

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области (далее – Заказчик, УФПС Самарской области АО «Почта России») о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «МСПЦ Поволжье» (ОГРН: 1217300003700, ИНН: 7325173094, КПП: 732501001) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением Участника от заключения договора по результатам проведенного Заказчиком аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки конвертов почтовых для нужд УФПС Республики Башкортостан (извещение № 32110338269, <http://zakupki.gov.ru>; закупка № RTS454-21043590700305, <https://223.rts-tender.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии: представителей от ООО «МСПЦ Поволжье» – <...> (доверенность), <...> (доверенность); УФПС Самарской области АО «Почта России» заявлено ходатайство о рассмотрении обращения в отсутствие представителей Заказчика,

УСТАНОВИЛА:

29.07.2021г. в Самарское УФАС России поступило обращение УФПС Самарской области АО «Почта России» о включении сведений об ООО «МСПЦ Поволжье» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью «МСПЦ Поволжье»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

Российская Федерация, 432027, Ульяновская область, город Ульяновск, улица Радищева, дом 143, корпус 4, мансарда 4, комната 1;

- идентификационный номер налогоплательщика:

7325173094;

- дата подведения итогов закупки:

01.07.2021г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства № RTS454-21043590700305/32110338269 от 01.07.2021г.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

поставка конвертов почтовых для нужд УФПС Республики Башкортостан;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

17.23.12.110 конверты, письма-секретки;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

2 742 900,00 руб.;

- срок исполнения договора:

с даты его подписания – до 30 «сентября» 2021г.;

- код валюты договора:

643.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением

Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам УФПС Самарской области АО «Почта России» в регламентированный срок – 16.07.2021г. 23:59 ООО «МСПЦ Поволжье» не представило Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Самарским УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке Заказчика размещена в ЕИС: 04.03.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

31.05.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Аукциона. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер». Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 31.05.2021г.

02.07.2021г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства № RTS454-21043590700305/32110338269 от 01.07.2021г., согласно которому до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе было подано 2 (две) заявки. В связи с тем, что только один участник подал предложение о цене договора и на рассмотрение поступила только одна вторая часть заявки, которая была признана соответствующей требованиям Документации о закупке, в соответствии с Положением о закупке Аукцион признан несостоявшимся. Договор подлежал заключению с участником конкурентной закупки ООО «МСПЦ Поволжье», ценовое предложение которого составило 2 729 185,50 руб.

Частью 15 статьи 3.2 установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В соответствии с пунктом а) части 9.1.4 статьи 9.1 Положения о закупке заключение договора по итогам закупки осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, настоящим Положением и закупочной документацией, а именно при проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки (при заключении договора на основании п. «б» ч. 6.6.5 ст. 6.6 настоящего Положения, ч.ч. 9.1.26, 9.1.27 настоящей статьи – после размещения в ЕИС соответствующего итогового протокола или протокола о признании участника уклонившимся), а при проведении закрытой конкурентной закупки – не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня подписания итогового протокола.

Согласно части 9.1.5 статьи 9.1 Положения о закупке Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с ч. 9.1.17, без подписи Заказчика.

Руководствуясь частью 9.1.5 статьи 9.1 Положения о закупке Заказчик 07.07.2021г. направил Участнику закупки проект договора без подписи Заказчика.

Как следует из части 9.1.6 статьи 9.1 Положения о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего

обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

Частью 9.1.7 статьи 9.1 Положения о закупке установлено, что в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в части 9.1.6 настоящей статьи, но не более чем один раз.

Участником 12.07.2021г., согласно части 9.1.7 статьи 9.1 Положения о закупке, был направлен протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора.

Заказчик в течение 2 (двух) дней со дня получения протокола разногласий рассматривает данный протокол и направляет участнику закупки, с которым заключается договор, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания (часть 9.1.8 статьи 9.1 Положения о закупке).

Заказчиком 13.07.2021г., в соответствии с частью 9.1.8 статьи 9.1 Положения о закупке был повторно направлен проект договора и согласие учесть содержащиеся в протоколе разногласий замечания Участника.

Согласно части 9.1.9 статьи 9.1 Положения о закупке Участник закупки, с которым заключается договор, в течение 3 (трех) дней со дня получения проекта договора, указанного в части 9.1.8 настоящей статьи, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

В срок, предусмотренный Документацией о закупке, Положением о закупке – 16.07.2021г. 23:59 участник ООО «МСПЦ Поволжье» не представило Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Частью 9.1.25 статьи 9.1 Положения о закупке установлено, что участники закупки, заявкам которых присвоены первый и второй номер, или единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о закупке, не вправе отказаться от заключения договора с Заказчиком. В случае, если такие участники не совершают действия по заключению договора, предусмотренные настоящим Положением, такие участники признаются уклонившимися от заключения договора.

Как следует из пункта б) части 9.4.1 статьи 9.4 Положения о закупке участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора по следующему основанию: неподписание проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок (отказ от заключения договора).

В связи с тем, что участником закупки ООО «МСПЦ Поволжье» не представлен Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, в целях соблюдения требований Положения о закупке Заказчиком принято решение о признании Участника уклонившимся от заключения договора в связи с непредоставлением в установленные сроки подписанного проекта договора.

19.07.2021г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения Аукциона № RTS454-21043590700305/32110338269 от 19.07.2021г., согласно которому Заказчиком принято решение признать ООО «МСПЦ Поволжье» участником закупки, уклонившимся от заключения договора.

Из представленных пояснений ООО «МСПЦ Поволжье» следует, что неподписание договора в установленный срок произошло по технической причине и совокупности сложившихся обстоятельств.

Участник указывает, что после публикации итогового протокола общество начало процесс оформления банковской гарантии для обеспечения исполнения договора, а также взаимодействие с Заказчиком по вопросу подготовки договора на подпись.

Из материалов следует, что неподписание в срок договора по результатам Аукциона обусловлено тем, что в период с 16.07.2021г. по 18.07.2021г. на стороне Участника возникла техническая проблема связанная с поломкой серверного диска, что привело к невозможности работы с электронной цифровой подписью генерального директора общества и программным обеспечением «КриптоПРО».

Указанные обстоятельства подтверждаются представленным в материалы обращения письмом ООО «Лаборатория Технологий» от 23.07.2021г. № б/н и Актом сдачи-приемки от 19.07.2021г. об оказании услуги по восстановлению данных серверного диска организации ООО «МСПЦ Поволжье» (включая восстановление хранящихся на диске архива электронной почты, восстановление архива базы данных 1С, электронной цифровой подписи, программы КриптоПРО), вышедших из строя 16.07.2021г. в 11:04 МСК по причине аварийного отключения электроэнергии.

Из вышеуказанного письма также следует, что работы по восстановлению проводились в круглосуточном режиме (с 13:10 МСК 16.07.2021г. по 22:08 МСК

18.07.2021г.).

В результате указанных обстоятельств Участнику удалось подписать договор после устранения неполадок, а именно утром первого рабочего дня – 19.07.2021г. в 9:24. После подписания договора на площадке Участник сразу же (19.07.2021г.) уведомил Заказчика электронным письмом о причинах пропуска срока на подписание договора и попросил Заказчика подписать договор со своей стороны.

Участник указывает на отсутствие умысла на уклонение от исполнения договора, указывает, что действовал добросовестно, и лишь сложившиеся технические обстоятельства привели к нарушению сроков подписания договора.

Из представленных пояснений следует, что у ООО «МСПЦ Поволжье» имелись необходимые ресурсы и возможности по исполнению взятых ранее обязательств в рамках проведенной процедуры (технические, материальные).

Представленными материалами подтверждается, что ООО «МСПЦ Поволжье» выражало готовность подписать и исполнить договор в полном объеме по результатам проведенного Аукциона. Участником совершались действия, направленные на заключение договора.

ООО «МСПЦ Поволжье» был приобретен товар в целях его поставки Заказчику по договору, что подтверждается представленными Комиссии Самарского УФАС России договором от 17.05.2021г. № 200519/1, спецификацией от 05.07.2021г. № 1, товарной накладной от 09.07.2021г. № ЦБ-628 (товар поставлен 13.07.2021г.).

Участником также заранее оплачено обеспечение исполнения договора (платежное поручение № 63 от 09.07.2021г.).

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

В материалах обращения отсутствуют доказательства и сведения, указывающие на недобросовестное поведение ООО «МСПЦ Поволжье» при осуществлении рассматриваемых действий.

Таким образом, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности и взаимосвязи, приняв во внимание характер, степень существенности нарушения и вины ООО «МСПЦ Поволжье», а также совершенные действия по урегулированию возникшей ситуации, можно сделать вывод о том, что Участник закупки не совершал действия, свидетельствующие о недобросовестном поведении.

В связи с этим, Комиссия Самарского УФАС России исходит из того, что

мера ответственности в виде включения общества в реестр недобросовестных поставщиков в рассматриваемом случае не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку рассматриваемые действия не свидетельствуют недобросовестной цели.

Совокупность представленных документов и сведений указывает и подтверждает намерения ООО «МСПЦ Поволжье» заключить и исполнить договор.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «МСПЦ Поволжье» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

На основании изложенного, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «МСПЦ Поволжье» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного УФПС Самарской области АО «Почта России» аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки конвертов почтовых для нужд УФПС Республики Башкортостан (извещение № 32110338269, <http://zakupki.gov.ru>; закупка № RTS454-21043590700305, <https://223.rts-tender.ru>).

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «МСПЦ Поволжье» (ОГРН: 1217300003700, ИНН: 7325173094, КПП: 732501001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.