего законодательства, однако ею не были предприняты все зависящие от нее меры по их соблюдению. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение Б** установленных законом требований, при рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении не установлены.

Вина должностного лица – члена конкурсной комиссии Б** в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи [7.32.4](#) КоАП РФ подтверждается материалами дела об административном правонарушении, в том числе протоколом об административном правонарушении от 18.05.2018.

Место совершения административного правонарушения – адрес Организатора торгов - ул.Октябрьская, д.28а, п.Муезерский, Республика Карелия, 186960.

Время (дата) совершения административного правонарушения – 01.12.2017 - дата составления Протокола №2 проведения предварительного отбора участников по открытому конкурсу сообщения №191017/0673718/01 от 01.12.2017.

Срок давности привлечения к ответственности статьей 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения Б**

линистративной ответственности не истек.

Бытие административного правонарушения подтверждено Решением Карельского АС России от 14.12.2017 по жалобе №04-45/73-2017, поступившей от ООО «УМА-пресс».

При анализе имеющихся в деле материалов показал отсутствие оснований для прекращения производства по делу.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

В ходе рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении должностным лицом уполномоченным на рассмотрение настоящего дела об административном правонарушении, выявлено смягчающее обстоятельство, предусмотренное пунктом 1 части 1 статьи 4.2 КоАП, а именно раскаяние лица совершившего административное правонарушение.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность совершенного административного правонарушения, в ходе рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении не выявлено.

Согласно постановлению Пленума Верховного суда Российской Федерации от 03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Данные обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

В рассматриваемом случае существенная угроза общественным отношениям заключается не в наступлении материальных последствий правонарушения, а в небрежительном отношении лица в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям закона.

Данное должностным лицом нарушение при организации и проведении предпринимательских в соответствии с законодательством РФ торгов образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела.

Карельским УФАС России предприняты все меры для реализации своих прав и защиты законных интересов.

Административная ответственность за указанное выше правонарушение предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц **в размере от тридцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей**

на основании вышеизложенного, руководствуясь частью 6 статьи 7.32.4, а также

[тьями 23.48](#) и [29.9](#) КоАП, руководитель управления Пряхин Артур Борисович

ПОСТАНОВИЛ:

изнать члена конкурсной комиссии Б** виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [частью 6 статьи 7.32](#) КоАП, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере **30 000 (тридцать тысяч) рублей 00 копеек**.

ВИЗИТЫ ДЛЯ ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ ШТРАФА:

Банк получателя: ГРКЦ НБ Респ. Карелия Банка России г. Петрозаводск

БИК 048602001

Получатель: ИНН 1001041153, КПП 100101001 Управление Федерального казначейства по Республике Карелия (Карельское УФАС России)

Счет № 40101810600000010006

Код ОКТМО 86701000

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

Назначение платежа: штраф по делу № 04-38/09-2018 об административном правонарушении.

соответствии с [пунктом 3 части 1](#) и [частью 3 статьи 30.1](#) КоАП, а также [частью 1 статьи 30.3](#) КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо суд. Срок обжалования составляет десять суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно [части 1 статьи 31.1](#) КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Согласно с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ, штраф должен быть уплачен не позднее **шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения сроков рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ. Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в части 1 настоящей статьи, соответствующие материалы направляются судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа **в двукратном размере** неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Согласно с **частью 2 статьи 31.5 КоАП РФ** с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшим

становление, на срок до трех месяцев.