

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии – «...»;

членов Комиссии: «...»,

в отсутствие представителя ООО «Торговый дом «Виал», уведомленного надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения жалобы по существу,

в присутствии представителя ГАУЗ «Оренбургская районная больница» - «...» (доверенность от 27.03.2019г.),

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «Виал» на действия ГАУЗ «Оренбургская районная больница» при проведении аукциона в электронной форме на поставку лекарственных средств (извещение №31907612121),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба от 20.03.2019 г. №2623 (вх.№2064э от 20.03.2019 г.) ООО «Торговый дом «Виал» (адрес места нахождения: 295050, Россия, Республика Крым, г.Симферополь, ул.Лизы Чайкиной, д.1, оф.413Б; почтовый адрес: 109651, г.Москва, ул.Перерва, д.9, стр.1) (далее – заявитель) на действия ГАУЗ «Оренбургская районная больница» (460041, г.Оренбург, Нежинское шоссе, д.4) (далее – ответчик, заказчик, организатор торгов) при проведении аукциона в электронной форме на поставку лекарственных средств (извещение №31907612121).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» заявителю (исх. №2531 от 25.03.2019г.) и организатору торгов (исх. №2532 от 25.03.2019г.) было направлено

уведомление о принятии жалобы к рассмотрению.

Исходя из содержания жалобы следует, что Документация по данной закупке составлена с нарушением действующего законодательства.

Представитель ответчика в ходе заседания Комиссии вменяемое нарушение не признала, с доводами, изложенными в жалобе, не согласилась, предоставила письменные пояснения по жалобе (исх. №0963-19 от 27.03.2019г.) и документы, затребованные уведомлением Оренбургского УФАС России.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения представителя организатора торгов, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.1 ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц» (далее – Закон о закупках) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных

средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено что, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о проведении закупок товаров, работ, услуг ГАУЗ

«Оренбургская районная больница» утверждено Наблюдательным советом Учреждения (протокол №22 от 12.07.2018г.) (далее – Положение о закупках), 17.07.2018г. размещено на официальном сайте единой информационной системы <http://zakupki.gov.ru>, последние изменения внесены 28.12.2018г. (протокол Наблюдательного совета №29 от 28.12.2018г.), размещены на сайте <http://zakupki.gov.ru> 29.12.2018г. (далее – Положение о закупках).

Документация о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку лекарственных средств утверждена Главным врачом ГАУЗ «Оренбургская районная больница» «...» 06.03.2019г. (далее – Документация).

06.03.2019г. на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru (далее – сайт www.zakupki.gov.ru) заказчиком размещено извещение № 31907612121 и Документация по данной закупке.

По мнению заявителя, заказчиком неправомерно в Документации заявлены к поставке товары с конкретными торговыми наименованиями лекарственных препаратов, без возможности поставки эквивалентов.

Согласно ч.6.1. ст.3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на

товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)».

Аналогичное требование предусмотрено в.1.8. Положения о закупках.

Пунктом 8 раздела 1.1. Документации предусмотрено, что предметом договора является поставка лекарственных средств согласно технической части документации аукциона в электронной форме.

Пунктом 9 раздела 1.1. Документации определены требования к качеству, техническим характеристикам товара, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика: согласно технической части и проекту договора документации аукциона в электронной форме. При определении эквивалентности лекарственных средств, эквивалентом считается лекарственное средство при условии его полной терапевтической эквивалентности и биоэквивалентности. Поставляемые товары должны соответствовать требованиям национальных стандартов, применяемых в отношении производства данных товаров.

Аналогичные условия касаются определения эквивалентности лекарственных средств предусмотрены п.1.8.2. Положения о закупках.

В п.27.1 раздела 1.1. Документации установлено требование о наличии копии лицензии на фармацевтическую деятельность согласно п.47 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» или лицензия на производство лекарственных средств согласно п.16 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (для производителей).

Согласно разделу 3 (техническое задание) Документации необходимыми к поставке являются:

п	МНН	Торговое наименование	Технические характеристики закупаемой продукции, выпуска (лекарственная форма)	форма	Единица измерения	Количество
	Доцетаксел	Доцетаксел Сандоз®	концентрат для приготовления раствора для инфузий 10мг/мл (флакон) 8мл №1		упаковка	50
	Доцетаксел	Доцетаксел Сандоз®	концентрат для приготовления раствора для инфузий 10мг/мл (флакон) 16мл №1		упаковка	50
	Бусерелин	Бусерелин - лонг	лиофилизат для приготовления суспензии для внутримышечного введения пролонгированного		упаковка	70

Бусерелин	Бусерелин - депо	действия, 3.75 мг лиофилизат для приготовления суспензии для внутримышечного введения пролонгированного действия, 3.75 мг	упаковка	70
Топотекан	Гикамтин	лиофилизат для приготовления раствора для инфузий 4мг (флаконы) №5 (топотекан)	упаковка	15
Оксалиплатин	*Оксалиплатин- РОНЦ	концентрат для приготовления раствора для инфузий, 5 мг/мл, 10 мл № 1 (50 мг № 1)	упаковка	100
Месна	Урометиксан	раствор для внутривенного введения 100 мг/мл , 4 мл - ампулы № 15	упаковка	50
Палоносетрон	Оницит,	раствор для внутривенного введения 0,25 мг/5 мл, №1	упаковка	30
Филграстим	ЗАРСИО	раствор для внутривенного и подкожного введения, 30 млн. ЕД/0.5 мл, 0.5 мл № 1	упаковка	50
Этопозид	Этопозид ЛЭНС	концентрат для приготовления раствора для инфузий 20 мг/мл, 10 мл	упаковка	30
Октреотид	Октреотид-депо	лиофилизат для приготовления суспензии для внутримышечного введения пролонгированного действия 30 мг № 1	упаковка	15
Октреотид	Октреотид-лонг,	микросферы для приготовления суспензии для внутримышечного введения пролонгированного действия, 30 мг № 1	упаковка	15

Представитель заказчика пояснила, что торговые наименования, указанные в представленной таблице носят предположительный характер, важным условием для заказчика является готовность участника поставить товар конкретного международного непатентованного наименования, возможность поставки эквивалента предусмотрена условиями Документации.

В материалы дела заказчиком представлены скриншоты экрана, где зафиксирована информация с сайта государственного реестра лекарственных средств grls.rosminzdrav.ru, отражающая перечень международных непатентованных наименований и торговые наименования препаратов, соответствующих указанным МНН. Так, МНН «доцетаксел» соответствует 10 торговых наименований препаратов, «месна» - 3, «оксалиплатин» - 18, «октреотид» - 14, «топотекан» - 4, «филграстим» - 19, «этопозид» - 11.

Кроме того, ГАУЗ «Оренбургская районная больница» предоставлены копии коммерческих предложений, полученных Учреждением – ООО «Фарм-поставка», ООО «Консилиум мед», ООО «ФармЛайн», где указанные организации сообщают о готовности поставить весь перечень товаров, указанный в разделе 3 (техническое задание)

Документации.

25.03.2019г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> заказчиком размещен протокол №31907612121-1 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 25.03.2019г. согласно которому на участие в данной закупке подана 1 заявка, которая соответствует требованиям Документации, аукционной комиссией принято решение заключить договор с единственным участником.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что при формировании технического задания Документации заказчиком не нарушены требованиям ч.1 и ч.6.1 ст.3 Закона о закупках, условия Документации (п.9 раздела 1.1.) предусматривает возможность поставки эквивалента, кроме того, следует отметить, что ООО «Торговый дом «Виал» не обращалось с запросом на разъяснения положений Документации, в жалобе заявителем не приведены доводы и доказательства относительно невозможности формирования и подачи заявки в соответствии с требованиями Документации.

Следовательно, жалоба является необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу от 20.03.2019 г. №2623 (вх.№2064э от 20.03.2019 г.) ООО «Торговый дом «Виал» на действия ГАУЗ «Оренбургская районная больница» при проведении аукциона в электронной форме на поставку лекарственных средств (извещение №31907612121) необоснованной.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

