

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

610019 г.Киров, ул.К.Либкнехта, 69

Ответчики:

МУП «Кристалл»
610046, Кировская область, г. Киров,
ул. Московская, д.68
ООО «Мир Чистоты Сервиса»
613150, Кировская область,
г. Слободской, ул. Гоголя, д.100, оф.1
ИП Шишкин В.А.
610046, Кировская область, г. Киров,
ул. Энгельса, д.86, кв. 17
ООО «Вятская химчистка»
610046, Кировская область, г. Киров,
ул. Р. Ердякова, д.25

Заинтересованные лица:

Департамент здравоохранения
Кировской области
610019, Кировская область, г.
Киров, ул. К.Либкнехта, д. 69

РЕШЕНИЕ

по делу № 04/03-10

05 мая 2010 года

г. Киров

Резолютивная часть решения объявлена 05 мая 2010 года
Полный текст решения изготовлен 20 мая 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия Кировского УФАС России), назначенная приказом от 10.03.2010 № 25, в составе:

Председателя Комиссии:

Мильчакова В.В. – руководителя УФАС России по Кировской области;

Членов комиссии:

Кузнецовой А.М. – начальника отдела КРЗ УФАС России по Кировской области;

Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ УФАС России по Кировской области;

Хлебниковой Н.В. – специалиста отдела КРЗ УФАС России по Кировской области;

Видягина С.П. – специалиста отдела КРЗ УФАС России по Кировской области,

рассмотрев дело № 04/03-10 по признакам нарушения в действиях МУП «Кристалл» (610046, Кировская область, г. Киров, ул. Московская, д.68), ООО «Мир Чистоты Сервиса» (613150, Кировская область, г. Слободской, ул. Гоголя, д.100, оф.1), ИП Шишкин В.А. (610046, Кировская область, г. Киров, ул. Энгельса, д.86, кв.17), ООО «Вятская химчистка» (610046, Кировская область, г. Киров, ул. Р. Ердякова, д.25) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при участии в открытом аукционе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по стирке и дезинфекции белья для областных государственных учреждений подведомственных департаменту здравоохранения Кировской области 15.12.2009г. по лотам № 1-12.

УСТАНОВИЛА:

24.12.2009г. в Кировское УФАС России от Департамента здравоохранения Кировской области поступили материалы открытого аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по стирке и дезинфекции белья для областных государственных учреждений подведомственных департаменту здравоохранения Кировской области, проводимого 15.12.2009г. Из данных материалов усматриваются признаки нарушения участниками размещения заказа пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Извещение о проведении аукциона было размещено на официальном сайте: www.pgz.ako.kirov.ru. Аукцион проводился по 12 лотам, общая начальная (максимальная) цена контракта по лотам:

лот № 1 – 2136127,00 рублей (средняя стоимость стирки 1 кг. белья, согласно аукционному заданию – 26 рублей);

лот № 2 - 990825,90 рублей (средняя стоимость стирки 1 кг. белья, согласно аукционному заданию – 24 рубля);

лот № 3 - 1025712,00 рублей (средняя стоимость стирки 1 кг. белья, согласно аукционному заданию – 26 рублей);

лот № 4 - 323101,70 рублей (средняя стоимость стирки 1 кг. белья, согласно аукционному заданию – 25 рублей);

лот № 5 - 123130,00 рублей (средняя стоимость стирки 1 кг. белья, согласно аукционному заданию – 25 рублей);

лот № 6 - 2551584,00 рублей (средняя стоимость стирки 1 кг. белья, согласно аукционному заданию – 25 рублей);

лот № 7 - 360000 рублей (средняя стоимость стирки 1 кг. белья, согласно аукционному заданию – 24 рубля);

лот № 8 - 659998,40 рублей (средняя стоимость стирки 1 кг. белья, согласно аукционному заданию – 25 рублей);

лот № 9 - 596443,98 рубля (средняя стоимость стирки 1 кг. белья, согласно аукционному заданию – 25 рублей);

лот № 10 - 133137,00 рублей (средняя стоимость стирки 1 кг. белья, согласно аукционному заданию – 25 рублей);

лот № 11 - 163512,60 рублей (средняя стоимость стирки 1 кг. белья, согласно аукционному заданию – 27 рублей);

лот № 12 - 136054,00 рублей (средняя стоимость стирки 1 кг. белья, согласно аукционному заданию – 25 рублей).

Шаг аукциона - 5% от начальной цены контракта. Снижение начальной (максимальной) цены контракта по лотам № 1-12 участниками размещения заказа осуществлено на 0,5%.

Общее количество потенциальных участников аукциона, подавших заявку – 5, количество участников, допущенных к

процедуре открытого аукциона – 5, количество участников заказа, зарегистрированных на процедуре открытого аукциона – 5.

По мнению Департамента здравоохранения Кировской области, признаки нарушения Закона о защите конкуренции выражаются в том, что из пяти участников аукциона, подавших заявку на участие в аукционе (МУП «Волна», МУП «Золушка», ООО «Мир Чистоты Сервиса», ИП Шишкин В.А., ООО «Вятская химчистка») и допущенных к процедуре открытого аукциона:

- МУП «Волна» при участии в процедуре аукциона по лотам № 2, 7, 8, 12 подало одно ценовое предложение в размере 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта, при этом явилось победителем по данным лотам, по лотам № 1, 3-5, 9-11 не проявляло активности при разыгрывании данных лотов, соответственно уступив их другим участникам размещения заказа;

- МУП «Золушка» при участии в процедуре аукциона по лоту № 6 подало одно ценовое предложение в размере 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта, при этом явилось победителем по данному лоту, по лотам № 1, 3-5, 9-12 не проявляло активности при разыгрывании данных лотов, соответственно уступив их другим участникам размещения заказа;

- ООО «Мир Чистоты Сервиса» при участии в процедуре аукциона по лотам № 3, 9 подало одно ценовое предложение в размере 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта, при этом явилось победителем по данным лотам, по лотам № 1, 2, 4-7, 10-12 не проявляло активности при разыгрывании данных лотов, соответственно уступив их другим участникам размещения заказа;

- ИП Шишкин В.А. при участии в процедуре аукциона по лотам № 4, 5, 10, 11 подал одно ценовое предложение в размере 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта, при этом явился победителем по данным лотам, по лотам № 1-3, 6-9, 12 не проявляло активности при разыгрывании данных лотов, соответственно уступив их другим участникам размещения заказа;

- ООО «Вятская химчистка» при участии в процедуре аукциона по лоту № 1 подало одно ценовое предложение в размере 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта, при этом явилось победителем по данному лоту, по лотам № 2-12 не проявляло активности при разыгрывании данных лотов, соответственно уступив их другим участникам размещения заказа.

С учетом указанных действий данных хозяйствующих субъектов Департамент здравоохранения, вместо запланированного снижения начальной (максимальной) цены государственного контракта в размере от 5 до 10 % получил снижение начальной (максимальной) цены контракта в размере 0,5%. Данное снижение цены контракта, отсутствие предпоследнего предложения о цене контракта могло возникнуть в результате распределения лотов участниками размещения заказа до начала процедуры открытого аукциона, с целью минимального снижения цены по каждому лоту.

МУП «Волна», МУП «Золушка», ООО «Мир Чистоты Сервиса», ИП Шишкин В.А., ООО «Вятская химчистка» являются участниками рынка услуг по стирке и дезинфекции текстильных изделий. Участвуют в качестве исполнителей по государственным и муниципальным контрактам, заключенным с победителями соответствующих торгов и запросов котировок. Указанный рынок является сегментом открытого рынка услуг.

Географические границы рынка МУП «Волна», МУП «Золушка», ООО «Мир Чистоты Сервиса», ИП Шишкин В.А., ООО «Вятская химчистка» определены границами Кировской области, что обусловлено местом нахождения заказчиков (органов власти, бюджетных учреждений, физических лиц), а также тем, что объектом исследования поведения участников размещения заказа являются процедуры торгов и запросов котировок на оказание услуг по стирке и дезинфекции текстильных изделий за период с января 2007 года по апрель 2010 года.

В ходе рассмотрения настоящего дела с Портала государственных закупок Кировской области (www.pgz.ako.kirov.ru), Официального сайта Госзакупок РФ (www.zakupki.gov.ru) и от Управления муниципального заказа администрации муниципального образования «Город Киров» получены материалы об участии МУП «Волна», МУП «Золушка», ООО «Мир Чистоты Сервиса», ИП Шишкин В.А., ООО «Вятская химчистка» в период с января 2007 года по апрель 2010 года в торгах и запросах котировок, аналогичных рассматриваемому аукциону.

Получена информация о том, что МУП «Волна» и МУП «Золушка» 01.02.2010г. реорганизованы путем слияния в МУП «Кристалл».

Определением от 22.03.2010г. рассмотрение дела № 04/03-10 в отношении МУП «Волна» и МУП «Золушка» прекращено в связи с реорганизацией данных хозяйствующих субъектов.

В качестве правопреемника данных хозяйствующих субъектов к участию в рассмотрении дела привлечено МУП «Кристалл».

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) от 29.09.2009г. №7722, видом деятельности МУП «Волна» (зарегистрировано 22.04.1992г.) является стирка, химическая чистка и окрашивание текстильных и меховых изделий. Опыт работ по данным видам 18 лет.

По данным с Портала государственных закупок Кировской области, Официального сайта Госзакупок РФ и данным, предоставленным Управлением муниципального заказа администрации муниципального образования «Город Киров» в период с января 2007 года по апрель 2010 года МУП «Волна» принимало неоднократное совместное участие с МУП «Золушка», ООО «Мир Чистоты Сервиса», ИП Шишкин В.А., ООО «Вятская химчистка» в процедурах торгов и запросов котировок на оказание услуг по стирке и дезинфекции текстильных изделий.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) от 26.11.2009г. №04-45/19966, видом деятельности МУП «Золушка» (зарегистрировано 22.04.1992г.) является стирка, химическая чистка и окрашивание текстильных и меховых изделий. Опыт работ по данным видам 18 лет.

По данным с Портала государственных закупок Кировской области, Официального сайта Госзакупок РФ и данным, предоставленным Управлением муниципального заказа администрации муниципального образования «Город Киров» в период с января 2007 года по апрель 2010 года МУП «Золушка» принимало неоднократное совместное участие с МУП «Волна», ООО «Мир Чистоты Сервиса», ИП Шишкин В.А., ООО «Вятская химчистка» в процедурах торгов и запросов котировок на оказание услуг по стирке и дезинфекции текстильных изделий.

По объяснениям директора МУП «Кристалл», причины подачи ценовых предложений в размере 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта и отказ от торга по другим лотам МУП «Волна», МУП «Золушка» и других участников аукциона ему не известны.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) от 23.11.2009г. б/н, основным видом деятельности ООО «Мир Чистоты Сервиса» (зарегистрировано 12.12.2006г.) является стирка, химическая чистка и окрашивание текстильных и меховых изделий и 18 дополнительных видов деятельности. Опыт работ по данным видам 3 года.

По данным с Портала государственных закупок Кировской области, Официального сайта Госзакупок РФ и данным, предоставленным Управлением муниципального заказа администрации муниципального образования «Город Киров» в период с января 2007 года по апрель 2010 года ООО «Мир Чистоты Сервиса» принимало неоднократное совместное участие с МУП «Волна», МУП «Золушка», ИП Шишкин В.А., ООО «Вятская химчистка» в процедурах торгов и запросов котировок на оказание услуг по стирке и дезинфекции текстильных изделий.

Согласно устным, под аудиозапись и протокол, объяснениям представителя ООО «Мир Чистоты Сервиса», причиной осуществления предложения в размере 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта называет тот факт, что средняя себестоимость оказания услуг по обществу составляет 20 рублей, в связи с этим обстоятельством общество делало ценовые предложения по интересным для него лотам. Считает, что действия участников данного аукциона по подаче ценовых предложений в размере 0,5% является простым совпадением.

Согласно Выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) от 13.10.2009г. №04-45/1256, основным видом деятельности ИП Шишкин Владимир Александрович (поставлен на учет 17.03.1998г.) является оптовая торговля лесоматериалами, строительными материалами и санитарно-техническим оборудованием и 10 дополнительных видов деятельности, в том числе стирка, химическая чистка и окрашивание текстильных и меховых изделий. Опыт работ по данным видам 12 лет.

По данным с Портала государственных закупок Кировской области, Официального сайта Госзакупок РФ и данным, предоставленным Управлением муниципального заказа администрации муниципального образования «Город Киров» в период с января 2007 года по апрель 2010 года ИП Шишкин В.А. принимал неоднократное совместное участие с МУП «Волна», МУП «Золушка», ООО «Мир Чистоты Сервиса», ООО «Вятская химчистка» в процедурах торгов и запросов котировок на оказание услуг по стирке и дезинфекции текстильных изделий.

Согласно письменным, устным, под аудиозапись и протокол, объяснениям, ИП Шишкин В.А. причиной осуществления предложения в размере 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта называет тот факт, что по сравнению с 2008 годом по лоту №4, победителем которого он был признан, цена контракта за 1 кг. составляла 27,96 рублей, а в 2009 году – 24,62 рубля, т.е. ниже на 12%. Фактическая рентабельность производства ИП Шишкин В.А. за 2009 год составила 20,4%. Таким образом, понижение цены по данному и другим лотам более чем на 0,5% от начальной (максимальной) цены было нецелесообразно.

Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) от 13.11.2009г. №04-45/18905, основным видом деятельности ООО «Вятская химчистка» (зарегистрировано 24.01.2007г.) является стирка, химическая чистка и окрашивание текстильных и меховых изделий и 11 дополнительных видов деятельности. Опыт работ по данным видам 3 года.

По данным с Портала государственных закупок Кировской области, Официального сайта Госзакупок РФ и данным, предоставленным Управлением муниципального заказа администрации муниципального образования «Город Киров» в период с января 2007 года по апрель 2010 года ООО «Вятская химчистка» принимало неоднократное совместное участие с МУП «Волна», МУП «Золушка», ООО «Мир Чистоты Сервиса», ИП Шишкин В.А. в процедурах торгов и запросов котировок на оказание услуг по стирке и дезинфекции текстильных изделий.

Согласно устным, письменным, под аудиозапись и протокол, объяснениям представителя ООО «Вятская химчистка», причиной осуществления предложения в размере 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта называет тот факт, что средняя себестоимость оказания услуг по обществу составляет 24 рубля, в связи с этим обстоятельством общество не имеет возможности осуществлять иные ценовые предложения. Цена контракта, по которой общество заключило данный контракт, является приемлемой ценой для осуществления предпринимательской деятельности общества. Дополнительно пояснил, что по данному аукциону руководством общества была поставлена задача по обеспечению победы участника по лоту №1. Подача ценовых предложений по другим лотам не осуществлялась в связи с тем, что обществом, победой в данном аукционе по лоту №1, был обеспечен достаточный для функционирования общества объем оказания услуг. Причины предложений снижения начальной (максимальной) цены контракта в размере 0,5% по другим лотам, поступившие от иных участников аукциона ему не известны.

Установлено, что МУП «Волна» и ИП Шишкин В.А. являясь победителями по лотам № 2, 4, 7, 8, 12 (оказание услуг по стирке и дезинфекции белья для ОГУЗ «Кировская инфекционная клиническая больница», ОГУЗ «Кировский областной наркологический диспансер», КОГУЗ «Котельничская психиатрическая больница», ОГУЗ «Советская психиатрическая больница», ГЛПУ «Кировская областная станция переливания крови»), в 2008-2009гг. так же оказывали услуги по стирке и дезинфекции белья данным медицинским учреждениям.

В ходе рассмотрения настоящего дела от участников дела были получены данные по средней себестоимости стирки 1 кг. белья за период 2007-2009 годы, которая составила:

Год	Наименование хозяйствующего субъекта					Средняя начальная (максимальная) цена лотов аукциона
	МУП «Волна»	МУП «Золушка»	ООО «Мир Чистоты Сервиса»	ИП Шишкин В.А.	ООО «Вятская химчистка»	
2007	15,53 руб.	14,87 руб.	---	8,66 руб.	---	
2008	13,74 руб.	15,34 руб.	19,25 руб.	18,74 руб.	---	
2009	18,10 руб.	20,81 руб.	20,97 руб.	20,41 руб.	22,05 руб.	26 руб.

Таким образом, ссылки МУП «Волна», МУП «Золушка», ООО «Мир Чистоты Сервиса», ИП Шишкин В.А., ООО «Вятская химчистка» на невозможность снижения цены более чем на 0,5% несостоятельны с учетом следующих обстоятельств.

Исходя из принципа разумности действий и добросовестности участников гражданских правоотношений, предусмотренного пунктом 3 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, хозяйствующие субъекты, поступая разумно и добросовестно, обязаны были оценить свои возможности до момента окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и либо не подавать заявки, либо отозвать их. Не отказавшись от подачи заявок или их отзыва, хозяйствующие субъекты продемонстрировали свою готовность участвовать в аукционе с целью возникновения гражданских правоотношений по исполнению контракта.

МУП «Волна», МУП «Золушка», ООО «Мир Чистоты Сервиса», ИП Шишкин В.А., ООО «Вятская химчистка» явились на процедуру аукциона, зарегистрировались у государственного заказчика аукциона, получили регистрационные номера, подтвердив, тем самым, в соответствии с аукционной документацией свое присутствие и намерение принять участие в аукционе.

Однако МУП «Волна», МУП «Золушка», ООО «Мир Чистоты Сервиса», ИП Шишкин В.А., ООО «Вятская химчистка» при проведении процедуры аукциона по лотам № 1-12 не подавали предложений о цене контракта (отказались от конкуренции) при объявлении шага аукциона, равного 5%, т.е. своими действиями добивались установления минимально возможного шага аукциона, равного 0,5%. Только при шаге аукциона 0,5% участниками аукциона по лотам № 1-12 было сделано единственное (последнее) ценовое предложение. После этого участники аукциона прекратили подачу ценовых предложений.

Анализ результатов аналогичных торгов и запросов котировок, проведенных в период с января 2007 года по апрель 2010 года, в которых принимали участие МУП «Волна», МУП «Золушка», ООО «Мир Чистоты Сервиса», ИП Шишкин В.А., ООО «Вятская химчистка», выявил следующее.

Участвуя в период с января 2007 года по апрель 2010 года в размещениях заказов, аналогичных рассматриваемому аукциону, МУП «Волна» при участии в процедурах заказов подавало ценовые предложения со снижением от начальной цены контракта в пределах от 0,5% до 68%.

Участвуя в период с января 2007 года по апрель 2010 года в размещениях заказов, аналогичных рассматриваемому аукциону, МУП «Золушка» при участии в процедурах заказов подавало ценовые предложения со снижением от начальной цены контракта в пределах от 0,5% до 62%.

Участвуя в период с января 2007 года по апрель 2010 года в размещениях заказов, аналогичных рассматриваемому аукциону, ООО «Мир Чистоты Сервиса» при участии в процедурах заказов подавало ценовые предложения со снижением от

начальной цены контракта в пределах от 0,5% до 31,4%.

Участвуя в период с января 2007 года по апрель 2010 года в размещениях заказов, аналогичных рассматриваемому аукциону, ИП Шишкин В.А. при участии в процедурах заказов подавал ценовые предложения со снижением от начальной цены контракта в пределах от 0,5% до 12%.

Участвуя в период с января 2007 года по апрель 2010 года в размещениях заказов, аналогичных рассматриваемому аукциону, ООО «Вятская химчистка» при участии в процедурах заказов подавало ценовые предложения со снижением от начальной цены контракта в пределах от 0,5% до 34,2%.

Довод об отсутствии возможности снижения начальной (максимальной) цены контракта более, чем на 0,5% опровергается действиями МУП «Волна», МУП «Золушка», ООО «Вятская химчистка» в виде подачи ценовых предложений при участии 29.01.2010г. в запросе котировок, проводимом ГЛПУ «Кировская областная клиническая больница». Данные хозяйственные субъекты подавали следующие ценовые предложения в размере: МУП «Волна» - 11,95 рублей за стирку 1 кг. белья, МУП «Золушка» - 11,3 рублей за стирку 1 кг. белья, ООО «Вятская химчистка» - 13,78 рублей за стирку 1 кг. белья при начальной цене контракта в размере 20,94 рублей.

При этом, заявленная себестоимость оказания услуг по стирке 1 кг. белья данных хозяйствующих субъектов составляет 18,10 рублей, 20,81 рублей 22,05 рублей соответственно.

Таким образом, поведение указанных хозяйствующих субъектов, при участии в процедурах аналогичных торгов и запроса котировок на оказание услуг по стирке и дезинфекции текстильных изделий, показывает, что данные хозяйствующие субъекты вели себя однообразно (при участии в процедурах аукционов, проводимых Департаментом здравоохранения Кировской области и в большинстве проводимых запросах котировок подавали предложений о цене контракта в размере 0,5%), предлагали иное (снижение начальной (максимальной) цены контракта, в том числе и значительное), чем в рассматриваемом аукционе.

Статья 11 Закона о защите конкуренции содержит запрет на соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести, в том числе к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Согласно статье 8 Закона о защите конкуренции согласованными действиями хозяйствующих субъектов являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, удовлетворяющие совокупности следующих условий:

- 1) результат таких действий соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов только при условии, что их действия заранее известны каждому из них;
- 2) действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 постановления Пленума арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении.

Вывод о наличии одного из условий, подлежащих установлению для признания действий согласованными, а именно: о совершении таких действий было заранее известно каждому из хозяйствующих субъектов, - может быть сделан, исходя из фактических обстоятельств их совершения. Например, о согласованности действий, в числе прочих обстоятельств, может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.

Кроме того, согласованные действия хозяйствующих субъектов предполагают предсказуемое индивидуальное поведение формально независимых субъектов, определяющее цель их действий и причину выбора каждым из их модели поведения на товарном рынке.

Согласованные действия, не имеющие какого-либо оформления в виде соглашений или достижения каких-либо иных формальных договоренностей, предполагают скоординированные и направленные действия хозяйствующих субъектов, сознательно ставящих свое поведение в зависимость от поведения других участников рынка.

Таким образом, согласованные действия являются моделью группового поведения хозяйствующих субъектов, состоящего из повторяющихся (аналогичных) действиях, которые не обусловлены внешними условиями функционирования соответствующего товарного рынка, и замещающей конкурентные отношения между ними сознательной кооперацией, нанося ущерб потребителям.

Применительно к первому условию, указанному в статье 8 Закона о защите конкуренции, исходя из оценки фактических обстоятельств участия МУП «Волна», МУП «Золушка», ООО «Мир Чистоты Сервиса», ИП Шишкин В.А., ООО «Вятская химчистка» в рассматриваемом аукционе:

- действия указанных хозяйствующих субъектов могли быть известны каждому из них, поскольку они имели многократные информационные контакты, участвуя в других торгах и запросах котировок в период с 2007 года по 2010 год, а так же во время процедуры регистрации при участии в рассматриваемом аукционе. Кроме того, МУП «Волна», МУП «Золушка» являются муниципальными унитарными предприятиями, имеющими одного учредителя – администрацию муниципального образования «Город Киров», которые Постановлением главы администрации города Кирова от 18.09.2009 № 4000-П с 01.02.2010г. реорганизованы в форме слияния с созданием на их основе муниципального унитарного предприятия «Кристалл», т.е. согласно, статьи 9 Закона о защите конкуренции, являются группой лиц;

- при наличии информационных и иных (МУП «Волна», МУП «Золушка») контактов между указанными хозяйствующими субъектами, они были заинтересованы в осуществлении согласованных действий.

- МУП «Волна», имея возможность снижения средней цены до 30,38% и имея информацию о том, что предприятие проходит реорганизацию в форме слияния с МУП «Золушка», было заинтересовано в получении максимальной прибыли и дальнейшем оказании услуг учреждениям здравоохранения, которым ранее уже оказывало данные услуги по государственным контрактам 2008 – 2009 гг..

- МУП «Золушка», имея возможность снижения средней цены до 19,96% и имея информацию о том, что предприятие проходит реорганизацию в форме слияния с МУП «Волна», было заинтересовано в получении максимальной прибыли.

- ООО «Мир Чистоты Сервиса», имея возможность снижения средней цены до 19,35%, было заинтересовано в получении максимальной прибыли

- ИП Шишкин В.А., имея возможность снижения средней цены до 21,5%, был заинтересован в получении максимальной прибыли и дальнейшем оказании услуг учреждениям здравоохранения, которым ранее уже оказывал данные услуги по государственным контрактам в 2009 году.

- ООО «Вятская химчистка», имея возможность снижения средней цены до 15,19%, было заинтересовано в получении максимальной прибыли.

Таким образом, вышеуказанные действия МУП «Волна», МУП «Золушка», ООО «Мир Чистоты Сервиса», ИП Шишкин В.А., ООО «Вятская химчистка» соответствовали их интересам в виду заранее известных действий каждого из данных хозяйствующих субъектов.

В отношении второго условия, указанного в статье 8 Закона о защите конкуренции.

Расчет начальной (максимальной) цены контракта по рассматриваемому аукциону осуществляется по общим для всех торгов правилам и включает в свой состав все затраты Исполнителя на оказание услуг по стирке и дезинфекции белья (качество оказываемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым ГОСТ Р 52058-2003 и ГОСТ 25652, СанПин 5179), в том числе затраты на расходные материалы, приемку белья из учреждения (с территории учреждения здравоохранения) и доставку белья до пункта приема белья, хранение белья, уплату налогов, сборов и других обязательных платежей.

Согласно аукционному заданию, состав услуг и затрат для расчета начальной (максимальной) цены контракта осуществляется заказчиком единообразно по всем аукционам на оказание услуг по стирке и дезинфекции белья. Изменений в затратах на выполнение этих работ, вызванных общеэкономическими причинами в сторону увеличения, что могло бы повлиять на ценовое предложение участников аукциона, не выявлено.

Таким образом, в действиях хозяйствующих субъектов – участников открытого аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по стирке и дезинфекции белья для областных государственных учреждений, подведомственных департаменту здравоохранения Кировской области, не выявлено обстоятельств, влияющих в равной мере на всех хозяйствующих субъектов, участвующих в процедуре торгов.

Следовательно, действия МУП «Волна», МУП «Золушка», ООО «Мир Чистоты Сервиса», ИП Шишкин В.А., ООО «Вятская химчистка» квалифицируются как согласованные действия и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на всех хозяйствующих субъектов на рынке услуг по стирке и дезинфекции белья.

Рассмотренное поведение участников данного аукциона не может быть объяснено предположениями об отсутствии согласованности в их действиях.

Доводы МУП «Волна», МУП «Золушка», ООО «Мир Чистоты Сервиса», ИП Шишкин В.А., ООО «Вятская химчистка» относительно желания участников аукциона снизить шаг аукциона до 0,5% и заключить контракт с наименьшим снижением Комиссия Кировского УФАС России признала несостоятельными, поскольку принцип снижения шага аукциона до минимального – 0,5% - не лишает участников потенциальной возможности получить контракт по той цене, которую они готовы заплатить, но шансы на выигрыш уменьшаются по мере уменьшения шага аукциона, так как конкуренты могут продолжить торги, предлагая большее снижение цены контракта, и опередить, таким образом, конкурентов.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаком ограничения конкуренции является рост цены товара (услуги) не связанный с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов от самостоятельных действий на товарном рынке.

С учетом вышеперечисленных обстоятельств Комиссия Кировского УФАС России установила, что поведение МУП «Волна», МУП «Золушка», ООО «Мир Чистоты Сервиса», ИП Шишкин В.А., ООО «Вятская химчистка» при их участии в открытом аукционе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по стирке и дезинфекции белья для областных государственных учреждений подведомственных департаменту здравоохранения Кировской области, является результатом согласованных действий указанных хозяйствующих субъектов, направленных на повышение и поддержание цен на торгах, что запрещено пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кировского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях МУП «Кристалл» (правопреемник – МУП «Волна», МУП «Золушка»), ООО «Мир Чистоты Сервиса», ИП Шишкин В.А., ООО «Вятская химчистка» нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в совершении согласованных действий при участии в открытом аукционе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по стирке и дезинфекции белья для областных государственных учреждений, подведомственных департаменту здравоохранения Кировской области, проведенного Департаментом здравоохранения Кировской области 15.12.2009 года по лотам № 1-12, направленных на повышение и поддержание цен на торгах.

2. Материалы дела № 04/03-10 передать начальнику отдела КРЗ УФАС по Кировской области Кузнецовой А.М. для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц МУП «Волна», МУП «Золушка», ООО «Мир Чистоты Сервиса», ИП Шишкин В.А., ООО «Вятская химчистка» по ч.1 ст. 14.32 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

Председатель Комиссии

В.В. Мильчаков

Члены комиссии

А.М. Кузнецова

Т.Н. Фокина

Н.В. Хлебникова

С.П. Видягин