

1. ООО «Рентавик.ру»

ул. Зоологическая, д. 22, оф. 11,12, Москва, 123242

2. Акционерное общество «Главное управление обустройства войск»  
(АО «ГУОВ»)  
пр-кт Комсомольский, д. 18, строение 3, Москва, 119021

3. ЗАО «ОБОРОНТОРГ»  
ул. Тестовская, д. 10, эт. 25, Москва, 123317

4. ФАС России  
ул. Садовая-Кудринская, д. 11. Д-242, ГСП-3, 125993

#### РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2272/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка

заключения договоров

23.10.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобы ООО «Рентавик.ру» (далее — Заявитель) на действия заказчика — АО «ГУОВ» (далее — Заказчик) при проведении открытых запросов котировок (реестровые №№ 31705597261, 31705596242, 31705596487, 31705595737, 31705595923, 31705589457, 31705588805, 31705588168, 31705588277, 31705587932, 3170558008, 31705587314, 31705579058, 31705579171, 31705605030, 31705606103, 31705605876, 31705606410, 31705606481, 3175606505, 31705602673, 31705562896, 31705615001, 31705615769, 31705629573, 31705627029, 31705629561, 31705630668, 31705610122, 31705629840, 31705610312, 31705633081, 31705610519, 31705615926, 31705615893, 31705610652) (далее — Закупки),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупок.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в отсутствии в проектах договоров конкретных размеров оплаты авансов.

В ходе заседания Комиссии Заказчик возражал по доводам жалобы, представил документы и сведения по

оспариваемой процедуре.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее — Закон о закупках) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с Законом о закупках размещению в единой информационной системе или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.05.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд»;
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба рассмотрена по правилам части 10 статьи 3 Закона о закупках, статей 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

В данном случае, Заявитель обжалует нераскрытие информации о конкретных размерах авансовых выплат, что подлежит рассмотрению антимонопольным органом в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления Закупок (далее — Положение о закупке), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС, Официальный сайт).

Комиссия, изучив предоставленные документы и сведения, установила следующее.

Пунктами 1, 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при проведении закупок заказчики руководствуются принципами информационной открытости и отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

К не измеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно трактовано потенциальными участниками закупок.

В соответствии с пунктом 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

Аналогичное требование предусмотрено Заказчиком в подпункте 4 пункта 8 статьи 7 Положения о закупках.

Исходя из представленных в материалы дела проектов договоров по указанным процедурам, Комиссией установлено, что в них Заказчиком не отражена информация о процентном размере авансового платежа от суммы договора.

При этом, Комиссией установлено, что информация о размерах авансовых платежей содержится в Техническом задании Закупочных документов, являющихся ее неотъемлемой частью.

Однако, размеры авансовых платежей по предметам Закупок, предусмотренные Техническим заданием Закупочных документов, предусмотрены в формулировках, что «вправе» определенных процентов от суммы договора, «до» определенного процента от суммы договора, а также «не более» определенных процентов от суммы договора.

В том числе, к примеру, относительно Закупки с реестровым № 31705597261, Техническим заданием предусмотрено авансирование на которое может рассчитывать поставщик: «вправе 50% предоплаты».

Относительно Закупки с реестровым № 31705596487, Техническим заданием Закупочной документации установлено, что «общий размер авансовых платежей до 80% от цены договора».

Исходя из представленных Заказчиком материалов, Комиссией установлено, что Закупочными документами, в том числе Техническими заданиями, не раскрыта информация о конкретных размерах, предусмотренных авансовых платежах.

Соответственно, потенциальным участникам, не представляется возможным однозначно понять в каком размере предусмотрено авансирование по указанным Закупкам. Следовательно, участники поставлены в зависимость от волеизъявления Заказчика и третьих лиц, ввиду того, что оплаты согласно пояснениям Заказчика будет произведена по мере поступления денежных средств по основному, выполняемому Заказчиком, госконтракту.

Дополнительно Комиссией установлено, что относительно процедуры с реестровым № 31705610652 Заказчиком также не предусмотрен четкий порядок оплаты авансовых платежей, так как пунктом 5.2 Технического задания Закупочной документации установлено, что авансирование «вправе 70% от цены договора», что в свою очередь противоречит требованиям пункта 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Вместе с тем, Комиссией установлено, Заказчиком процедура закупки отменена, о чем в ЕИС опубликован приказ от 18.10.2017.

Соответственно, Комиссия не усматривает объективных причин для выдачи предписания относительно данной закупки.

Ввиду изложенного, Комиссия усматривает в действиях Заказчика при проведении Закупок нарушение пунктов 1, 4 части 1 статьи 3, пункта 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия принимает решение о признании жалоб Заявителя на действия Заказчика обоснованными.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупок обоснованными
2. Признать в действиях Заказчика нарушения подпункта 4 пункта 8 статьи 7 Положения о закупках, пунктов 1, 4 части 1 статьи 3, пункта 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

1. ООО «Рентавик.ру»

ул. Зоологическая, д. 22, оф. 11,12, Москва, 123242

2. Акционерное общество «Главное управление обустройства войск»  
(АО «ГУОВ»)  
пр-кт Комсомольский, д. 18, строение 3, Москва, 119021

3. ЗАО «ОБОРОНТОРГ»  
ул. Тестовская, д. 10, эт. 25, Москва, 123317

## ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-2272/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка  
заключения договоров

23.10.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка  
заключения договоров (далее – Комиссия)

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите  
конкуренции», на основании решения Комиссии от 23.10.2017 по делу № 1-00-2272/77-17,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

АО «ГУОВ» (далее — Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении открытых запросов  
котировок (реестровые №№ 31705597261, 31705596242, 31705596487, 31705595737, 31705595923, 31705589457,  
31705588805, 31705588168, 31705588277, 31705587932, 3170558008, 31705587314, 31705579058, 31705579171,  
31705605030, 31705606103, 31705605876, 31705606410, 31705606481, 3175606505, 31705602673, 31705562896,  
31705615001, 31705615769, 31705629573, 31705627029, 31705629561, 31705630668, 31705610122, 31705629840,  
31705610312, 31705633081, 31705610519, 31705615926, 31705615893) (далее — Закупки), а именно:

1.
  1. Заказчику отменить все протоколы, составленные в ходе проведения Закупок.
  2. Заказчику вернуть участникам Закупок ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении  
действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Закупках.
  3. Заказчику внести изменения в Закупочные документации с учетом решения Комиссии от 23.10.2017  
по делу № 1-00-77-17, а также действующего законодательства о закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц.
  4. Заказчику продлить срок приема заявок на участие в Закупках таким образом, чтобы он составлял  
не менее семи дней с момента размещения информации о внесении изменений в Закупочные  
документации до даты окончания приема заявок.
  5. Заказчику назначить новую дату окончания подачи заявок, дату рассмотрения заявок, дату  
подведения итогов Закупки с учетом решения Комиссии от 23.10.2017 по делу № 1-00-/77-17.
  6. Заказчику разместить информацию о вышеуказанных изменениях в Единой информационной  
системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет.
  7. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 24.11.2017.

8. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 01.12.2017 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

1.

1.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.