

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

27 сентября 2010 года

№ 04-02/4670

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу <...> на действия Единой комиссии Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Коми (далее – УФСКН РФ по РК) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на приобретение жилого помещения – трехкомнатной квартиры в г. Сыктывкаре для нужд Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Коми (далее – открытый аукцион в электронной форме),

при участии <...> – заместителя председателя Единой комиссии, представителя УФСКН РФ по РК (по доверенности); <...> – представителя УФСКН РФ по РК (по доверенности); <...> – представителя <...> (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

1. В Коми УФАС России поступила жалоба <...> от 20.09.2010 (вх. от 21.09.2010 № 4443).

<...> обжалует действия Единой комиссии УФСКН РФ по РК в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме в связи с несоответствием заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям аукционной документации.

<...> просит приостановить размещение заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на приобретение жилого помещения – трехкомнатной квартиры в г. Сыктывкаре для нужд Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Коми, выдать государственному заказчику – УФСКН РФ по РК предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов путем повторного рассмотрения первой части заявки <...>.

2. Перед началом рассмотрения жалобы представитель Урбана А.А. заявил ходатайство о приобщении дополнений к жалобе заявителя. В дополнениях к жалобе <...> сообщается о том, что документация об открытом аукционе содержит ряд несоответствий требованиям Федерального закона от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов), а именно:

1) установленный в документации об открытом аукционе в электронной форме размер обеспечения заявки на участие в аукционе составляет менее минимального предела – 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта, что не соответствует ч. 5 ст. 41.1. Закона о размещении заказов.

2) в проекте государственного контракта предусмотрено право государственного заказчика в одностороннем порядке расторгнуть контракт, что не соответствует ч. 8 ст. 9 Закона о размещении заказов.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, дополнения к жалобе, заслушав представителей УФСКН России по РК, представителя заявителя, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Государственным заказчиком проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на приобретение жилого помещения – трехкомнатной квартиры в г. Сыктывкаре для нужд Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Коми является УФСКН РФ по РК (далее – заказчик).

Приказом начальника УФСКН России по Республике Коми от 14.04.2010 № 67 «О создании Единой комиссии по размещению заказов» создана Единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд УФСКН России по Республике Коми.

Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена начальником УФСКН России по РК 06.08.2010.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 942 000 рублей.

Источник финансирования государственного заказа – федеральный бюджет.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на приобретение жилого помещения – трехкомнатной квартиры в г. Сыктывкаре для нужд Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Коми размещено на сайте www.sberbank-ast.ru 06.08.2010.

3.2. В соответствии с ч. 1 ст. 41.1. Закона о размещении заказов в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить государственный или муниципальный контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в сети Интернет в порядке, установленном настоящей главой.

Согласно п. 4 ч. 4 ст. 41.5. Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указываются, в том числе предмет государственного или муниципального контракта с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, за исключением случая, если при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный или муниципальный контракт на выполнение технического обслуживания и (или) ремонта техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг невозможно определить необходимое количество запасных частей к технике, к оборудованию, объем работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6. Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.ч. 1, 2, 6 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.8. Закона о размещении заказов для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с ч.ч. 1, 3, 4 ст. 41.9. Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно пп. «б» п. 1 ч. 4 ст. 41.8. первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Согласно протоколу заседания Единой комиссии по рассмотрению первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на приобретение жилого помещения – трехкомнатной квартиры в г. Сыктывкаре для нужд Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Коми № 9 от 17.09.2010 в соответствии с п. 7 ст. 41.9. Закона о размещении заказов открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся, так как подана только одна заявка на участие в аукционе.

<...> отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме со следующим обоснованием: на основании пп. «б» п. 1 ч. 4 ст. 41.8. и п. 1 ч. 4 ст. 41.9. Закона о размещении заказов, раздела III документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно, в первой части заявки отсутствуют конкретные показатели количества предлагаемого жилого помещения и его принадлежность к виду жилого фонда.

В заявке участника размещения заказа – <...> в «сведениях о качестве, технических характеристиках квартиры, функциональных характеристиках квартиры, о размере квартиры и иные сведения о квартире, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме» прописано: «квартиры не находится в ветхом и аварийном фонде».

В жалобе заявитель приводит доводы о том, что документацией об открытом аукционе в электронной форме не предусмотрено представление информации о количестве предлагаемых квартир. И здесь же указывает, что из предмета аукциона явно следует, что квартира требуется одна.

Комиссией Коми УФАС России установлено, что в извещении и документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на приобретение жилого помещения – трехкомнатной квартиры в г. Сыктывкаре для нужд Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Коми предметом государственного контракта является «приобретение жилого помещения – трехкомнатной квартиры в г. Сыктывкаре для нужд Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Коми».

Как следует из раздела III «Техническое задание на приобретение жилого помещения – трехкомнатной квартиры» документации об открытом аукционе в электронной форме, в требованиях к техническим характеристикам квартиры установлено: «жилое помещение – трехкомнатная квартира в первичном или во вторичном жилом фонде, общей площадью не менее 54 кв. м. и не более 108 кв. м с изолированными комнатами».

Таким образом, из совокупного смысла вышеуказанного следует, что предметом открытого аукциона в электронной форме является одна трехкомнатная квартира.

На рассмотрении жалобы представитель заказчика пояснил, что указание в заявке <...> предмета аукциона во множественном числе, а именно «квартиры», лишило Единую комиссию возможности определить числовое значение количества предлагаемого товара, что рассматривалось как предоставление недостоверных сведений.

3.3. В ходе обозрения документов, представленных в материалы жалобы, Комиссией Коми УФАС России установлено, что заявка <...> на участие в открытом аукционе в электронной форме в сведениях о качестве, технических характеристиках квартиры указано нахождение квартиры «в первичном или во вторичном жилом фонде».

Таким образом, из вышеуказанного не усматривается, какую именно квартиру намеревался представить заявитель – новую или использовавшуюся ранее первоначальными жильцами. В заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме <...> должен был указать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе техническим заданием.

Довод представителя <...> о том, что в документации об открытом аукционе не установлено требование к участнику размещения заказа о предоставлении точного предложения, как того требует ч. 4 ст. 41.6. Закона о размещении заказов, является необоснованным в связи с тем, что вышеуказанная норма закона не содержит понятие «точная норма».

Представитель УФСКН России по Республике Коми пояснил, что требование аукционной документации в электронной форме указания нахождения предлагаемой к приобретению квартиры в первичном или во вторичном жилом фонде предполагает, что предлагаемая квартира должна быть новой и находиться в новом доме (первичный жилой фонд), либо сама квартира и дом, в

котором она находится, имеют определенную степень износа (вторичный жилой фонд). Добавил, что на стадии размещения заказа запросов о разъяснении положений аукционной документации в электронной форме от <...> в адрес Единой комиссии не поступало. Обжалование аукционной документации, в том числе в Коми УФАС России, не осуществлялось.

В жалобе <...> также содержится довод о том, что действующее законодательство Российской Федерации не содержит понятия первичного или вторичного жилого фонда, что лишает участника размещения заказа возможности достоверно отнести предлагаемую квартиру к какому-либо из жилых фондов.

Однако согласно Приказу Росстата от 02.10.2009 № 213 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за ценами и деятельностью некоммерческих организаций» первичным рынком жилья является рынок, на котором осуществляется передача в частную собственность нового (вновь построенного или реконструированного) жилья на возмездной основе, правами на реализацию которого обладают: государство в лице федеральных, территориальных и местных органов исполнительной власти; фирмы-застройщики, осуществлявшие строительство (реконструкцию) объектов недвижимости; юридические и физические лица, официально уполномоченные осуществлять реализацию жилья».

Как следует из «Современного экономического словаря» Райзберга Б.А., Лозовского Л.Ш., Стародубцева Е.Б., рынок вторичного жилья - рынок жилых помещений, купленных и использовавшихся ранее их первоначальными владельцами.

Таким образом, действия Единой комиссии в части отказа <...> в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, заявка которого не соответствует разделу III документации об открытом аукционе в электронной форме, не противоречат требованиям ст. 41.9. Закона о размещении заказов.

4. В дополнениях к жалобе <...> представитель заявителя сообщает, что документация об открытом аукционе в электронной форме содержит ряд несоответствий, а именно:

1) размер обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, установленный в ч. 1 ст. 7 аукционной документации, составляет менее минимального предела – 0,5 % начальной (максимальной) цены контракта.

2) В п. 2.4. проекта государственного контракта предусмотрено право заказчика в одностороннем внесудебном порядке расторгнуть государственный контракт.

4.1. В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 41.6. Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе размер обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частью 5 статьи 41.1 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 5 ст. 41.1 Закона о размещении заказов заказчиком, уполномоченным органом должно быть установлено требование обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. Размер обеспечения заявки на участие в открытом аукционе не может быть менее чем 0,5 процента и не может превышать пять процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота). Требование обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в равной мере распространяется на всех участников размещения заказа и указывается в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на приобретение жилого помещения – трехкомнатной квартиры в г. Сыктывкаре для нужд Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков составляет 2 942 000 рублей, 0,5 % начальной (максимальной) цены контракта составляет 14710 рублей.

Согласно ч. 1 ст. 41.6. Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 6 ст. 34 Закона о размещении заказов сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

Комиссией Коми УФАС России в ходе обозрения документов, представленных в материалы жалобы и Интернет – сайтов, установлено, что в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, размещенном на электронной площадке www.sberbank-ast.ru в графе «Сведения об обеспечении заявки», установлен размер обеспечения заявки 14710 рублей.

В ч. 1 ст. 7 документации об открытом аукционе государственным заказчиком установлено требование обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. «Размер обеспечения заявки на участие в открытом аукционе устанавливается в размере 0,5% начальной максимальной цены контракта, что составляет 14700 рублей».

Таким образом, государственным заказчиком установлен размер обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме менее 0,5 % начальной (максимальной) цены контракта, что противоречит п. 2 ч. 3, ч. 1 ст. 41.6., ч. 5 ст. 41.1, ч. 6 ст. 34 Закона о размещении заказов.

4.2. В соответствии с ч.ч. 2, 8 ст. 9 Закона о размещении заказов государственный контракт и муниципальный контракт заключаются в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами с учетом положений настоящего Федерального закона.

Расторжение государственного или муниципального контракта допускается по соглашению сторон или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

Согласно пп. 2.4. п. 2 «проекта государственного контракта продажи квартиры. Приобретение жилого помещения – трехкомнатной квартиры в г. Сыктывкаре» в случае несоответствия представленных документов (материалов), технических и иных характеристик квартиры требованиям, указанных в Спецификации, Покупатель направляет Поставщику мотивированный отказ в подписании передаточного акта, а также возвращает представленные Поставщиком документы (материалы) для приведения их в соответствие с требованиями, предъявляемыми нормативными правовыми актами Российской Федерации к документам, представляемым для государственной регистрации перехода права собственности на жилые помещения.

Если указанные Покупателем недостатки не могут быть устранены Поставщиком в течение 10 (десяти) дней, Покупатель направляет в адрес Поставщика уведомление об одностороннем расторжении Контракта.

В пп. 8.1. п. 8 «проекта государственного контракта продажи квартиры. Приобретение жилого помещения – трехкомнатной квартиры в г. Сыктывкаре» установлено, что в случае возникновения споров и разногласий из-за невыполнения условий Контракта, Стороны урегулируют разногласия в досудебном (претензионном) порядке. Заинтересованная Сторона направляет претензию в письменной форме другой Стороне. Срок рассмотрения претензий составляет 25 (двадцать пять) дней. В случае невозможности разрешения споров и разногласий в досудебном (претензионном) порядке, споры и разногласия решаются в Арбитражном суде Республики Коми.

Из совокупности пп. 2.4. п. 2 и пп. 8.1. п. 8 «проекта государственного контракта продажи квартиры. Приобретение жилого помещения – трехкомнатной квартиры в г. Сыктывкаре» однозначно не следует право расторжения государственного контракта заказчиком в одностороннем внесудебном порядке.

При таких обстоятельствах Комиссия Коми УФАС России в действиях государственного заказчика нарушения требований Закона о размещении заказов не усматривает.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу <...> в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме и в части установления государственным заказчиком в проекте государственного контракта права расторжения контракта в одностороннем порядке необоснованной.

2) Признать жалобу <...> в части установления государственным заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме размера обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме менее 0,5 % начальной (максимальной) цены контракта обоснованной.

3) Признать действия государственного заказчика в части установления в документации об открытом аукционе в электронной форме размера обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме менее 0,5 % начальной (максимальной) цены контракта противоречащими п. 2 ч. 3, ч. 1 ст. 41.6., ч. 5 ст. 41.1, ч. 6 ст. 34 Закона о размещении заказов.

4) Ввиду того, что открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся и выявленное нарушение не повлияло на результаты размещения заказа предписание УФСКН России по Республике Коми не выдавать.

5) Решить вопрос о привлечении виновного должностного лица заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.