

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-86/15

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Т-2» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

30.04.2015 Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», жалоб на действия (бездействие) юридических лиц при организации и проведении закупок в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ФГБУ санаторий «Ока» Министерства здравоохранения Российской Федерации:
<...> – доверенность от 30.04.2015 № 01;

ООО «Т-2»: <...> – доверенность от 27.04.2015 № 10/14;

АО «ОТС»: <...> – доверенность от 07.02.2014 № 13-39,

рассмотрев жалобу ООО «Т-2» от 20.04.2015 № 06/КВ/5166 (вх. от 22.04.2015 № 40114-ЭП/15) на действия (бездействие) заказчика ФГБУ санаторий «Ока» Министерства здравоохранения Российской Федерации, оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (извещение № 31502143345) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Т-2» (далее – Заявитель) от 20.04.2015 № 06/КВ/5166 (вх. от 22.04.2015 № 40114-ЭП/15) на действия (бездействие) заказчика ФГБУ санаторий «Ока» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – Заказчик), оператора электронной площадки АО «ОТС» (далее – Оператор, ЭТП) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (извещение № 31502143345) (далее – Аукцион).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного учреждения санаторий «Ока» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов регулируются Регламентом работы электронной площадки «ОТС-TENDER» АО «ОТС», утвержденным приказом генерального директора АО «ОТС» № 04 от 30.03.2015 (далее — Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

18.03.2015 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению Аукцион осуществляется Заказчиком с использованием функционала на официальном сайте и на сайте Оператора электронной площадки <http://tender.otc.ru>.

Из жалобы следует, что при проведении Аукциона нарушены права и законные интересы Заявителя в части ограничения Оператором участия ООО «Т-2» в Аукционе и подачи ценовых предложений.

Представитель Оператора с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Регламентом и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей

Заявителя, Оператора, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с Извещением:

«Время начала Аукциона 15.04.2015 в 10:00 (время московское)

Прогнозируемое время завершения Аукциона 15.04.2015 10:14 (время московское)

Время продления Аукциона 10 минут».

Согласно Протоколу № U769435-780890-3 от 17.04.2015 и данным программно-аппаратного комплекса автоматизированной системы торгов «ОТС-TENDER» на участие в Аукционе подано 5 заявок и подано одно ценовое предложение.

В соответствии с Протоколом № U769435-780890-4 от 17.04.2015 по результатам рассмотрения вторых частей заявок к дальнейшему участию в Аукционе допущена только одна заявка, Аукцион признан несостоявшимся.

Относительно довода жалобы о том, что участие Заявителя у Аукционе стало невозможным по причине изменения версии браузера на ЭТП, на заседании Комиссии ФАС России Оператор сообщил следующее. В период с 10.04.2015 21:00 до 12.04.2015 22:00 на сайте Оператора электронной площадки проводились регламентные работы. После проведения регламентных работ, в том числе, во время проведения Аукциона, ЭТП функционировала.

В соответствии с Руководством пользователя ЭТП АО «ОТС» «...поддерживаемые браузеры Google Chrome, Internet Explorer версии 8, 9, 10, 11. Если вы используете 64-х битную версию операционной системы, используйте 64-х битную версию браузера...».

Согласно пункту 2.8 Регламента при совершении действий с использованием ЭТП (в том числе при объявлении ставки) Лицензиату необходимо учитывать настройки персонального компьютера, с которого производятся действия с использованием ЭТП, количество времени, необходимое для передачи данных по сети «Интернет» (скорость передачи данных), а также работоспособность канала передачи данных сети «Интернет», обеспечиваемых провайдером Лицензиата. Данные процессы находятся вне контроля ЗАО «Внебиржевые рынки».

Таким образом, невозможность подачи ценового предложения ООО «Т-2» не имеет отношения к работе функционала ЭТП, так как 15.04.2015 другим участником успешно подано ценовое предложение, технического сбоя по процедуре № 31502143345 не зафиксировано.

Документального подтверждения наличия технического сбоя на ЭТП, который мог привести к проблемам доступа и подачи ценовых предложений при проведении Аукциона, Заявителем не представлено.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Т-2» от 20.04.2015 № 06/КВ/5166 (вх. от 22.04.2015 № 40114-ЭП/15) на действия (бездействие) заказчика ФГБУ санаторий «Ока» Министерства здравоохранения Российской Федерации, оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (извещение № 31502143345) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.