

ГП ЯО «Южный водоканал»

152150, Ярославская обл., г. Ростов,
Ярославское ш., д. 42, оф. 1

e-mail: muprec@mail.ru

Заключение

об обстоятельствах дела № 076/01/17-23/2021 о нарушении
АНТИМОНОПОЛЬНОГО законодательства

12 февраля 2021 г.

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России Гудкевич
Е.В.,

члены Комиссии - начальник отдела контроля органов власти и рекламы
А.В. Семенюк, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы С.А.
Шарутина,

рассмотрев дело № 076/01/17-23/2021 **о нарушении ГП ЯО «Южный водоканал» (ИНН
7609036849, 152150, Ярославская обл., г. Ростов, Ярославское ш., д.42, оф. 1) части 1 статьи
17 Федерального закона от 26 июля 2006 года**

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в осуществлении закупок водного раствора сульфата алюминия (договоры № 16-05/503 от 03.07.2020, № 86 от 31.07.2020, № 85143926/б/н от 10.08.2020, № 1/145/2020/СА от 27.08.2020, № 1/154/2020/СА от 08.09.2020) без проведения конкурентных процедур при отсутствии предусмотренных Положением о закупке товаров, работ, услуг, утвержденном приказом генерального директора ГП ЯО «Южный водоканал» № 214 от 29.10.2019, оснований, руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

т а н о в и л а:

В соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Заключение об обстоятельствах дела оформляется в виде отдельного документа, подписывается председателем и членами комиссии и должно содержать:

1) фактические и иные обстоятельства дела, установленные комиссией, в том числе обстоятельства, установленные в ходе проведенного антимонопольным органом анализа состояния конкуренции, и обстоятельства, установленные в ходе проведения проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства;

2) доказательства, на которых основаны выводы комиссии об обстоятельствах дела, мотивы, по которым комиссия отвергла те или иные доказательства, приняла или отклонила приведенные в обоснование своих требований и возражений доводы лиц, участвующих в деле.

В ходе рассмотрения дела установлены следующие обстоятельства.

В Ярославское УФАС России поступил акт проведенной Департаментом жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области (далее — Департамент) проверки соблюдения ГП ЯО «Южный водоканал» требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов (далее — Акт) (исх. № ИХ.18-09466/20 от 20.10.2020, вх. № 11852 от 21.10.2020).

По результатам анализа изложенных в Акте сведений антимонопольным органом установлено, что в 2020 году ГП ЯО «Южный водоканал» заключен ряд договоров поставки сульфата алюминия (водный раствор) посредством проведения закупок у единственного поставщика при следующих обстоятельствах.

Согласно письменным пояснениям ГП ЯО «Южный водоканал» (исх. № 3702 от 22.12.2020) по результатам проведения аукциона в электронной форме (извещение № 32008850926) между ГП ЯО «Южный водоканал» и ООО «НевахимС» заключен договор поставки сульфата алюминия (водный раствор) № 32008850926 от 10.03.2020 со сроком действия по 20.11.2020.

В период действия указанного выше договора в связи с ухудшением качества воды у ГП ЯО

«Южный водоканал» возникла потребность в увеличении объема использования сульфата алюминия. Вместе с тем, по причине наличия задолженности перед ООО «НевахимС» и во избежание срыва поставки сульфата алюминия по договору № 32008850926 от 10.03.2020, в целях приобретения дополнительного количества сульфата алюминия предприятием были заключены договоры поставки указанного вещества посредством проведения закупок у единственного поставщика на основании пункта 24.2.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденном приказом генерального директора ГП ЯО «Южный водоканал» № 214 от 29.10.2019, в редакции от 31.12.2019 (далее — Положение).

Согласно статье 3.6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

В соответствии с пунктом 24.2.1 Положения закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть осуществлена заказчиком, в том числе, в случае, если стоимость закупаемых товаров, работ, услуг не превышает трехсот тысяч рублей (включая НДС). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего подпункта, не должен превышать пять миллионов рублей **или** не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно представленному ГП ЯО «Южный водоканал» реестру договоров за 2020 г., заключенных предприятием посредством проведения закупок у единственного поставщика на основании пункта 24.2.1 Положения (исх. № 14303 от 15.12.2020), стоимость закупаемого в рамках каждой неконкурентной процедуры сульфата алюминия не превышала 300 000 руб.

В соответствии с письмом ГП ЯО «Южный водоканал» от 21.12.2020 исх. № 3659 совокупный годовой объем закупок предприятия за 2020 г. составил 141 671 195,88 руб., следовательно, пять процентов от совокупного годового объема закупок ГП ЯО «Южный водоканал» в 2020 г. - 7 083 559,79 руб.

Антимонопольным органом установлено, что согласно вышеназванному реестру договоров за 2020 г. ГП ЯО «Южный водоканал» заключены договоры поставки сульфата алюминия без проведения конкурентных процедур с превышением установленного пунктом 24.2.1 Положения допустимого объема закупок у единственного поставщика в 2020 г., а именно:

- на дату заключения договора поставки сульфата алюминия (водный раствор) № 16-05/503 от 03.07.2020 между ГП ЯО «Южный водоканал» и АО «Ярославльводоканал» объем закупок у единственного поставщика, проведенных предприятием на основании пункта 24.2.1 Положения, превысил пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и составил 10 238 486,10 руб.,
- на дату заключения договора поставки сульфата (водный раствор) алюминия № 86 от 31.07.2020 между ГП ЯО «Южный водоканал» и ГП ЯО «Северный водоканал» объем закупок у единственного поставщика, проведенных предприятием на основании пункта 24.2.1 Положения, превысил пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и составил 10 796 353,60 руб.,
- на дату заключения договора поставки сульфата алюминия (водный раствор) № 85143926/б/н от 10.08.2020 между ГП ЯО «Южный водоканал» и АО «Ярославльводоканал» объем закупок у единственного поставщика, проведенных предприятием на основании пункта 24.2.1 Положения, превысил пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и составил 11 279 156,30 руб.,
- на дату заключения договора поставки сульфата алюминия (водный раствор) №

1/145/2020/СА от 27.08.2020 между ГП ЯО «Южный водоканал» и ООО «ПО «ЗХР» объем закупок у единственного поставщика, проведенных предприятием на основании пункта 24.2.1 Положения, превысил пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и составил 11 536 314,20 руб.,

- на дату заключения договора поставки сульфата алюминия (водный раствор) № 1/154/2020/СА от 08.09.2020 между ГП ЯО «Южный водоканал» и ООО «ПО «ЗХР» объем закупок у единственного поставщика, проведенных предприятием на основании пункта 24.2.1 Положения, превысил пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и составил 12 180 670,40 руб.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что положения **части 1** настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным **законом** от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Как следует из содержания вышеперечисленных договоров, рынок поставки водного раствора сульфата алюминия является конкурентным; поставку указанного вещества на территории Ярославской области осуществляют, например, следующие хозяйствующие субъекты: АО «Ярославльводоканал», ООО «НевахимС», ГП ЯО «Северный водоканал», ООО «ПО «ЗХР».

Вместе с тем, осуществление ГП ЯО «Южный водоканал» закупок водного раствора сульфата алюминия без проведения конкурентных процедур при отсутствии предусмотренных Положением оснований свидетельствует о нарушении предприятием части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании представленных в материалы дела доводов, сведений и документов Комиссия Ярославского УФАС России приходит к заключению о наличии в действиях ГП ЯО «Южный водоканал» по осуществлению закупок водного раствора сульфата алюминия без проведения конкурентных процедур при отсутствии предусмотренных Положением оснований нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии А.В. Семенюк

С.А. Шарутина