

РЕШЕНИЕ

по делу № 2-ФАС22-ОВ/06-18

Резолютивная часть решения оглашена 12 сентября 2018 г. Барнаул
В полном объеме решение изготовлено «26» сентября 2018

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

В <...> – врио заместителя руководителя управления,

Члены Комиссии:

О <...> – начальник отдела контроля органов власти;

З <...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело № 2-ФАС22-ОВ/06-18 по признакам нарушения администрацией Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края (ИНН 2235003540, ОГРН 1022201983110) абз. 1 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ « Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившемся в отказе ООО «Союзпечать «Благовещенка» во включении в схему размещения нестационарных торговых объектов новых мест (письмо администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края исх. № 511 от 14.05.2018),

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения управлением ФАС по Алтайскому краю заявления ООО «Союзпечать «Благовещенка» (вх. № 186602 от 31.05.2018) на действия администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края по факту отказа во включении в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории р.п. Благовещенка новых мест размещения нестационарных торговых объектов установлено, что 19 апреля 2018 года ООО «Союзпечать «Благовещенка» обратилось в администрацию Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края о включении в схему размещения нестационарных торговых объектов новых мест размещения киосков согласно приложению (место № 1: ул. Пушкина, возле здания полиции, место № 2: ул. Пушкина, бывшее здание Росреестра, место № 3: ул. Советская, рядом с магазином «Керн»).

14 мая 2018 года администрация Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края рассмотрела вышеуказанное обращение ООО «Союзпечать «Благовещенка» (письмо администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края исх. № 511 от 14.05.2018).

Из текста указанного письма следует, что администрация Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края отказала ООО «Союзпечать «Благовещенка» во включении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов ввиду следующего: на территории р.п. Благовещенка размещены 4 торговых павильона ООО «Союзпечать «Благовещенка»; часть торговых павильонов ООО «Союзпечать «Благовещенка» имеют неухоженный вид. По данному факту управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на основании приказа от 29.06.2018 № 126 в отношении администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства №2-ФАС22-ОВ/06-18.

19.07.2018 года на заседании Комиссии заявитель настаивал на доводах, изложенных в заявлении.

Представитель администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края возражал и пояснил, что ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Администрация Благовещенского поссовета благовещенского района Алтайского края отказала ООО «Союзпечать «Благовещенка» во включении в схему размещения нестационарных торговых объектов новых мест ввиду наличия на территории поселения 4 торговых павильонов, необходимость в размещении новых нестационарных объектах на территории поселения отсутствует.

Определением исх. № 2880/9 от 24.07.2018 рассмотрение дела № 2-ФАС22-ОВ/06-18 было отложено до 11 часов 00 минут 14.08.2018 года.

14.08.2018 в заседании Комиссии объявлен перерыв до 10 часов 00 минут 21.08.2018 года.

21.08.2018 года определением исх. № 3284/9 от 22.08.2018 года рассмотрение дела № № 2-ФАС22-ОВ/06-18 для принятия заключения было отложено до 14 часов 00 минут 12.09.2018 года.

12.09.2018 представители администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края, а также представители ООО «Союзпечать «Благовещенка» в заседание Комиссии УФАС не явились – уведомлены.

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

19 апреля 2018 года ООО «Союзпечать «Благовещенка» обратилось в администрацию Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края о включении в схему размещения нестационарных торговых объектов новых мест размещения киосков согласно приложению (место № 1: ул. Пушкина, возле здания полиции, место № 2: ул. Пушкина, бывшее здание Росреестра, место № 3: ул. Советская, рядом с магазином «Керн»).

14 мая 2018 года администрация Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края рассмотрела вышеуказанное обращение ООО «Союзпечать «Благовещенка» (письмо администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края исх. № 511 от 14.05.2018).

Из текста указанного письма следует, что администрация Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края отказала ООО «Союзпечать «Благовещенка» во включении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов ввиду следующего: на территории р.п. Благовещенка размещены 4 торговых павильона ООО «Союзпечать Благовещенка»; часть торговых павильонов ООО «Союзпечать «Благовещенка» имеют неухоженный вид. 31 декабря 2015 года постановлением администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края № 401 утверждено Положение о порядке размещения, организации правил работы нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Благовещенский поссовет Благовещенского района Алтайского края (далее – Положение № 401).

Администрация Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края ежегодно, при необходимости, готовит предложения в схему размещения нестационарных торговых объектов (далее – схема размещения) с указанием адреса (местоположения), площади мест размещения нестационарных торговых объектов, группы реализуемых товаров, с учетом необходимости развития территорий (п. 3.1 Положения № 401).

Согласно п. 3.2 Положения № 401 при включении нестационарных торговых объектов в схему размещения учитываются:

- требования земельного законодательства, законодательства в области охраны окружающей среды, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в области сохранения, использования, популяризации и охраны объектов культурного наследия, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательства о градостроительной деятельности, о пожарной безопасности и иные, предусмотренные законодательством Российской Федерации требования;
- нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов и фактические показатели обеспеченности;
- размещение существующих стационарных торговых объектов.

Из п. 3.3 Положения № 401 следует, что местонахождение нестационарных торговых объектов не должно:

- препятствовать свободному перемещению пешеходов и транспорта;
- ограничивать видимость для участников дорожного движения;
- создавать угрозу жизни и здоровью людей, окружающей среде, а также пожарной безопасности имущества;
- нарушать сложившуюся эстетическую среду, историко-архитектурный облик поселения;
- препятствовать осуществлению гражданами права на тишину и покой.

Схему размещения разрабатывает и утверждает администрация Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края в порядке, установленном приказом управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры от 23.12.2010 № 145 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Алтайского края» (п. 3.4 Положения № 401).

Не чаще одного раза в год в схему размещения могут быть внесены изменения в порядке, установленном для ее разработки и утверждения (п. 3.6 Положения № 401).

Каких либо иных актов, предусматривающих порядок рассмотрения обращений хозяйствующих субъектов по вопросу включения в схему размещения нестационарных торговых объектов новых киосков на территории р.п. Благовещенка не предусмотрено.

Таким образом, при рассмотрении вопросов о включении, либо отказе во включении в схему размещения нестационарных торговых объектов новых мест администрация Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края принимает решение, основываясь на п. 3.2 и п. 3.3 Положения № 401.

Принятие решений об отказе во включении в схему нестационарных торговых объектов новых мест учитывая иные условия (требования) Положением № 401 не предусмотрено.

Отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности, а также отношения, возникающие

между хозяйствующими субъектами при осуществлении ими торговой деятельности, регулируются Федеральным законом от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации (далее - Закон №381-ФЗ),

Статьей 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусмотрено, что органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Поскольку решение администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края об отказе ООО «Союзпечать «Благовещенка» во включении в схему нестационарных торговых объектов новых мест основывалось на иных требованиях, не предусмотренных п. 3.2 и п. 3.3 Положением № 401, указанные действия администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края противоречат требованиям абзаца 1 статьи 15 Федерального закона № 381-ФЗ и является необоснованными.

Кроме того, УФАС по Алтайскому краю установлено, что 30.12.2016 администрацией Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края исключено из схемы размещения нестационарных торговых объектов месторасположение НТО по адресу: р.п. Благовещенка, ул. Пушкина (постановление администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края № 360 от 30.12.2016).

Каких-либо пояснений необходимости исключения из схемы нестационарных торговых объектов вышеуказанного месторасположения НТО администрацией Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края не представлено.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (часть 3 ст. 10 Закона о торговле).

В силу ч. 6 ст. 10 Закона о торговле, утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.

Кроме того, в письме Министерства промышленности и торговли Российской

Федерации от 27.01.2014 № ЕВ-820/08 указывается на то, что имеют место случаи произвольного пересмотра схем размещения нестационарных торговых объектов (далее - схемы размещения), невключение в схемы размещения или исключение из них уже функционирующих объектов, что приводит к административному сокращению и даже прекращению бизнеса рядом хозяйствующих субъектов. Это противоречит смыслу части 6 статьи 10 Закона о торговле, согласно которой схема размещения - инструмент систематизации размещения объектов исходя из долгосрочных планов развития территорий и создания комфортной среды для граждан, в том числе для удобства осуществления и развития торговой деятельности, а не средство для административного сокращения количества торговых объектов и ограничения предпринимательской активности.

На основании изложенного, действия администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края, выразившиеся в исключении из схемы размещения нестационарных торговых объектов объекта по адресу: р.п.

Благовещенка, ул. Пушкина, а также в отказе ООО «Союзпечать «Благовещенка» во включении в схему размещения нестационарных торговых объектов новых мест (письмо администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края исх. № 511 от 14.05.2018) содержат нарушения абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, ч.1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края (ИНН 2235003540, ОГРН 1022201983110), выразившиеся в исключении из схемы размещения нестационарных торговых объектов объекта по адресу: р.п. Благовещенка, ул. Пушкина, а также в отказе ООО «Союзпечать «Благовещенка» во включении в схему размещения нестационарных торговых объектов новых мест (письмо администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края исх. № 511 от 14.05.2018), - противоречащими абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

2. Выдать администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края (ИНН 2235003540, ОГРН 1022201983110) предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии В <...>

Члены Комиссии О <...>

З <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

П Р Е Д П И С А Н И Е № 2–ФАС22-ОВ/06-18

«26__» сентября 2018 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

В <...> – врио заместителя руководителя управления;

Члены Комиссии:

О <...> – начальник отдела контроля органов власти;

З <...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения «26» сентября 2018 г. по делу № 2-ФАС22-ОВ/06-18 по факту нарушения администрацией Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края (ИНН 2235003540, ОГРН 1022201983110) абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края в срок до 29.11.2018 года прекратить нарушение абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» путём пересмотра обращения ООО «Союзпечать «Благовещенка» администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края от 19.04.2018 года; включения в схему нестационарных торговых объектов (постановление администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края от 30.12.2016 № 366) месторасположение НТО по адресу: р.п. Благовещенка, ул. Пушкина.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии В <...>

Члены Комиссии О <...>

З <...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.