

Решение по жалобе № 034/01/18.1-1109/2021

08 ноября 2021 года Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Я.О.И. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии: Т.С.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти руководителя управления,

С.О.А. – старший государственный инспектор

отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу индивидуального предпринимателя А.В.В. от 15.10.2021 (вх. № 11622), далее – Заявитель) и дополнение к жалобе от 18.10.2021 на действия организатора открытого конкурса - комитет благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа город Волжский (далее - Комитет) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 3Б «ул. 87-й Гвардейской – ГМ «Магнит» - Дамба», № 5Б «ул. 87-й Гвардейской – «ЖДВ», № 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)), 8Б «ул. 87-й Гвардейской – АО «Сибур - Волжский», № 11Б «37 мкр. – ГМ «Магнит» - о. Зеленый (городской пляж)», № 14Б «37 мкр. – о. Зеленый «Ассоциация транспортников», № 15Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 16Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 17Б «37 мкр. – ГМ «Магнит», № 33Б «п. Metallург-2 – СНТ «Строитель», № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК» (лоты № 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, далее - Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области 15.10.2021 поступила жалоба А.В.В. (вх. № 11622, далее - Заявитель) и дополнение к жалобе от 18.10.2021 на действия организатора открытого конкурса – Комитета при проведении Конкурса (лоты № 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11).

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы направлено 13.10.2021 исх. № 03-8/7578 в адрес Заявителя, Комитета.

Рассмотрение жалобы назначено на 21.10.2021 на 13 ч. 00 мин. Срок рассмотрения жалобы продлен до 08.11.2021. Рассмотрение жалобы отложено до 08.11.2021 14 ч. 00 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 08.11.2021 в 14 час. 00 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовали: ИП А. В.В. лично, Т. А.В. - представитель Комитета по доверенности, ИП Г. С.Н. – лично, ИП С. А.В. лично, Р.М.А. - представитель простого товарищества Г.А.А. по доверенности, С.А.А. - представитель простого товарищества Г.А.А. по доверенности, Г.А.А. лично, ИП Р. А.А. лично, Т. Е.В. – представитель ИП Р.А.А.

Обжалуемые торги – Конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по лотам № 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 маршруты № 3Б «ул. 87-й Гвардейской – ГМ «Магнит» - Дамба», № 5Б «ул. 87-й Гвардейской – «ЖДВ», № 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)», № 11Б «37 мкр. – ГМ «Магнит» - о. Зеленый (городской пляж)», № 14Б «37 мкр. – о Зеленый «Ассоциация транспортников», № 15Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 16Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 17Б «37 мкр. – ГМ «Магнит», № 33Б «п. Metallург-2 – СНТ «Строитель», № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК».

Организатором Конкурса является Комитет (далее – Организатор торгов).

Извещение о проведении Конкурса (далее - Извещение) размещено 27.08.2021 на официальном сайте Администрации городского округа - город Волжский Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт). Начало приёма заявок 30 августа 2021 года с 08 часов 30 минут. Окончание приема заявок 29 сентября 2021 года до 09 часов 50 минут. Рассмотрение заявок с 30 сентября 2021 года по 05 октября 2021 года. Оценка и сопоставление заявок с 06.10.2021 по 19.10.2021.

Обжалуемые действия – неправомерный отказ в допуске к участию в Конкурсе.

Комитетом представлены запрошенные документы, пояснения по существу жалобы. Представители Комитета просят признать жалобу необоснованной.

Заявителем поддержаны доводы жалобы.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Проведение Конкурса осуществляется на основании Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон № 220-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации», постановления администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области от 08.07.2016 № 4011 «Об утверждении положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в городском округе - город Волжский Волгоградской области» (далее – Постановление № 4011), Устава городского округа - город Волжский Волгоградской области, конкурсной документации к открытому конкурсу на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам

регулярных перевозок на территории городского округа - город Волжский Волгоградской области, утвержденной председателем Комитета 26.08.2021 (далее – Конкурсная документация).

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городском округе - город Волжский Волгоградской области.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 3Б «ул. 87-й Гвардейской – ГМ «Магнит», № 5Б «ул. 87-й Гвардейской – «ЖДВ», № 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)», 8Б «ул. 87-й Гвардейской – АО «Сибур - Волжский», № 11Б «37 мкр. – ГМ «Магнит» - о. Зеленый (городской пляж)», № 14Б «37 мкр. – о. Зеленый «Ассоциация транспортников», № 15Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 16Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 17Б «37 мкр. – ГМ «Магнит», № 33Б «п. Metallург-2 – СНТ «Строитель», № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК» на территории городского округа город Волжский Волгоградской области от 05.10.2021 (далее – Протокол от 05.10.2021) содержится информация о том, что заявки, поданные ИП Абрамян В.В., не соответствуют требованиям Конкурсной документации. По лотам № 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 указано, что заявка и прилагаемые к ней документы прошиты, но не заверены подписью претендента на участие в конкурсе (п. 3.1 Конкурсной документации). Конкурсное приложение № 5 оформлено ненадлежащим образом, а именно: не указаны марки и модели транспортных средств. В приложении № 6 неверно указано количество календарных дней, отработанных участником конкурса в течении года предшествующего дате размещения извещения (п. 3.19, 3.21 Конкурсной документации).

Согласно ч. 9.4 Конкурсной документации конкурсная комиссия отказывает претенденту в допуске к участию в открытом конкурсе в случае:

- непредставления необходимых документов в составе конкурсной документации на участие в открытом конкурсе либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствия документов на участие в открытом конкурсе требованиям конкурсной документации.

1. По основанию, что заявки и прилагаемые к ним документы прошиты, но не заверены подписью претендента на участие в конкурсе (п. 3.1 Конкурсной документации).

В ч. 3.1 Конкурсной документации указано, что заявка и прилагаемые документы для участия в конкурсе должны быть на русском языке, прошиты и скреплены печатью (при наличии печати), заверены подписью претендента на участие в конкурсе либо уполномоченным им лицом (при наличии соответствующего документа). Заявка на участие заполняется в одном экземпляре (Приложение № 1) в соответствии с инструкцией (Приложение № 2). В случае участия заявителя в нескольких лотах, заявка и прилагаемые документы подаются на каждый лот отдельно. Обязательно указывается должность подписавшего и расшифровка его подписи.

Комиссия Управления, изучив оригиналы заявок ИП А.В.В., выявила, что на каждом документе, приложенном к заявке имеется подпись Заявителя, расшифровка подписи и печать.

Таким образом, исходя из требований Конкурсной документации документы ИП А. В.В. соответствовали ч. 3.1 Конкурсной документации. Довод Заявителя обоснован.

2. По основанию, что Конкурсное предложение № 5 оформлено ненадлежащим образом.

В пояснениях Комитета от 21.10.2021 № 84/5623 указано, что ИП А.В.В. декларировано обязательство по приобретению транспортных средств, в связи с этим, такие характеристики как марка и модель транспортных средств должны быть указаны наряду с другими характеристиками, которые заявитель заполнил в приложении № 5.

Комиссия Управления не может согласиться с данной позицией Комитета.

Закон 220-ФЗ в п. 2 ч. 1 ст. 23 устанавливает, что к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества принявшие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

Комиссия Управления, изучив оригиналы заявок ИП А. В.В., выявила, что в составе заявок содержатся декларации о приобретении транспортных средств. В приложении № 5 частично не заполнены графы № 2 (марка, модель транспортного средства, заявленного на участие в конкурсе), № 3 (год выпуска транспортного средства, заявленного на участие в конкурсе), № 5 (государственный регистрационный номер транспортного средства, заявленного на участие в конкурсе).

В п. 3.2.21 Конкурсной документации указано, что при наличии документа, подтверждающего намерения по приобретению транспортных средств, их характеристики вносятся в конкурсное предложение (Приложение № 5).

Характеристики транспортных средств, которые будут приобретены, необходимы для оценки представленных заявок с целью выявления победителя среди участников Конкурса по установленным критериям оценки. К таким критериям в соответствии с п. 3, 4 ч. 3 ст. 24 Закона № 220-ФЗ относятся влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств и максимальный срок эксплуатации транспортных средств.

Исходя из шкалы оценки критериев, установленной п. 9.7 Конкурсной документации баллы насчитываются за единицу подвижного состава, заявленного на участие в конкурсе и предусматривают, в том числе начисление 0 баллов. Таким образом, при неуказании конкретной информации о характеристиках декларируемых транспортных средств и максимальном сроке эксплуатации транспортных средств участнику конкурса начисляется 0 баллов по данным критериям.

Кроме того, в п. 3.2.18 Конкурсной документации указано, что в случае непредставления документов, указанных в пунктах 3.2.14-3.2.18 Конкурсной документации, начисление баллов по данным показателям не производится. В п. 3.2.14-3.2.18 Конкурсной документации предусмотрено предоставление документов по оснащенности транспортных средств оборудованием для перевозки пассажиров из числа инвалидов, пассажиров с детскими колясками; подтверждающих наличие пониженного пола салона транспортных средств; оснащенность транспортных средств кондиционером, максимальном сроке эксплуатации транспортных средств, предлагаемых заявителем в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок; использование в транспортных средствах газомоторного и иного топлива.

Отсутствие информации о характеристиках декларируемых транспортных средств и максимальный срок эксплуатации транспортных средств не может служить основанием недопуска к участию в Конкурсе, поскольку предоставление указанной информации является правом претендента в целях увеличения своего преимущества для исчисления баллов перед другими участниками Конкурса. Довод заявителя обоснован.

3. По основанию что, в приложении № 6 неверно указано количество календарных дней, отработанных участником конкурса в течении года предшествующего дате размещения Извещения.

Согласно п. 3.2.21 (Пояснения) Конкурсной документации сведения о среднем количестве календарных дней, отработанных участником конкурса в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса, со сведениями о договоре обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика (далее -ОСГОП) представляются по установленной форме на каждое из указанных транспортных средств (Приложение № 6).

Комиссия Управления, изучив оригиналы заявок ИП А.В.В., выявила, что в приложении № 6 Конкурсной документации указано 360 дней, в то время как срок действия договоров ОСГОП, представленных в приложении № 6 Конкурсной документации, начинается с 13.10.2020, что составляет 314 дней с даты размещения Извещения.

Таким образом, исходя из требований Конкурсной документации, документы ИП А.В.В. требованиям приложения № 6 не соответствовали. Таким образом, в признании Комитетом несоответствия документов на участие в Конкурсе ИП А.В.В. требованиям Конкурсной документации в связи с неверно указанным количество календарных дней, отработанных участником конкурса в течении года предшествующего дате размещения Извещения не усматривается нарушений законодательства. Довод Заявителя необоснован.

4. В Конкурсной документации содержится информация, что она разработана в соответствии с Постановлением № 4011 (в ред. от 05.06.2018 № 2931). Вместе с тем, п. 9.7 «Шкала оценки критериев» Конкурсной документации изложен в редакции Постановления № 4011, утвержденной постановлением администрации городского округа - г. Волжский Волгоградской области от 25.08.2021 № 4501 «О внесении изменений в Положение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту

регулярных перевозок в городском округе - город Волжский Волгоградской области, утвержденное постановлением администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области от 08.07.2016 № 4011» (далее – Постановление № 4501).

Изменения в Постановление № 4011 вступают в силу с момента их официального опубликования. Постановление № 4501 опубликовано в «Волжском муниципальном вестнике» № 34 от 31.08.2021, таким образом, редакция Постановления № 4011 от 26.08.2021 на дату утверждения Конкурсной документации (26.08.2021) не являлась вступившей в законную силу.

Закон № 220-ФЗ в ч. 4 ст. 24 предусматривает, что шкала для оценки критериев, предусмотренных ч. 3 ст. 24 Закона № 220-ФЗ устанавливается муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

Шкала для оценки критериев, закрепленная в Конкурсной документации, не соответствовала действующей на дату утверждения Конкурсной документации и размещения Извещения редакции муниципального нормативного правового акта городского округа – город Волжский – Постановлению № 4011, что является нарушением ч. 4 ст. 24 Закона № 220-ФЗ

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, в том числе об аннулировании торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП А. В.В. на действия организатора открытого конкурса - комитет благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа - город Волжский при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам

регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 3Б «ул. 87-й Гвардейской – ГМ «Магнит», № 5Б «ул. 87-й Гвардейской – «ЖДВ», № 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)», 8Б «ул. 87-й Гвардейской – АО «Сибур - Волжский», № 11Б «37 мкр. – ГМ «Магнит» - о. Зеленый (городской пляж)», № 14Б «37 мкр. – о. Зеленый «Ассоциация транспортников», № 15Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 16Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 17Б «37 мкр. – ГМ «Магнит», № 33Б «п. Metallург-2 – СНТ «Строитель», № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК» (лоты № 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11) обоснованной.

2. Признать комитет благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа - город Волжский нарушившим ч. 2, ч. 4 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Выдать комитету благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа - город Волжский предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 3Б «ул. 87-й Гвардейской – ГМ «Магнит», № 5Б «ул. 87-й Гвардейской – «ЖДВ», № 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)», 8Б «ул. 87-й Гвардейской – АО «Сибур - Волжский», № 11Б «37 мкр. – ГМ «Магнит» - о. Зеленый (городской пляж)», № 14Б «37 мкр. – о. Зеленый «Ассоциация транспортников», № 15Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 16Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 17Б «37 мкр. – ГМ «Магнит», № 33Б «п. Metallург-2 – СНТ «Строитель», № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК(лоты № 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11).

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела (дел) об административном правонарушении.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.