

## РЕШЕНИЕ

по делу №054/01/17-368/2020

Резолютивная часть решения оглашена  
Новосибирск

Г.

31.07.2020 г.

Решение в полном объеме изготовлено

03.08.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

«...»

рассмотрев дело № 054/01/17-368/2020 от 02.03.2020г., возбужденное по признакам нарушения администрацией Совхозного сельсовета Коченевского района Новосибирской области (632640, Новосибирская область, Коченевский район, рабочий поселок Коченево, улица Лермонтова, дом 47, ИНН 5425106732, КПП 542501001, ОГРН: 1025405825202), Индивидуальным предпринимателем Перегоедовым «...» пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

в присутствии «...»

в отсутствие «...»

### **УСТАНОВИЛА:**

Новосибирским УФАС России рассмотрено заявление ООО «Водоканал Коченевский», направленное из прокуратуры Коченевского района (вх. № 14794 от 02.12.19), содержащее информацию о наличии в действиях администрации Совхозного сельсовета Коченевского района Новосибирской области (632640, Новосибирская область, Коченевский район, рабочий поселок Коченево, улица Лермонтова, дом 47, ИНН 5425106732, КПП 542501001, ОГРН: 1025405825202) и Индивидуального предпринимателя Перегоедова «...» признаков нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

В рамках рассмотрения заявления установлено, что в апреле 2019 г. администрацией Совхозного сельсовета были заключены два муниципальных контракта с ИП Перегоедов А.Г. на строительство водопроводной сети по ул. Береговая от дома № 5 до дома №79 и по уд. Зеленая, по ул. Береговая от дома №79 до дома №89.

Согласно указанным контрактам, работы должны быть выполнены механизмами с устройством траншеи «открытым способом». Однако, по просьбе подрядчика и по согласованию с проектной организацией и независимым строительным контролем было выдано разрешение на строительство водопроводной сети методом прокола ГНБ (горизонтальное направленное бурение) без изменения стоимости работ.

Согласие на проведение работ методом прокола обусловлено тем, что при проколе сохраняется структура почвы, не нарушается ландшафт и создается благоприятная ситуация для строительства дорожной сети.

Круг потенциальных участников торгов на проведение работ открытым и закрытым методом является разным. Хозяйствующие субъекты, имеющие возможность проведения работ закрытым методом, но не обладающие достаточными ресурсами для осуществления «открытых» работ были лишены права принять участие в состязательной борьбе в силу безальтернативного требования в виду осуществления работ. Указанный факт не может не влиять на состояние конкуренции при проведении торгов.

Кроме того, прокуратурой Коченевского района в материалы дела были представлены письма, в которых «...» ведет переписку с «...» администрации Совхозного сельсовета Коченевского района Новосибирской области «...» согласовывая:

- изменение в проектной документации следующих работ на объекте: «Строительство водопровода по ул. Береговая, ул. Зеленая в д. Белобородово Коченевского района Новосибирской области;

- изменение в проектной документации следующих работ на объекте: «Строительство водопровода по ул. Береговая (от ж/д.5 до ж/д.79) в д. Белобородово Коченевского района Новосибирской области;

Также, в одном из писем ведется обсуждение о средней стоимости выполнения работ при строительстве водопровода методом горизонтально-направленного бурения.

Таким образом, органом прокурорского надзора установлено, а материалами дела подтверждено, что фактическое выполнение работ в ходе исполнения контрактов, заключенных по результатам торгов № 0151300048719000001, № 0151300048719000002 было проведено не на условиях, публично заявленных в закупочной документации.

Пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской

Федерации.

На основании изложенного издан Приказ от 02.03.2020 г. № 33 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства администрации Совхозного сельсовета Коченевского района Новосибирской области (632640, Новосибирская область, Коченевский район, рабочий поселок Коченево, улица Лермонтова, дом 47, ИНН 5425106732, КПП 542501001, ОГРН: 1025405825202) и Индивидуального предпринимателя Перегоедова «...» пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

**Индивидуальный предприниматель Перегоедов представил следующие пояснения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 054/01/17-368/2020 (вх. № 5235 от 26.03.2020).**

В апреле 2019 года между ИП Перегоедовым А.Г. и заказчиком Администрацией Совхозного сельсовета Коченевского района Новосибирской области заключены муниципальные контракты № 01513000487190000010001 от 16.04.2019 и № 01513000487190000020001 от 29.04.2019.

Контракты заключены по результатам участия в электронных аукционах (предложение наиболее низкой цены контракта):

1. № 0151300048719000002 Строительство водопровода по ул. Береговая, ул. Зеленая в д. Белобородово Коченевского района Новосибирской области;
2. № 0151300048719000001 Строительство водопровода по ул. Береговая (от ж/д 5 до ж/д 79) в д. Белобородово Коченевского района Новосибирской области.

Участие в открытых аукционах осуществлялось на общих для всех участников условиях и требованиях, предъявляемых документацией об электронном аукционе.

В вышеуказанных закупках могли принять участие все организации и физ. лица, подавшие заявки на участие в электронном аукционе и допущенные аукционной комиссией к участию.

Также сообщаю, что в электронном аукционе № 0151300048719000002 Строительство водопровода по ул. Береговая, ул. Зеленая в д. Белобородово Коченевского района Новосибирской области, **принимало участие 5 организаций.**

В электронном аукционе № 0151300048719000001 Строительство водопровода по ул. Береговая (от ж/д 5 до ж/д 79) в д. Белобородово Коченевского района Новосибирской области **принимало участие 6 организаций.**

**Согласно протоколам** подведения итогов электронных аукционов, ООО «Водоканал Коченевский» не участвовало в вышеуказанных закупках (копии протоколов прилагаются).

В 2018 году в д. Белобородово было выполнено благоустройство дорожной сети, в связи с этим **в процессе исполнения вышеуказанных контрактов**, от жителей в адрес ответчика поступили обращения с просьбой выполнить строительство

водопроводов методом горизонтально-направленного бурения, с целью сохранения ранее выполненного благоустройства.

При исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком допускается поставка услуг работ, характеристики которых являются улучшенными по сравнению с установленными в контракте (письмо ФАС РФ от 22.08.2011 N АК/32043).

Таким образом по контракту № 01513000487190000010001 с заказчиком была согласована замена работ «Укладка трубопровода открытым способом диаметром 110мм протяженностью  $l=1046-29=1017\text{м}$ » на «Укладка трубопровода методом ГНБ диаметром 110мм протяженностью  $l=1046-29=1017\text{м}$ ».

По контракту № 01513000487190000020001 с заказчиком была согласована замена работ «Укладка трубопровода открытым способом  $l=1376-120+409*2=2077,0\text{м}$  (120м-методом ГНБ, 409м (в плане) - трубопровод в 2 нитки) на «Укладка трубопровода методом ГНБ  $l=1376-120+409*2=2077,0\text{м}$  (120м-методом ГНБ, 409м (в плане)- трубопровод в 2 нитки)».

Работы, предусмотренные контрактами, были заменены на другие без изменения их количества, цены контрактов, а также других условий контрактов.

Дополнительно сообщаю, что имею в собственности всю необходимую спецтехнику для выполнения работ как «открытым способом» с устройством траншеи, так и закрытым методом ГНБ.

Только принимая во внимание обращения жителей строительство водопровода выполнено без разрушения нового дорожного покрытия.

На основании изложенного, действий, приводящих к ограничению конкуренции или преимущественных условий при проведении торгов ИП Перегоедову А.Г. как участнику электронного аукциона, не предоставлялось (по мнению ответчика).

**Администрация Совхозного сельсовета Коченевского района Новосибирской области представила следующие пояснения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 054/01/17-368/2020 (вх. № 5247э от 26.03.2020; вх. № 13675 от 27.07.2020).**

Согласно проведенным электронным аукционам (Протокол проведения итогов электронного аукциона № 0151300048719000001-2-1 от 04.04.2019г. по строительству водопроводной сети по ул. Береговая (от ж/д 5 до ж/д 79) д. Белобородово, Коченевского района, Новосибирской области и (Протокол проведения итогов электронного аукциона № 0151300048719000002-2-1 от 16.04.2019г. по строительству водопроводной сети по ул. Зеленая, ул. Береговая (от ж/д 79 до ж/д 89) д. Белобородово, Коченевского района, Новосибирской области заключены муниципальные контракты № 01513000487190000010001 от 16.04.2019 года, цена контракта 4363113 руб., начало строительства 15.05.2019 года и № 01513000487190000020001 от 29.04.2019 года, цена контракта 2011248,30 руб., начало строительства 15.05.2019 года.

Согласно указанным контрактам, работы должны быть выполнены механизмами с устройством траншеи «открытым способом» и 120 метров на объекте строительства водопроводной сети по ул. Береговая (от ж/д 5 до ж/д 79) методом ГНБ (горизонтально-направленного бурения).

Все потенциальные участники торгов имели одинаково равные права на проведение работ. Факты, влияющие на состояние конкуренции при проведении торгов отсутствовали.

Обращение населения и главы Совхозного сельсовета к Подрядчику обусловлено тем, что поступившая на объекты землеройная техника позволяла выполнить работы как «открытым способом», так и методом «прокола».

В целях сохранения структуры почвы, ландшафта и сохранения благоприятной ситуации для строительства дорожной сети, а также комфортных условий при праздновании 95-летнего юбилея административного центра Совхозного сельсовета д. Белобородово «Подрядчик» дал согласие жителям деревни провести работы по устройству водопроводной сети по ул. Береговая и ул. Зеленая на всем ее протяжении методом «прокола» (копия протокола прилагается).

22 апреля «подрядчик» ИП «Перегаедов А.Г» обратился к главе Совхозного сельсовета с просьбой рассмотреть возможность осуществления замены работ по укладке трубопровода «открытым способом» на укладку методом ГНБ (горизонтально-направленного бурения) без изменения цены контракта, на объекте строительства водопровода по ул. Береговая (от ж/д 5 до ж/д 79) в д. Белобородово и 29.04.2019 года с подобным обращением на строительство водопроводной сети по ул. Зеленая и ул. Береговая (от ж/д 79 до ж/д 89) (копия прилагается).

29.04.2019 года «...» Совхозного сельсовета обратился к «...» ООО «Водохозяйственное проектирование Сибири» «...» с просьбой согласовать прокладку сетей водопровода открытого траншейного способа на метод горизонтально-направленного бурения без изменения цены контракта на двух объектах капитального строительства водопровода по ул. Береговая (от ж/д 5 до ж/д 79) и по ул. Зеленая, ул. Береговая (от-ж/д 79 до ж/д 89) (копия прилагается), на что получил согласие на замену работ на метод горизонтально-направленного бурения (копия прилагается).

От инспекции государственного надзора, возражений в адрес администрации Совхозного сельсовета на замену работ не поступило.

На основании вышеизложенного главой Совхозного сельсовета было дано согласие на замену укладки трубопровода методом «прокола» - горизонтально-направленного бурения без изменения цены контракта.

В целях уточнения разницы в стоимости работ на объектах строительства водопроводной сети по ул. Береговая, ул. Зеленая глава Совхозного сельсовета обратился к руководству ООО «Водохозяйственное проектирование Сибири» с просьбой предоставить усредненную стоимость работ одного километра методом ГНБ (горизонтально-направленного бурения), на что получена информация.

**В ходе анализа и сопоставления фактов и обстоятельств дела, а также пояснений лиц, участвующих в рассмотрении дела Комиссией установлено следующее.**

14.09.2019г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении торгов № 0151300048719000001.

Наименование объекта закупки: «Строительство водопровода по ул. Береговая (от ж/д 5 до ж/д 79) в д. Белобородово Коченевского района Новосибирской области».

НМЦК: 7 377 367,20 рублей.

Организатором и заказчиком закупки является администрации Совхозного сельсовета Коченевского района Новосибирской области (632640, Новосибирская область, Коченевский район, рабочий поселок Коченево, улица Лермонтова, дом 47, ИНН 5425106732, КПП 542501001, ОГРН: 1025405825202).

В качестве участников закупки № 0151300048719000001 выступали следующие организации:

1. Индивидуальный предприниматель Перегоедов (далее – ИП Перегоедов А.Г., «...»);
2. Общество с ограниченной ответственностью «Рентал-СтройСервис» (633261, Новосибирская область, район Ордынский, рабочий поселок Ордынское, улица проспект Революции, дом 81а, ОГРН: 1105456000539, ИНН: 5434115363, КПП 543401001);
3. Общество с ограниченной ответственностью «Сибирский строительный инжиниринг» (630099, Новосибирская область, город Новосибирск, улица Семьи Шамшиных, дом 16, офис 16, ОГРН: 1075406046748, ИНН 5406416880, КПП 540601001);
4. Общество с ограниченной ответственностью «СТАВР» (630132, Новосибирская область, город Новосибирск, улица Челюскинцев, дом 30, ОГРН: 1105476059457, ИНН 5407456886, КПП 540701001);
5. Общество с ограниченной ответственностью ПСФ «Вектор» (630008, Новосибирская область, город Новосибирск, улица Бориса Богаткова, дом 68, офис 306, ОГРН: 1185476085629, ИНН 5405030242, КПП 540501001);
6. Общество с ограниченной ответственностью «ССГ» (630032, Новосибирская область, город Новосибирск, микрорайон Горский, дом 42, офис 2, ОГРН: 1175476090547, ИНН 5404063799, КПП 540401001).

Победителем закупки определен ИП Перегоедов А.Г.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) опубликован проект муниципального контракта № 0151300048719000001 с описанием объекта закупки.

В разделе 2 (укладка трубопровода диаметром 110 мм) п.14 четко был определён

способ укладки трубопровода: «открытым способом» (фрагментарно представлено ниже).

## ВЕДОМОСТЬ ОБЪЕМОВ РАБОТ

Раздел 2. Укладка трубопровода диаметром 110 мм			
Укладка трубопровода <b>открытым способом</b> $l=1376-120+409*2=2077,0$ м (120м-методом ГНБ, 409м(в плане) - трубопровод в 2 нитки)			
14	Устройство основания под трубопроводы: песчаного	10 м <sup>3</sup> основания	20
15	Укладка трубопроводов из полиэтиленовых труб	1 км трубопровода	2,077
16	Устройство постоянных бетонных упоров на трубопроводе	1 км трубопровода	2,077
17	Промывка с дезинфекцией трубопроводов	1 км трубопровода	2,077
Укладка трубопровода методом ГНБ $l=120,0$ м			
18	Расход бентонитовой глины на бурение скважины	100 м бурения	0,00738
19	Монтаж машины горизонтального бурения	1 машина	1
20	Демонтаж машины горизонтального бурения	1 машина	1
21	Бурение пилотной скважины машиной горизонтального бурения	100 м бурения скважины	1,2
22	Бурение с предварительным расширением скважины длиной 50 м машиной горизонтального бурения	100 м бурения скважины	1,2
23	Промывка с дезинфекцией трубопроводов	1 км трубопровода	0,12
24	Гидравлическое испытание трубопроводов систем отопления, водопровода и горячего водоснабжения	100 м трубопровода	0,12

Также представлена проектная документация выполнения работ на объекте: «Строительство водопровода по ул. Береговая (от ж/д.5 до ж/д.79) в д. Белобородово Коченевского района Новосибирской области» (шифр: МК 68/15-Кчн.Б.ППО).

Исходя из содержания проектной документации, проектируемый хозяйственно-бытовой водопровод запроектирован из полиэтиленовых труб по ГОСТ 18599-2001 со следующими характеристиками:

- SDR 21 PE100 PN8, диаметр 110 мм, толщина стенки 5.3 мм. протяженностью 1256.0

п.м. (прокладка **открытым способом**);

- SDR 21 PE100 PN8, диаметр 110 мм, толщина стенки 5.3 мм. протяженностью 409.0 п.м. (прокладка **открытым способом**);

- SDR 17 PE100 PN8, диаметр 110 мм, толщина стенки 6,6 мм. протяженностью 120.0 п.м. (прокладка методом ГНБ);

Из разделов 1,2,3,5, 7 («Пояснительная записка», «Схема планировочной организации земельного участка», «Технологические и конструктивные решения», «Проект организации строительства», «Мероприятия по охране окружающей среды») представлен идентичный фрагмент текста, указывающий на выполнение работ открытым способом:

*«Проектируемая нитка водопровода имеет пересечения с существующими автодорогами IV категории. Переходы под автодорогами запроектированы **открытым способом**».*

В разделе 5 «Проект организации строительства» присутствуют формулировки текста, также указывающие на выполнение работ открытым способом:

1. *«Снос, реконструкция, переустройство существующих зданий, сооружений, перекладка инженерных коммуникаций, демонтаж электропроводов и опор ЛЭП проектом не предусмотрено, а также не предусмотрен разбор автодорог (проход под ними осуществляется **открытым способом**».*

2. *«В состав работ по прокладке трубопроводов **«открытый способ»** входят:*

*-подготовка песчаного основания толщиной 100мм под укладку труб;*

*-укладка труб в проектное положение;*

*-заделка ПВХ труб в местах прохода через стенки колодцев, камер;*

*-обратная засыпка траншеи грунтом;*

*-испытание трубопровода на плотность.»*

26.03.2019г. размещена закупка № 0151300048719000002.

Наименование объекта закупки «Строительство водопровода по ул. Береговая, ул. Зеленая в д. Белобородово Коченевского района Новосибирской области».

НМЦК: 3 094 228,80 рублей.

Организатором и заказчиком закупки является администрации Совхозного сельсовета Коченевского района Новосибирской области (632640, Новосибирская область, Коченевский район, рабочий поселок Коченево, улица Лермонтова, дом 47, ИНН 5425106732, КПП 542501001, ОГРН: 1025405825202).

В качестве участников закупки № 0151300048719000002 выступали следующие организации:

1. Индивидуальный предприниматель Перегоедов «...»);
2. Общество с ограниченной ответственностью «Рентал-СтройСервис» (633261, Новосибирская область, район Ордынский, рабочий поселок Ордынское, улица проспект Революции, дом 81а, ОГРН: 1105456000539, ИНН: 5434115363, КПП 543401001);
3. Общество с ограниченной ответственностью Проектно-строительная фирма «Вектор» (630008, Новосибирская область, город Новосибирск, улица Бориса Богаткова, дом 68, офис 306, ОГРН: 1185476085629, ИНН 5405030242, КПП 540501001);
4. Общество с ограниченной ответственностью «СТАВР» (630132, Новосибирская область, город Новосибирск, улица Челюскинцев, дом 30, ОГРН: 1105476059457, ИНН 5407456886, КПП 540701001);
5. Общество с ограниченной ответственностью «Коченево ДорСервис» (632640, Новосибирская область, район Коченевский, рабочий поселок Коченево, улица Промышленная, дом 18, кабинет 1, ОГРН: 1165476183916, ИНН 5425024007, КПП 542501001).

Победителем закупки определен ИП Перегоедов А.Г.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) опубликован проект муниципального контракта № 0151300048719000002 с описанием объекта закупки. Раздел 2 также имеет формулировку «Укладка трубопровода **открытым способом**» (фрагментарно представлено ниже).

#### ВЕДОМОСТЬ ОБЪЕМОВ РАБОТ

Раздел 2. Укладка трубопровода открытым способом			
Укладка трубопровода <b>открытым способом</b> диаметром 110мм протяженностью $l=1046-29=1017$ м			
14	Устройство основания под трубопроводы: песчаного	10 м3 основания	7,1
15	Укладка трубопроводов из полиэтиленовых труб диаметром: 100 мм	1 км трубопровода	1,017
16	Промывка с дезинфекцией трубопроводов диаметром: 100 мм	1 км трубопровода	1,017
17	Устройство постоянных бетонных упоров на трубопроводе диаметром: 100 мм	1 км трубопровода	1,017
Укладка футляров <b>открытым способом</b> 29м			
18	Укладка стальных водопроводных труб с гидравлическим испытанием диаметром: 300 мм	1 км трубопровода	0,29
19	Протаскивание в футляр стальных труб диаметром: 100 мм	100 м трубы, уложенной в футляр	0,29
21	Нанесение весьма усиленной	1 км трубопровода	0,029

21	нанесение всепогодной антикоррозионной битумно-резиновой или битумно-полимерной изоляции на стальные трубопроводы диаметром: 300 мм	1 км трубопровода	0,027
22	Заделка битумом и прядью концов футляра диаметром: 400 мм	1 футляра	5
23	Промывка с дезинфекцией трубопроводов диаметром: 100 мм	1 км трубопровода	0,034

Проектная документация выполнения работ на объекте: «Строительство водопровода по ул. Береговая, ул. Зеленая в д. Белобородово Коченевского района Новосибирской области» (шифр: МК 21/15-Кчн.Б.ПОС).

Исходя из содержания проектной документации, проектируемый хозяйственно-бытовой водопровод запроектирован из полиэтиленовых труб по ГОСТ 18599-2001 со следующими характеристиками:

- SDR 21 PE100 PN8, диаметр 110 мм, толщина стенки 5.3 мм. протяженностью 1046.0 п.м. (прокладка **открытым способом**);

Из разделов 1,2,3,5,7 («Пояснительная записка», «Схема планировочной организации земельного участка», «Технологические и конструктивные решения», «Проект организации строительства», «Мероприятия по охране окружающей среды») представлен идентичный фрагмент текста, указывающий на выполнение работ открытым способом:

*«Проектируемая нитка водопровода имеет пересечения с существующими покрытиями автодорог. Переходы под автодорогами запроектированы с укладкой в стальные футляры Ø325мм ГОСТ 10704-91 на ползунковых опорах, стальные футляры покрываются битумной мастикой в три слоя. Данные переходы выполняются **открытым способом**».*

В разделе 5 «Проект организации строительства» присутствуют формулировки текста, также указывающие на выполнение работ открытым способом:

1. «Снос, реконструкция, переустройство существующих зданий, сооружений, перекладка инженерных коммуникаций, демонтаж электропроводов и опор ЛЭП проектом не предусмотрено, а также не предусмотрен разбор автодорог (проход под ними осуществляется **открытым способом**».

2. «В состав работ по прокладке трубопроводов **«открытый способ»** входят:

-подготовка песчаного основания толщиной 100мм под укладку труб;

-укладка труб в проектное положение;

-заделка ПВХ труб в местах прохода через стенки колодцев, камер;

-обратная засыпка траншеи грунтом;

-испытание трубопровода на плотность.»

Как установлено ранее органом прокурорского надзора (согласно объяснениям «...» Совхозного сельсовета Коченевского района Новосибирской области «...»), не позднее апреля 2019 г. администрацией Совхозного сельсовета были заключены два **муниципальных** контракта с ИП Перегоедов А.Г. на строительство водопроводной **сети** по ул. Береговая от дома № 5 до дома №79 и по уд. Зеленая, по ул. **Береговая** от дома №79 до дома №89.

Согласно указанным контрактам, работы должны быть выполнены **механизмами с устройством траншеи «открытым способом»**. Однако, по просьбе **подрядчика и по согласованию** с проектной организацией и независимым **строительным контролем** было выдано разрешение на строительство водопроводной сети **методом прокола ГНБ** (горизонтальное направленное бурение) без изменения стоимости работ.

**Данный факт подтверждается пояснениями** «...» Совхозного сельсовета Каченовского района Новосибирской области «...» представленными в ходе рассмотрения дела.

Кроме того, прокуратурой Коченевского района в материалы дела были представлены письма, в которых «...» ведет согласование с «...» администрации Совхозного сельсовета Коченевского района Новосибирской области «...», следующих видов работ:

- изменение в проектной документации следующих работ на объекте: «Строительство водопровода по ул. Береговая, ул. Зеленая в д. Белобородово Коченевского района Новосибирской области;
- изменение в проектной документации следующих работ на объекте: «Строительство водопровода по ул. Береговая (от ж/д.5 до ж/д.79) в д. Белобородово Коченевского района Новосибирской области;

Таким образом, органом прокурорского надзора установлено, а материалами дела подтверждено, что фактическое выполнение работ в ходе исполнения контрактов, заключенных по результатам торгов № 0151300048719000001, № 0151300048719000002 было проведено не на условиях, публично заявленных в закупочной документации, а инициация такого изменения начата до момента заключения государственного (муниципального) контракта, но после подведения итогов торгов.

Давая квалификацию указанным действиям (бездействию) необходимо отметить, что в соответствии с п.1 ст. 432 ГК РФ, договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по

заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Свод правил «Коммуникации подземные. Проектирование и строительство закрытым и открытым способами» (далее - Правила) утвержден Приказом Минстроя России от 08.07.2016 N 485/пр «Об утверждении свода правил «Коммуникации подземные. Проектирование и строительство закрытым и открытым способами».

Указанный нормативно-правовой документ устанавливает основные геотехнические требования и распространяется на проектирование (продажу) новых и реконструируемых подземных инженерных коммуникаций (далее - подземные коммуникации) закрытым и открытым способами.

Согласно п. 3.11 Правил, горизонтальное (наклонное) направленное бурение; ГНБ: Многоэтапная технология бестраншейной прокладки подземных инженерных коммуникаций с помощью специализированных мобильных буровых установок, позволяющая вести управляемую проходку по криволинейной траектории, расширять скважину, протягивать трубопровод.

Согласно п. 3.27 Правил, открытый способ строительства - это способ строительства подземных сооружений со вскрытием земной поверхности над ними.

Как определяет п. 4.6. Правил, прокладка подземных коммуникаций может осуществляться закрытым или открытым способом. Выбор способа и технологии прокладки должен осуществляться на основании технико-экономического сравнения вариантов с учетом:

- требований технических условий на прокладываемые подземные коммуникации;
- требований действующих нормативных документов на проектирование и строительство подземных коммуникаций соответствующего вида;
- размеров, материала, протяженности трассы, точности прокладки подземных коммуникаций;
- инженерно-геологических, гидрогеологических и градостроительных условий строительства;
- обеспечения надежности ранее возведенных зданий, сооружений и ранее проложенных подземных коммуникаций (далее - сооружения), расположенных в зоне влияния строительства;
- наличия строительного оборудования и материалов;
- экологических требований;
- рельефа местности.

Пункты 4.7 и 4.8. Правил описывают требования к проведению работ открытым и закрытым способами.

Пункт 6.5.2 Правил также устанавливает различные требования к объектно-технологическим мерам защиты работ при открытом и закрытом способе

прокладки трубопровода, в частности:

***при закрытом способе работ:***

- уменьшение сечений выработок или замена одной выработки на две с меньшей суммарной площадью поперечных сечений;
- изменение глубины заложения выработок;
- увеличение расстояний между выработками и фундаментами (конструкциями) сооружений окружающей застройки;
- предварительное усиление и закрепление грунтов в зоне забоя и (или) за контурами обделок выработок;
- применение проходческих комплексов с закрытым забоем и активным пригрузом забоя;
- увеличение давления пригруза;
- нагнетание тампонажных (твердеющих) растворов в заобделочное пространство одновременно с перемещением щита;
- повышение давления нагнетания и уменьшение сроков твердения растворов, нагнетаемых в заобделочное пространство;
- применение монолитной пресс-бетонной обделки (за исключением проходки в обводненных, слабых и неустойчивых грунтах);
- выбор метода, оборудования и технологического режима проходки, обеспечивающих уменьшение перебора грунта в забое и наиболее раннее подкрепление выработки, и др.

При заключении контрактов на строительство подземных коммуникаций допускается включать пункт о значениях предельных фактических переборов грунта. Их значения должны устанавливаться и контролироваться в рамках авторского надзора или научно-технического сопровождения, на основе инженерно-геодезических наблюдений за осадками земной поверхности;

***при открытом способе работ:***

- мероприятия по предохранению грунтов основания от ухудшения их свойств;
- мероприятия, направленные на преобразование строительных свойств грунтов;
- уменьшение перебора грунта при устройстве ограждений открытых выработок;
- корректировка технологии крепления и последовательности устройства выработки;
- увеличение изгибной жесткости элементов ограждения и крепления;

- уменьшение шага (увеличение числа) элементов ограждения и крепления;
- компенсация изменения напряженно-деформированного состояния грунта основания;
- уменьшение глубины открытых выработок;
- выбор другого способа устройства или типа ограждения (крепления);
- увеличение расстояния между выработкой и сооружением окружающей застройки и др.

Подробное руководство строительства коммуникаций **закрытым способом** определено в разделе 7.3 Правил, в частности подпункт 7.3.3.1 устанавливает, что строительство подземных коммуникаций методом горизонтального направленного бурения (ГНБ) должно выполняться строго в следующей последовательности:

- бурение пилотной скважины по заданной проектом трассе;
- однократное или многократное расширение скважины до образования бурового канала, позволяющего протягивать трубопровод (трубопроводы) проектного диаметра;
- протягивание трубопровода (трубопроводов), осуществляемое, как правило, от точки выхода бурового инструмента на поверхность к буровой установке.

Строительство подземных коммуникаций методом прокола допускается выполнять в неуправляемом или управляемом варианте (подпункт 7.3.4.1 Правил).

Неуправляемый прокол следует выполнять путем статического (с помощью домкратов) или динамического (ударного или ударно-импульсного, с помощью пневмопробойников, пневмомолотов или гидромолотов) внедрения в грунт труб (штанг) с неуправляемым конусным наконечником, сопровождаемого уплотнением окружающего грунта.

Допускается применять неуправляемый прокол с разрывом (существующий трубопровод разрушается, его осколки вдавливаются в окружающий грунт). При статическом варианте прокол осуществляется с помощью задавливаемого или затягиваемого с помощью штанг расширителя или ножа. При динамическом варианте прокол осуществляется с помощью забиваемого расширителя или путем протаскивания по старому трубопроводу (с помощью троса) самодвижущегося пневмопробойника.

Геотехнический мониторинг при строительстве подземных коммуникаций **«открытым способом»** и **«закрытым способом»** существенно различен: определяемые требования к его проведению и контролируемые параметры указаны в подпунктах 7.4.2, 7.4.10, 7.4.11 Настоящих Правил.

Таким образом, открытый и закрытый методы прокладки трубопровода являются существенно различными между собой типами работ, выполняемыми по отличным друг от друга требованиям, что можно отнести к существенным условиям договора (контракта).

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Согласно ст. 6,8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Та ситуация, при которой хозяйствующий субъект выполняет (а заказчик принимает) работы, не на тех существенных условиях, ранее предложенных неограниченному кругу лиц для участия в конкурентной борьбе не в полной мере соответствует вышеуказанным принципам открытости, прозрачности и равных условий для обеспечения конкуренции всем участникам товарного рынка.

При этом стоимость работ (фактически понесенные затраты) являются ничтожным для квалификации указанных действий (бездействий).

Так, логично отнести закрытые методы работ (в том числе горизонтально-направленное бурение, прокол) к более технически сложным, требующим наличие специальной техники при меньшем штате технического персонала (землекопов). Открытый же метод работ, логичнее предполагает необязательность наличия специальной техники при большей необходимости в человеческих ресурсах (землекопах).

Таким образом, круг потенциальных участников торгов на проведение работ открытым и закрытым методом является разным, что также подтверждается аналитическим отчетом от 20.03.2020г., подготовленным Отделом товарных и финансовых рынков Новосибирского УФАС России.

Хозяйствующие субъекты, имеющие возможность проведения работ закрытым методом, но не обладающие достаточными ресурсами для осуществления «открытых» работ были лишены права принять участи в состязательной борьбе в силу безальтернативного требования в виду осуществления работ.

Указанный факт не может не влиять на состояние конкуренции при проведении торгов.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Совхозного сельсовета Коченевского района Новосибирской области (632640, Новосибирская область, Коченевский район, рабочий поселок Коченево, улица Лермонтова, дом 47, ИНН 5425106732, КПП 542501001, ОГРН: 1025405825202), Индивидуального предпринимателя Перегоедова «...» )нарушившими пункт 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать имеющиеся материалы уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для решения вопроса о привлечении ответчиков по настоящему делу к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.