

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ
ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В связи с наличием в действиях (бездействии) администрации Аннинского городского поселения Аннинского муниципального района Воронежской области (далее — Администрация) по принятию постановления от 01.02.2023 года № 31 «О внесении изменений в постановление администрации Аннинского городского поселения от 20.08.2019 года № 306» (далее — Постановление № 31), которым установлена необоснованная арендная плата на торговое место, признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), имеются основания для выдачи предупреждения о прекращении таких действий (бездействии).

Обстоятельства, послужившие основанием для выдачи настоящего предупреждения, заключаются в следующем.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее — Закон о регулировании торговли), ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - организатор ярмарки).

Организация ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются. В случае, если организатором ярмарки является федеральный орган государственной власти, порядок организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней устанавливается организатором ярмарки с учетом положений настоящей статьи.

Порядок организации о проведения ярмарок на территории Воронежской области утвержден Постановлением Правительства Воронежской обл. от 21.06.2016 N 432 "Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Воронежской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них" (далее — Порядок).

Пунктом 1 Порядка установлено, что настоящий Порядок регулирует вопросы организации продажи товаров и выполнения работ, оказания услуг на ярмарках, имеющих временный характер и организуемых на территории Воронежской области вне пределов розничных рынков. В соответствии с п.п. 1, 2 раздела IV Порядка «Организация проведения ярмарок», основанием для проведения

ярмарки является договор на организацию ярмарки, заключенный организатором ярмарки с уполномоченным органом. На основании заключенного договора на организацию ярмарки организатор ярмарки не позднее 20 рабочих дней с даты его заключения разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки и продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на ней.

Согласно п. 3 вышеуказанного раздела Порядка, план мероприятий по организации ярмарки и продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на ней должен включать в себя размер платы за предоставление оборудованных торговых мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, а также мероприятия по:

а) обеспечению свободного движения пешеходов и доступа потребителей, в том числе обеспечение безбарьерной среды жизнедеятельности для маломобильных групп населения;

б) обеспечению беспрепятственного подъезда спецтранспорта при чрезвычайных ситуациях;

в) оборудованию первичными средствами пожаротушения;

г) оформлению вывески с указанием наименования организатора ярмарки, места его нахождения, контактного телефона, режима работы ярмарки, адресов и телефонов контролирующих органов; размещению у входа на ярмарку информационного стенда, содержащего информацию о схеме размещения торговых мест и инфраструктуры ярмарки;

д) установке урн из расчета 1 урна на 50 кв. м площади ярмарки при расстоянии между ними не более 10 метров, контейнеров для сбора мусора из расчета один контейнер на 30 торговых мест;

е) установке туалетов из расчета один туалет на 80 торговых мест, при наличии на ярмарке менее 80 торговых мест - 1 туалет на ярмарку;

ж) созданию условий для соблюдения правил личной гигиены, обеспечению питьевой водой участников ярмарки и продавцов, созданию условий для мытья торгового инвентаря и оборудования;

з) выполнению требований безопасности, в том числе антитеррористической безопасности;

и) установке в торговых рядах контрольных весов, соответствующих метрологическим правилам и нормам (за исключением организации специализированной ярмарки по продаже непродовольственных групп товаров);

к) обеспечению охраны ярмарки, вывозу твердых бытовых отходов, уборки ярмарки и благоустройства прилегающей территории;

л) выполнению требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды;

м) организации стоянки для автотранспортных средств участников и посетителей ярмарки;

н) выполнению требований законодательства Российской Федерации о ветеринарии, в том числе обеспечение условий проведения лабораторных исследований продовольственных товаров, реализуемых на ярмарке (за исключением организации специализированной ярмарки по продаже непродовольственных групп товаров);

о) обеспечению условий работы и размещению специалиста ветеринарной службы для проведения лабораторных исследований в порядке и в случаях,

установленных действующим законодательством;

п) организации, оборудованию и размещению торговых мест, а также созданию зон сезонной торговли.

14.08.2023 года Администрацией утвержден соответствующий план мероприятий по организации ярмарки универсальной на территории городского поселения по адресу: Воронежская область, Аннинский район, пгт. Анна, ул. Ватутина, д. 89.

Постановлением № 31 установлена арендная плата стоимостью 4 400 рублей.

При этом, в соответствии с данным постановлением, в стоимость затрат на организацию ярмарки включены следующие услуги:

- оплата труда и отчисления на общую сумму 217 039,00 рублей;

- услуги связи на общую сумму 375,00 рублей.

В соответствии с частью 5 статьи 11 Закона о торговле, размер платы за предоставление оборудованных мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, а также за оказание услуг, связанных с обеспечением торговли (уборка территории, проведение ветеринарно-санитарной экспертизы и другие услуги), определяется организатором ярмарки с учетом необходимости компенсации затрат на организацию ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней.

Вместе с тем, обоснования необходимости включения данных услуг в стоимость итоговой платы не предоставлено.

Вышеуказанные затраты не предусмотрены Законом о регулировании торговли, а также положениями Порядка.

С учетом изложенного, а также принимая во внимания тот факт, что на территории Аннинского городского поселения Аннинского муниципального района Воронежской области при организации универсальной ярмарки хозяйствующие субъекты фактически лишаются выбора об арендуемом месте для ведения торговой деятельности, в связи с чем, рассматриваемое действие Администрации по принятию Постановления № 31, которым установлен необоснованный размер арендной платы на торговое место, способно привести к ограничению или устранению конкуренции на рынке услуг по торговле продовольственными товарами и имеет признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает органу местного самоуправления предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые в том числе содержат признаки нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения.

Целью вынесения предупреждения является предоставление возможности лицу, которому выдано такое предупреждение, самостоятельно устранить допущенные им нарушения антимонопольного законодательства и их последствия, если таковые имели место в действительности, при согласии с этим предупреждением, а не в применении мер государственного принуждения.

При выдаче предупреждения антимонопольный орган согласно части 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции устанавливает лишь признаки нарушения антимонопольного законодательства, а не факт допущенного нарушения.

Вопрос о виновности в совершении антимонопольного правонарушения при

выдаче предупреждения не исследуется.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 39.1 Закона о защите конкуренции, Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области предупреждает о необходимости прекращения действий Администрации по принятию Постановления № 31, которым установлена необоснованная арендная плата за торговое место, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства путем исключения в срок до 23.02.2024 года из стоимости арендной платы необоснованно включенных финансовых услуг (оплату труда на общую сумму 217 039,00 рублей и услуг связи на сумму 375,00 рублей).

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения