<...>

Исх. № 4143/02 от 22.07.2021

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 053/04/14.32-471/2021

об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 20.07.2021

В полном объеме изготовлено 22.07.2021

Великий Новгород

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы (далее – Новгородское УФАС России, Управление) – <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 053/04/14.32-474/2021, возбужденного в отношении юридического лица – <....> по части 4 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

У С Т А Н О В И Л:

Новгородским УФАС России 25.09.2020 принято решение по делу № 053/01/16-607/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Решение от 25.09.2020).

Решением от 25.09.2020 установлены следующие обстоятельства.

В силу части 1 статьи 29 ЛК РФ заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, а также с вывозом из леса древесины.

При этом, по общему правилу, согласно части 8 статьи 29 ЛК РФ, граждане, юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Значит, по общему правилу заготовка леса должна осуществляться на основании договоров аренды лесных участков.

Между тем статья 29.1 ЛК РФ предусматривает особенности заготовки древесины отдельными категориями лиц.

В силу частью 4 статьи 29.1 ЛК РФ, в лесничествах, расположенных на землях лесного фонда, допускается осуществление заготовки древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относящимися в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Таким образом, в силу закона субъекты малого и среднего предпринимательства имеют возможность на основании договоров купли-продажи лесных насаждений осуществлять заготовку древесины.

Кроме того, в соответствии с частью 2 ст. 29.1 ЛК РФ в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Следовательно, ЛК РФ допускает лишь в исключительных случаях заготовку древесины для государственных или муниципальных нужд посредством заключения договоров купли-продажи лесных насаждений.

Как следует из преамбулы Областного закона № 542-ОЗ настоящий областной закон принят на основании части 2 статьи 29.1 и части 4.1 статьи 32 Лесного кодекса Российской Федерации.

В силу пункта 3 статьи 1 Закона № 542-ОЗ к исключительным случаям заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений для обеспечения государственных или муниципальных нужд относится, в частности, заготовка древесины при проведении рубок в целях осуществления уставной деятельности государственными или муниципальными учреждениями, финансируемыми за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Таким образом, вышеуказанное положение Закона № 542-ОЗ также предусматривает исключительные возможности заготовки древесины только для государственных и муниципальных нужд.

Иное толкование данного нормативного правового акта и иное его применение не может являться допустимым в силу того, что Лесной Кодекс Российской Федерации является нормативным правовым актом, имеющим большую юридическую силу.

Согласно пункту 1.1 Положения о министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (утв. Постановлением Правительства Новгородской области от 21.12.2017 № 466) (далее – Положение о Министерстве), Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области является органом исполнительной власти Новгородской области, исполняющим полномочия в области лесных отношений и лесопромышленного комплекса, охраны окружающей среды, охраны и использования объектов животного мира, не относящихся к охотничьим ресурсам, и среды их обитания,

особо охраняемых природных территорий, использования и охраны водных объектов, безопасности гидротехнических сооружений, государственной экологической экспертизы, недропользования, обращения с отходами, радиационной безопасности населения, обращения с радиоактивными отходами и использования атомной энергии, охраны атмосферного воздуха.

В силу пункта 1.2 Положения о Министерстве, Министерство является уполномоченным органом в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения.

В соответствии с пунктом 3.3.5 Положения о министерстве, к полномочиям Министерства отнесено, в частности, предоставление лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда, в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, подготовка, организация и проведение торгов на право заключения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, аукционов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений, установление сервитутов, публичных сервитутов в отношении лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда.

Таким образом, Министерство является органом исполнительной власти Новгородской области, исполняющим полномочия в области лесных отношений и лесопромышленного комплекса, уполномоченным органом в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, а также уполномочено на проведение аукционов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений.

Как следует из ответа Министерства исх. от 19.12.2019 № ПР-11076-И., Министерство по состоянию на дату ответа имело 20 подведомственных учреждений - НОАУ:

- 1) НОАУ «Батецкий лесхоз»
- 2) НОАУ «Боровичский лесхоз»
- 3) НОАУ «Валдайский лесхоз»
- 4) НОАУ «Демянский лесхоз»
- 5) НОАУ «Крестецкий лесхоз»
- 6) НОАУ «Любытинский лесхоз»
- 7) НОАУ «Маловишерский лесхоз»
- 8) НОАУ «Марёвский лесхоз»
- 9) НОАУ «Мошенской лесхоз»
- 10) НОАУ «Новгородский лесхоз»
- 11) АУ «Новоселицкое опытное лесное хозяйство»

- 12) НОАУ «Окуловский лесхоз»
- 13) НОАУ «Парфинский лесхоз»
- 14) НОАУ «Пестовский лесхоз»
- 15) НОАУ «Поддорский лесхоз»
- 16) НОАУ «Старорусский лесхоз»
- 17) НОАУ «Хвойнинский лесхоз»
- 18) НОАУ «Холмский лесхоз»
- 19) НОАУ «Чудовский лесхоз»
- 20) НОАУ «Лесозащитный противопожарный центр - Новгородлес»

(далее все вместе – НОАУ-лесхозы).

В силу части 1 статьи 85 ЛК РФ, планирование в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов (лесное планирование) направлено на обеспечение устойчивого развития территорий.

Согласно частям 2 и 3 вышеуказанной статьи, лесное планирование является основой освоения лесов, расположенных в границах лесничеств. Документом лесного планирования является лесной план субъекта Российской Федерации.

Лесной план Новгородской области утвержден Указом Губернатора Новгородской области от 28.12.2018 № 576 (далее – Лесной план).

Согласно разделу 5.4 Лесного плана «Деятельность государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений по охране, защите и воспроизводству лесов, а также мероприятиях по повышению эффективности их деятельности» перед Новгородскими областными автономными учреждениями поставлены следующие задачи и функции:

обеспечение рационального, непрерывного и неистощительного использования лесов, исходя из принципов устойчивого управления лесами и сохранения биологического разнообразия лесов, повышения их потенциала, удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах на основе научно обоснованного многоцелевого использования леса в интересах Российской Федерации и Новгородской области;

осуществление мер пожарной безопасности в лесах, тушение лесных пожаров; обеспечение воспроизводства, улучшения породного состава и качества лесов, повышения их продуктивности, производства семян лесных древесных и кустарниковых растений; сохранение средообразующих, защитных, водоохраных, оздоровительных, санитарно-гигиенических и иных полезных природных свойств лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду; сохранение биологического разнообразия и объектов историко-культурного и природного наследия на землях лесного фонда; НОАУ проводит мониторинг пожарной опасности в лесах с использованием космических систем наблюдения, авиационного и наземного патрулирования, с целью своевременного обнаружения лесных пожаров.

Иных задач и функций НОАУ-лесхозов Лесным планом Новгородской области не установлено.

В силу части 1 ст. 19 ЛК РФ мероприятия по сохранению лесов, в том числе работы по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению, осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, и лицами, которые используют леса и (или) на которых настоящим Кодексом возложена обязанность по выполнению таких работ.

В силу части 4 ст. 19 ЛК РФ, в случаях, если осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не возложено в установленном порядке на государственные (муниципальные) учреждения, указанные в части 2 настоящей статьи, или на лиц, использующих леса, органы государственной власти, органы местного самоуправления осуществляют закупки работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и настоящим Кодексом.

Министерством в рассматриваемый период выдавались государственные задания на осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов НОАУ-лесхозами, что подтверждается представленными документами (далее – государственные задания НОАУ-лесхозов).

Государственными заданиями НОАУ-лесхозов за 2017-2019 гг. не было установлено таких мероприятий как «заготовка древесины», «реализация древесины» или «торговля древесиной» и т.п.

Правовое положение автономных учреждений, порядок их создания, реорганизации и ликвидации, цели, порядок формирования и использования их имущества, основы управления автономными учреждениями, основы отношений автономных учреждений с их учредителями, с участниками гражданского оборота, ответственность автономных учреждений по своим обязательствам определяет Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Закон об АУ).

Согласно утвержденным Уставам НОАУ-лесхозов Учреждения являются некоммерческими организациями (п.2.1 Устава), Учреждения являются юридическими лицами и от своего имени могут приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде (п.2.2 Устава).

Учреждения, согласно п. 3.4.12 Уставов, помимо основной деятельности вправе осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность, которая служит достижению целей, определённых Уставом Учреждения, и соответствующую, в частности, цели осуществления заготовки, переработки и реализации древесины, продукции второстепенных лесных ресурсов, семян, посадочного материала, продуктов переработки древесного сырья и лесохимии, производство и реализацию товаров народного потребления.

Следовательно, НОАУ-лесхозы в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции являются хозяйствующими субъектами.

Между тем не любая уставная деятельность учреждений свидетельствует о наличии соответствующей государственной либо муниципальной нужды.

Реализация древесины включена в уставы (пункт 3.4.12), но не является государственной либо муниципальной нуждой.

Предпринимательская и иная приносящая доход деятельность автономных учреждений не может являться государственной/муниципальной нуждой.

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ, а также Уставам, учредителем Учреждений является Новгородская область, функции и полномочия учредителя от имени Новгородской области осуществляет Министерство.

Таким образом, ни Лесным планом Новгородской области, ни государственными заданиями НОАУ-лесхозов перед данными учреждениями не стоит таких задач и не предусмотрено таких мероприятий как заготовка и (или) реализация древесины.

Министерство и подведомственные учреждения в своих пояснениях мотивируют проведение (организацию) и участие в соответствующих аукционах наличием государственной нужды – государственными заданиями НОАУ-лесхозов.

Однако, как подтверждается имеющимися материалами дела, а также не оспаривается ответчиками по делу, фактически нужды в самой древесине НОАУ-лесхозы не имеют.

Министерство объясняет проведение Аукционов для Учреждений в таком количестве необходимостью компенсировать за счёт заготавливаемой древесины недофинансирование по вышеуказанным государственным заданиям.

Таким образом, Министерством допускается толкование права, согласно которому НОАУ-лесхозы могут приобретать древесину для собственных нужд на соответствующих аукционах, а впоследствии реализовывать её иным потребителям для извлечения дохода, что, по мнению Министерства, является государственной нуждой.

При этом необходимо отметить, что нужды автономных учреждений, в том числе в товарах, работах, услугах для целей коммерческого использования, не являются государственными/муниципальными нуждами.

Так, закупки для нужд автономных учреждений осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В силу пункта 1 статьи 2 Закона о закупках, данный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в частности, и автономными учреждениями.

В силу части 1 статьи 1 указанного закона, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности,

эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Регламентированный частью 4 статьи 1 Закона о закупках перечень отношений, на которые не распространяются требования Закона о закупках, не включает отношения по купле-продаже.

Между тем, для целей удовлетворения государственных и муниципальных нужд закупки проводятся в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Следовательно, нужды отдельных видов юридических лиц не тождественны государственным (муниципальным) нуждам.

Учитывая, что затраты на заготовку лесных насаждений не включены в государственное задание, фактическое финансирование данных мероприятий под предлогом обеспечения государственных и муниципальных нужд недопустимо.

В силу статьи 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Иное означает предоставление преимущественных условий деятельности, когда хозяйствующий субъект имеет регулярные и необоснованные преференции в своей деятельности, то есть, предпринимательская деятельность, которая должна осуществляться субъектом на свой риск, осуществляется с гарантиями компенсации соответствующих расходов.

Материалы и обстоятельства дела.

Материалами проверки ФАС России установлены документы проверяемого лица, свидетельствующие о том, что Министерством целенаправленно проводятся соответствующие Лесные аукционы с указанными ограничениями по целевому использованию древесины, а также Министерство обладает информацией о том, что подведомственные учреждения используют приобретаемую древесину не для государственных/муниципальных нужд, а с целью перепродажи.

Так, в материалах проверки, в составе электронного письма от 14.08.2019 (тема «протокол совещания от 09.08.2017»), скопированного из электронной почты сотрудника министерства – Михайлова Д.В., имеется текст протокола совещания Комитета лесного хозяйства Новгородской области с новгородскими областными автономными учреждениями от 09.08.2017 (далее – Протокол совещания).

Участие в совещании принимали:

Заместитель Губернатора Новгородской области, председатель Комитета лесного хозяйства Новгородской области (председатель совещания), иные сотрудники

Комитета, 17 директоров НОАУ, а также 10 главных бухгалтеров НОАУ.

Согласно Протоколу совещания, в ходе совещания заместитель Губернатора Новгородской области <...> предложил, в частности, формировать лоты на аукционах под конкретных предпринимателей, начать заготовку и оформление древесины через биржу, увеличить объем реализации древесины на аукционах.

Председатель Комитета – <...>, предложил, в том числе, выставить на торги древесину, заготовленную лесхозом, начать заготовку и оформление древесины через биржу, увеличить объём реализации древесины на аукционах.

По результатам совещания было решено, в том числе, директорам НОАУ «Крестецкий Лесхоз» <...> и НОАУ «Любытинский Лесхоз» <...> организовать проведение биржевых торгов в тестовом режиме с 05.09.2017 по 08.09.2017.

Как следует из объяснений от 28.06.2019 директора НОАУ «Крестецкий лесхоз» - <...>, полученных в ходе проверки НОАУ «Крестецкий Лесхоз» ФАС России, лесхоз с августа 2017 года организует электронные аукционы.

В материалах проверки, в составе электронного письма от 08.05.2018 (тема «презентация Торги 2018»), скопированного из электронной почты сотрудника министерства – <...>, имеется копия презентации Министерства под наименованием «Биржевые торги 2018 год».

Презентация включает в себя слайд «Реализация древесины по НОАУ-лесхозы», на котором представлена схема реализации древесины посредством региональных лесхозов, согласно которой лесхозы должны являться победителями торгов, проводимых на ЭТП «Сбербанк-АСТ» (далее – ЭТП), и затем в качестве основного способа реализации реализовывать её на биржевых торгах.

Презентация включает в себя слайд «Открытость, прозрачность, доступность лесных ресурсов Новгородской области», согласно которому информация по аукционам для лесхозов имеется на сайте Министерства, ЭТП, Официальном сайте торгов. Согласно слайду в 2018 году проведено 2 аукциона по схеме «НОАУ-лесхозы», реализовано 5 лотов, объем древесины 11,9 тыс. куб. м, а также слайд содержит справочные сведения о планирующихся аукционах по данной схеме в 2018 году.

Презентация включает в себя слайд «Договор 308 купли-продажи лесных насаждений», представляющий копию указанного договора Комитета лесного хозяйства Новгородской области и НОАУ «Окуловский лесхоз».

Следующий слайд «Договор № 01/б на оказание услуг по заготовке древесины», представляет собой копию указанного договора между НОАУ «Окуловский лесхоз» и хозяйствующим субъектом ООО «Рашутино-Лес».

Следующий слайд «Биржевые торги» представляет собой копию соглашения о сотрудничестве между Правительством Новгородской области от 10.10.2017 и Биржей.

Следующий слайд «Протокол об итогах проведения электронной процедуры» представляет собой копию указанного протокола от 01.10.2018, согласно которому, по аукционному лоту в качестве организатора торгов указано НОАУ «Окуловский лесхоз», а в качестве единственного участника электронной процедуры ООО

«Рашутино-Лес».

Следующий слайд «Договор Купли-продажи № 5» представляет собой указанный договор, заключенный 05.03.2018 между НОАУ «Окуловский лесхоз» и ООО «Рашутино-Лес», согласно которому продавец (лесхоз) обязуется передать покупателю (ООО) древесину в виде находящихся на лесосеке очищенных от сучьев стволов дерева без прикорневой части и вершины, поваленных в результате механического воздействия, а Покупатель обязуется принять и оплатить стоимость товара, а также выполнить иные мероприятия, предусмотренные договором.

Следующий слайд «Объемы древесины, реализуемые через товарно-сырьевую биржу НОАУ-лесхозы в 2018 году» представляет собой сведения о вышеуказанных объемах по 16 лесхозам.

Следующий слайд «II. Экономическая эффективность от реализации древесины на СПб МТСБ» с текстом:

«Лот реализуется на площадке Сбербанк АСТ (47103). Начальная цена лота 125 073 руб. ($125073/759 = 164,7$ руб. за 1 м3).

Лесхоз является победителем аукциона и заключает договор купли-продажи с лесничеством министерства природных ресурсов лесного хозяйства и экологии Новгородской области.»

Следующий слайд содержит текст: *«III. Лесхоз заключает договор на оказание услуг по заготовке древесины в виде хлыстов с субъектами МСП. Объем древесины 759 м3 по цене 300 руб. Стоимость работ 227 700 руб.»*

Следующий слайд «IV. Биржевые торги» содержит текст: *«Лесхоз размещает лот на биржевой площадке АО «СПб МТСБ». Начальная цена лота формируется:*

- расходы на покупку лота 125 073 руб.

- расходы на оказание услуг по заготовке древесины (хлыст) 227 700 руб.

Итого прямые расходы составляют 352 773 руб. (464,8 руб. за 1 куб. м обезличенной древесины).

- Анализируя цену реализации древесины для МСП на обычных аукционах, конкуренции, ввиду дефицита сырья, увеличения стоимости сортиментов, понимая при этом, что и цена заготовки увеличивается, оцениваем риски при биржевых торгах (один участник торгов). Решением становится применение коэффициента $K=7,73$ к начальной цене лота на электронной площадке Сбербанк-АСТ

$125\,073 * 7,73 = 966\,966$ руб

Экономический эффект от реализации лота составляет: $996\,996 - 352\,773 = 614\,193$ руб. (чистый доход)

За 1 куб.м. 809 руб.»

Следующий слайд «Объем древесины реализуемый через Биржу НОАУ-лесхозами в 2018 году не менее 70 тыс. куб. м».

Таким образом, вышеуказанная презентация подтверждает осведомленность

Министерства и целенаправленность его действий по созданию схемы реализации древесины «НОАУ-лесхозы», согласно которой благодаря преимущественному условию участия в торгах лесхозы смогут впоследствии реализовывать древесину на бирже и извлекать доход. В самой презентации указывается и на дефицит сырья для МСП и на то, что победителями по таким Лесным аукционам будут являться лесхозы.

Как следует из анализа презентации, стоимость древесины, реализуемой посредством Биржи в 7,73 выше стоимости, по которой лесхозы приобретают лесные насаждения, то есть стоимости, установленной Постановлением № 310.

На рабочем столе рабочего персонального компьютера сотрудника Министерства – <...> также обнаружен файл «Предоставление документов на аукционы.xlsx», датированный системой 27 июня 2019 года, который представляет собой электронную таблицу со сроками предоставления документов для аукционов по Плану мероприятий (дорожной карте). В файле обозначены НОАУ-лесхозы, для которых проводятся аукционы, объемы древесины, плановые даты проведения аукционов. Таким образом, министерство планирует аукционы для конкретных НОАУ-лесхозов.

На рабочем столе рабочего персонального компьютера сотрудника Министерства – <...> обнаружен файл «Бланки писем и приказа 2018.docx» датированный системой 26 июня 2019, представляющий собой текстовый файл с набором различной деловой корреспонденции (писем) Министерства. Помимо прочего, в файле имеется письмо «Об исполнении перечня поручений», согласно которому Министерством определен объем древесины, реализуемый лесхозами в 2018 году через товарно-сырьевую биржу в объеме 70 тыс. кбм. На 27 июня 2018 года выставлено на продажу через товарно-сырьевую биржу 12032 кбм. древесины, объем реализованной древесины составил 8036 кбм. Таким образом, министерство планирует объемы реализации древесины НОАУ-лесхозами.

Кроме того, аналогичные сведения о планировании реализации древесины НОАУ-лесхозами обнаружены в ходе осмотра интернет-сайта Министерства <http://leskom.nov.ru/birg>, на котором размещены сведения «Предполагаемый объем древесины, реализуемый через товарно-сырьевую биржу новгородскими областными автономными учреждениями - лесхозами в 2019 году».

Также сведения о плановых показателях были представлены Министерством в ответе от 19.12.2019 № ПР-11076-И.

На рабочем столе рабочего персонального компьютера сотрудника Министерства – <...> обнаружен файл «акт проверки батецкий лесхоз.pdf» датированный системой 8 ноября 2018 года, файл представляет собой скан-копию акта проверки финансово-хозяйственной деятельности НОАУ «Батецкий лесхоз» Министерством от 6 ноября 2018 года на 15 листах.

В разделе 3 «Заготовка древесины» вышеуказанного акта отмечается, что в 2018 году плановый объем древесины для НОАУ «Батецкий лесхоз» составляет 22 083

куб.м.

Далее указано, что в соответствии с областным законом № 542-ОЗ ГОКУ на основании ходатайств ГОКУ «Шимское лесничество» для осуществления уставной деятельности НОАУ «Батецкий лесхоз» выставлено на аукцион 17 938 куб.м. Из них продано только 4 205 куб.м, в том числе 1 760 куб.м для Батецкого лесхоза приобрел НОАУ «Маревский лесхоз». В связи с чем, как отмечается, по двум договорам от 18.10.2018 № 277-Л/2018 (1223 куб.м) и № 278-Л/2018 (537 куб.м) упущенная выгода НОАУ «Батецкий лесхоз» составила 262, 6 тыс. рублей, которая была определена, как следует из текста документа, из разности 438,6 тыс. руб (сумма по договорам купли-продажи) и 176,0 тыс. руб. (сумма по договорам подряда на заготовку).

По тексту акта отмечается не участие НОАУ «Батецкий лесхоз» в ряде выставленных для него аукционов.

Также в акте отмечается (стр. 8), что вырученные от реализованной в 2018 году древесины денежные средства израсходованы на выплату заработной платы, погашение кредиторской задолженности прошлых периодов по НДФЛ и страховым взносам, на уплату транспортного налога и УСН, а также пеней, штрафов и коммунальных платежей.

В заключении (стр. 14-15) указано, в частности, следующее:

- из выделенной по исключительным случаям на 2018 год древесины в количестве 22, 1 тыс. куб.м заготовлено и реализовано лесхозом 4, 2 тыс. куб.м;
- несоответствия между рекомендованной ценой реализации древесины, утвержденной министерством и фактической стоимостью реализованной древесины по лоту № 6 аукциона от 23.07.2018 в меньшую сторону на 366 руб. 50 коп за 1 куб.м древесины, по лоту № 7 аукциона от 23.07.2018 в меньшую сторону на 259 руб. 10 коп. за 1 куб.м. древесины, всего недополучено доходов в сумму 424 064 руб. 20 коп.

Копия вышеуказанного акта проверки НОАУ «Батецкий Лесхоз» представлен Министерством исх. от 21.07.2020 № ПР-6237-И.

На рабочем столе рабочего персонального компьютера сотрудника Министерства – <...> обнаружен файл «По 542-ОЗ».docx» датированный системой 20.02.2019. Файл представляет собой текстовый документ, в котором отмечается наличие минимальных цен по продаже древесины для НОАУ-лесхозов (в среднем 800 рублей за обезличенный кубический метр леса), а также указывается, что при подготовке документов для выставления на аукцион по 542-ОЗ лесничествами совместно с лесхозами проводятся отводы и таксация лесов.

Таким образом, специалисты НОАУ-лесхозов имеют доступ к формированию лотов (отвод делянок).

На рабочем столе рабочего персонального компьютера сотрудника Министерства – <...> обнаружен файл «Справка по 542-ОЗ.docx», датированный системой 28.11.2018.

Файл представляет собой текстовый документ «Справка о правоприменительной практике Областного закона от 02.06.2009 542-ОЗ «Об

установлении исключительных случаев заготовки древесины, елей и (или) деревьев других хвойных пород на основании договора купли-продажи лесных насаждений» в котором отмечается, что к задачам данного Областного закона отнесено решение государственной задачи – финансирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов в рамках выполнения государственного задания. В справке отмечается, что принятый в 2009 году закон позволяет действующим НОАУ-лесхозам при отсутствии 100 % финансирования по госзаданию компенсировать затраты за счет минимальной платы от получения лесного фонда.

Также в справке отмечается, что в настоящее время внедрен механизм ценообразования по каждой делянке, чистый доход лесхоза от реализации древесины определяется комиссионно на основании рыночной стоимости и критериев оценки лесного ресурса.

Отмечается, что принятые меры позволили увеличить цену реализации обезличенного кубического метра с 550 до 841 рубля, снизилась кредиторская задолженности с 67, 8 млн. руб. до 57 млн. руб.

Таким образом, как следует из содержания вышеуказанного акта, министерство стимулировало участие в торгах НОАУ-лесхозов в рамках «запланированных» для них объемов, в актах проверок указывалось неосвоения данного объема в негативном ключе, в качестве замечания.

На рабочем компьютере сотрудника Министерства Белоусенко Е.В. обнаружен файл «Заключение МинПрироды.исправленный», представляющий собой текстовый файл - заключение Счетной палаты о результатах внешней проверки бюджетной отчетности за отчетный финансовый год по министерству природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области.

В указанном файле имеются следующие сведения.

По информации Министерства, в целях сокращения кредиторской задолженности по расходам автономных учреждений, утверждена Дорожная карта по оздоровлению (оптимизации) Новгородский областных автономных учреждений «Лесхоз», подведомственных министерству природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области в рамках областного закона от 02.06.2009 № 542-ОЗ на 2019 год в отношении семи учреждений: НОАУ «Батецкий лесхоз», НОАУ «Маловишерский лесхоз», НОАУ «Новгородский лесхоз», АУ «Новоселицкое ОЛХ», НОАУ «Старорусский лесхоз», НОАУ «Холмский лесхоз», НОАУ «Чудовский лесхоз». Кроме того, Указом Губернатора Новгородской области от 09.11.2018 № 496 «Об утверждении протокола координационного совещания по обеспечению правопорядка в Новгородской области» Министерству в целях легализации торговых операций и достижения дополнительного экономического эффекта при реализации Новгородскими областными автономными учреждениями (лесхозами) древесины рекомендовано проведение в период 2019 года сделок по купле-продаже древесины посредством биржевых торгов в полном объеме (стр. 19).

К выводам в акте отнесено следующее (пункты 7 и 8 соответственно):

- Выявлено наличие значительных объемов кредиторской задолженности по

расходам автономных учреждений – 61836,6 тыс. рублей; наибольший объем имеет Старорусский лесхоз – 11466,9 тыс. рублей, Новоселицкое ОЛХ - 9160,6 тыс. рублей, Новгородский лесхоз – 8784,6 тыс. рублей, Холмский лесхоз – 7856,6 тыс. рублей; увеличение отмечается в семи учреждениях; снижение – в 12 учреждениях; в целях сокращения кредиторской задолженности по расходам автономных учреждений утверждена Дорожная карта по оздоровлению (оптимизации) Новгородский областных автономных учреждений «Лесхоз», подведомственных министерству природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области в рамках Областного закона от 02.06.2009 № 542-ОЗ на 2019 год в отношении семи учреждений; кроме того, Указом Губернатора Новгородской области от 09.11.2018 № 496 «Об утверждении протокола координационного совещания по обеспечению правопорядка в Новгородской области» Министерству рекомендовано проведение в период 2019 года сделок по купле-продаже древесины посредством биржевых торгов в полном объеме.

- При проведении внеплановых проверок в подведомственных учреждениях выявлено ненадлежащее ведение бухгалтерского учета (в том числе отсутствие первичной учетной документации), что не позволило проверить достоверность и правильность ведения бухгалтерского учета по заготовке и реализации древесины, законность, обоснованность получения и использования денежных средств (НОАУ Холмский лесхоз), не выполнено государственное задание по дополнению лесных культур и подготовке почвы (НОАУ «Батецкий лесхоз»); по результатам проведенных проверок руководители НОАУ «Холмский лесхоз» и НОАУ «Батецкий лесхоз» уволены (стр. 23).

Копия вышеуказанного заключения также представлена в Управление Счетной палатой Новгородской области.

На рабочем компьютере сотрудника Министерства <...> в разделе жесткого диска «Проверка Рослесхоза 2019 год»/ «Готовый таблицы» / «к приказу» обнаружен файл «Приложение № - 1 адм. Купля-продажа.xlsx».

Данный файл представляет собой электронную таблицу с аналитической информацией по договорам купли-продажи, лесных насаждений, заключенным с Министерством, и причитающихся платежах за использование лесов за 2018 год.

Информация из данного файла наглядно демонстрирует полное отсутствие поступлений в региональный бюджет от договоров купли-продажи лесных насаждений с НОАУ-лесхозами.

Полное отсутствие поступлений в областной бюджет в 2018, 2019 и 2020 году от реализации лесных насаждений НОАУ-лесхозам также подтверждается сведениями, представленными Министерством исх. от 21.07.2020 № ПР-6237-И.

Материалами проверки НОАУ «Крестецкий Лесхоз» установлено письмо Министерства в адрес директоров НОАУ-лесхозов, ГОКУ-лесничеств (исх. от 18.12.2018) о проведении совещания по итогам работы за 2018 год.

Согласно пункту 2 письма, директорам НОАУ-лесхозов необходимо доложить, в том числе, сведения о реализации древесины, а именно: первоначальный план по

объёму и доходу, фактический объём и доход на конец года, с учётом древесины, выставленной на биржевые торги.

Письмом даны рекомендации НОАУ-лесхозам, согласно пункту 1 рекомендуется реализовывать древесину через товарно-сырьевую биржу, в том числе древесину, приобретенную по договорам купли-продажи лесных насаждений, заключенных между НОАУ-лесхозами и Министерством для государственных нужд.

Также материалами проверки установлено письмо НОАУ «Крестецкий Лесхоз» исх. от 16.04.2019 № 41 на имя Министра природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, в котором Учреждений просит просьбой снизить коэффициент стоимости древесины, который установлен министерством в размере 7,8 до 5,5. Письмо от 16.04.19 № 42, в котором НОАУ «Крестецкий Лесхоз» просит согласовать коэффициент реализации 5,5, коэффициент доходности 3,95.

Вышеуказанные документы подтверждают осведомленность Министерства о заготовке древесины в целях осуществления предпринимательской деятельности НОАУ-лесхозами.

В ходе рассмотрения дела поступило ходатайство от АНО «Экологический стандарт» о привлечении к участию в рассмотрении дела бывшего директора НОАУ «Холмский лесхоз» - <...>

Определением Комиссии от 06.03.2020 <...> привлечен к участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах.

Новгородскому УФАС России <...> представлены письменные пояснения (вх. от 06.03.2020 № 1527).

В своих пояснениях <...> указывает, что в период с 20.03.2017 по 17.05.2018 являлся директором НОАУ «Холмский лесхоз», в его обязанности входило полное руководство Учреждением, контроль за исполнением государственного задания и иная финансово-хозяйственная деятельность учреждения.

<...>. поясняет, что в период исполнения должностных обязанностей директора НОАУ «Холмский лесхоз» со стороны руководства Комитета лесного хозяйства Новгородской области доводилось задание на отвод лесосек. Отводы на аукционы производятся в рамках государственного задания доведенного общего плана мастерами НОАУ в соответствии с их должностными инструкциями.

<...> поручал подчиненным сотрудникам осуществлять отводы лесосек. В последствии из отведенных лесосек Учреждением отбирались наилучшие, которые в дальнейшем выставлялись Комитетом на аукцион для данного НОАУ-лесхоза.

При этом никаких специальных расчетов для определения суммы денежных средств, недостающей на исполнение государственного задания, не производилось, как указывает <...>, до заготовки древесины, определения затрат на строительство лесной дороги, прокладку лежнёвки и продажи конечному покупателю древесины в сортаментах, невозможно определить сумму, которую в итоге получит НОАУ-лесхоз.

Между тем, объемы предполагаемой древесины для заготовок доводились в значительно больших объемах, чем требуется и никем не ограничивались, при этом <...> на совещаниях неоднократно говорил, что никаких ограничений по отводу и дальнейшему выставлению на аукцион лесосек не имеется.

Также <...> пояснил, что непосредственной нужды в древесине у НОАУ «Холмский лесхоз» (возведение деревянных строений, изготовление пиломатериала и др.) не возникало. НОАУ «Холмский лесхоз» заготовку древесины осуществлял самостоятельно, за счет заёмных средств и сил учреждений, однако <...> неоднократно намекал <...> в ходе разговоров на то, чтобы Учреждение реализовывало древесину «на корню».

Из объяснений бывшего должностного лица НОАУ «Батецкий Лесхоз» от 29.05.2020 следует, что существовало негласное правило, согласно которому НОАУ-лесхозы участвуют в торгах только на территории своих муниципальных районов. Таким образом, НОАУ-лесхоз обладал информацией об отсутствии конкуренции на торгах в своём муниципальном районе, вероятности «проиграть» торги не существовало. Конкретные участки лесных насаждений изначально готовились и выставлялись под нужды НОАУ «Батецкий лесхоз».

Также в случае, если Учреждение не успевало подать документы на участие в выставленном для него аукционе, то должностными лицами Министерства принимались меры – делались замечания.

Таким образом, Министерство стимулировало участие НОАУ-лесхозов в рассматриваемой схеме реализации лесных насаждений.

Древесина реализовывалась на корню, самостоятельно учреждение древесину не заготавливало.

Из объяснений бывшего должностного лица НОАУ «Любытинский лесхоз» от 05.06.2020 следует, что Министерством доводились объёмы предполагаемой к заготовке древесины для НОАУ-лесхоза. При отводе участков силами НОАУ-лесхоза выбирались наиболее лучшие, рентабельные участки, которые впоследствии выставлялись на аукцион для данного лесхоза.

Конкретной нужды непосредственно в древесине НОАУ-лесхоз не имел.

Также пояснил, что за счет полученных от реализации древесины денежных средств 2 раза для нужд ГОКУ-лесничество приобретались автотранспортные средства – автомобили УАЗ.

Денежные средства от реализованной древесины были в свободном распоряжении Учреждения. Вероятности «проиграть» торги при правильном оформлении документов не имелось.

При этом предприниматели (субъекты малого и среднего предпринимательства) вынуждены были заготавливать древесину через НОАУ-лесхоз в силу того, что им доставались и меньшие объёмы лесных насаждений, и менее качественные (менее рентабельные) участки.

Из объяснений бывшего должностного лица НОАУ «Парфинский Лесхоз» от 29.05.2020 следует, что имелся прямое устное указание от руководства Комитета лесного

хозяйства и лесной промышленности Новгородской области о том, чтобы каждый НОАУ-лесхоз участвовал в торгах по лесным насаждениям, находящимся на подведомственной данному учреждению муниципальном районе Новгородской области. Такие указания давались в устной форме на совещаниях.

В исключительных же случаях, по устному согласованию с Комитетом, допускалось участие в иных муниципальных районах.

Древесина реализовывалась на корню, самостоятельно учреждение древесину не заготавливало. Конкретной нужды непосредственно в древесине НОАУ-лесхоз не имел.

Из объяснений должностного лица НОАУ «Крестецкий Лесхоз» от 04.06.2020 следует, что силами НОАУ-лесхоза для нужд учреждения отбираются наиболее рентабельные участки лесных насаждений, большинство заготавливаемой древесины идет на реализацию (перепродажу).

Министерство, посредством электронной почты устанавливало лимиты лесных насаждений, предназначенных для НОАУ «Крестецкий лесхоз».

Также пояснил, что имеются трехсторонние соглашения, в частности, по просьбе должностных лиц Министерства заключались такие соглашения, имеющие своей целью поддержание наиболее неблагоприятных НОАУ-лесхозов.

Хозяйствующий субъект (сторона соглашения) делал предоплату в адрес НОАУ «Крестецкий лесхоз», который впоследствии принимал участие в торгах для нужд, в частности, как указано в объяснениях, НОАУ «Старорусский лесхоз».

Также заключались агентские договоры, в частности агентские договоры с НОАУ «Батецкий лесхоз». По таким договорам НОАУ «Батецкий лесхоз» получал право на заготовку древесины, в том числе, на территории Крестецкого муниципального района.

Как следует из информации, представленной по запросу Новгородского УФАС России Министерством инвестиционной политики Новгородской области (исх. от 27.07.2020 № ИП-6434-И), НОАУ-лесхозы безвозмездно передавали в адрес Государственных областных казенных учреждений-лесничеств своё имущество.

Так, НОАУ «Хвойнинский лесхоз» передан в адрес ГОКУ «Центр лесного хозяйства и регионального диспетчерского управления» автомобиль LADA VESTA 2018 года выпуска.

НОАУ «Боровичский лесхоз» передано в адрес ГОКУ «Боровичское лесничество» следующее имущество:

- автомобиль LADA VESTA 2018 года выпуска;
- автомобиль Chevrolet Niva 2018 года выпуска;
- автомобиль УАЗ 2012 года выпуска;
- часть здания площадью 362,0 кв. м;

НОАУ «Мошенской лесхоз» передано в адрес ГОКУ «Мошенское лесничество»

здание конторы площадью 261 кв.м.,

НОАУ «Любытинский лесхоз» передано в адрес ГОКУ «Любытинское лесничество» автомобиль LADA VESTA 2018 года выпуска;

НОАУ «Крестецкий лесхоз» передано в адрес ГОКУ «Крестецкое лесничество» следующее имущество:

- Автомобиль УАЗ Патриот 2016 года выпуска;

- Автомобиль Chevrolet Niva 2018 года выпуска.

Таким образом, имущество, приобретенное НОАУ-лесхозами, передавалось в адрес подведомственных Министерству казённых учреждений.

Министерство согласовывало передачу указанного имущества.

Таким образом, Министерство в результате реализации соглашения получало, помимо улучшения материального положения своих подведомственных учреждений НОАУ-лесхозов, также и обеспечение нужд ГОКУ-лесничеств в транспорте и недвижимом имуществе.

Как следует из пояснений, представленных Министерством природных ресурсов Новгородской области от 01.04.2020 № ПР-2703-И, Министерством, в соответствии с законодательством Российской Федерации, ГОСТами, ОСТами рассчитаны нормативы затрат на выполнение каждого вида работ по охране, защите и воспроизводству лесов.

В целях согласования и защиты бюджетных проектировок в Федеральном агентстве лесного хозяйства на следующий финансовый год и на плановый период, исходя из доведенного объема финансирования, министерством определяется коэффициент достаточности финансирования, с учетом которого определяются нормативы затрат на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов для НОАУ-лесхозов на следующий финансовый год.

С учетом применения коэффициента достаточности бюджетного финансирования определяется объем недостающих финансовых средств на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов, выполняемых в рамках государственного задания НОАУ-лесхозами.

Исходя из объема недостаточности бюджетного финансирования, с учетом средней стоимости 1 кубического метра древесины, реализованной в предыдущем году, определяется общий объем древесины, необходимый для покрытия расходов на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов, выполняемых НОАУ-лесхозами в рамках государственного задания.

НОАУ-лесхозы формируют планы финансово-хозяйственной деятельности на следующий финансовый год, в которых определяют необходимый плановый доход от реализации древесины, необходимый для обеспечения выполнения государственного задания, исходя из цены реализации древесины, рекомендуемой министерством.

Проекты планов финансово-хозяйственной деятельности НОАУ-лесхозов рассматриваются в министерстве с участием должностных лиц НОАУ-лесхозов, профильных отделов министерства и руководителей государственных областных казенных учреждений, подведомственных министерству. В рамках рассмотрения проектов планов финансово-хозяйственной деятельности, в частности, определяются объемы древесины, необходимые для компенсации финансового обеспечения выполнения НОАУ-лесхозом государственного задания.

В течение года (по мере необходимости) НОАУ-лесхозом совместно с ГОКУ-лесничеством осуществляется подготовка проектов отвода лесосек с использованием лесоустроительных документов, информации, содержащейся в государственном лесном реестре, планов лесонасаждений, вынос в натуру границ лесосек, подготовка материально-денежной оценки лесосеки. ГОКУ-лесничество проверяет на местности качество отвода и таксации лесосек с оформлением акта приемки выполненных работ. ГОКУ-лесничеством направляются в министерство ходатайства (индивидуально по каждой лесосеке) о выставлении лесных насаждений на аукцион на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений.

Министерство организует проведение аукционов на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в электронной форме посредством электронной площадки ЗАО «СБЕРБАНК-АСТ» и заключения договоров купли-продажи лесных насаждений.

Чистый доход НОАУ-лесхоза, полученный от последующей реализации древесины, приобретенной НОАУ-лесхозом на аукционах, проводимых Министерством якобы в соответствии с Законом № 542-ОЗ, определяется в зависимости от понесенных затрат (плата по договору купли-продажи лесных насаждений, определяемая в соответствии со статьей 76 Лесного кодекса Российской Федерации, и стоимость выполнения работ по производству хлыста), а также цены реализации древесины.

Сведения о полученных доходах от реализации древесины, приобретенной на аукционах на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии с областным законом, НОАУ-лесхозами ежеквартально представляются в министерство.

Таким образом, Министерство подтверждает, что обладает информацией о заготовке древесины для целей перепродажи, им совместно с НОАУ-лесхозами определяются объемы такой заготовки, «чистый» доход, который должны получить учреждения.

Кроме того, как следует из информации, представленной Министерством исх. от 29.04.2020 № ПР-3705-И, Министерство рекомендовало подведомственным НОАУ-лесхозам определенные коэффициенты к минимальным ставкам платы (по которым, фактически, НОАУ-лесхозы во всех случаях и реализовывали древесину). Так, письмом от 14.01.2019 № ПР-164-И в адрес директоров НОАУ Министерство сообщило, что, помимо прочего, в целях снижения кредиторской задолженности, оздоровления финансового состояния, для принятия решений по ценообразованию рекомендуются определенные в данном письме коэффициенты:

- коэффициент выставления на биржу к min ставкам;
- коэффициент – минимальный доход от реализации древесины к min ставкам.

Таким образом, министерство давало рекомендации и в письменной форме о перепродаже приобретенной древесины поясняло, что данные денежные средства могут идти, в том числе, на снижение кредиторской задолженности и финансовое оздоровление данных учреждений.

Как следует из части 5 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Закон об АУ), собственник имущества автономного учреждения не несет ответственность по обязательствам автономного учреждения.

В силу п. 6 ст. 123.22 ГК РФ собственник имущества автономного учреждения несет субсидиарную ответственность только по обязательствам учреждения связанным с причинением вреда гражданам, при недостаточности имущества учреждения, на которое в соответствии с абзацем первым настоящего пункта может быть обращено взыскание.

Следовательно, обязательства АУ не могут являться обязательствами его собственника и не являются нуждой Новгородской области.

Таким образом, направление денежных средств на погашение кредиторской задолженности НОАУ-лесхозами не свидетельствует об удовлетворении какой-либо государственной либо муниципальной нужды.

По запросу Новгородского УФАС России Министерством представлена информация (исх. от 21.07.2020 № ПР-6237-И).

Согласно представленному ответу Министерства, конкуренции между НОАУ-лесхозами на торгах не имелось ни по одним из рассматриваемых торгов.

Также представлен приказ Министерства от 15.03.2019 № 302 «Об утверждении плана мероприятий «Дорожной карты по оздоровлению (оптимизации) Новгородских областных автономных учреждений «Лесхозов», подведомственных министерству природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области на 2019 год. Приказ подписан министром природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее – Министра).

Приказом утверждена вышеуказанная дорожная карта, первому заместителю Министра поручено ознакомить с планом мероприятий Дорожной карты всех исполнителей и ответственных за её реализацию.

Согласно вышеуказанной Дорожной карте, для 7 НОАУ-лесхозов указана кредиторская задолженность, размер субсидии по госзаданию на 2019 год, объем древесины на выполнение государственного задания с учетом кредиторской задолженности, а также Лесничество, на территории которого будет осуществляться отпуск древесины для данных НОАУ-лесхозов.

Кроме того, данным документом был предусмотрен дополнительный объем древесины, направленный на ликвидацию кредиторской задолженности.

Ответственными исполнителями по данной Дорожной карте значатся, помимо прочих, директора НОАУ «Батецкий Лесхоз», НОАУ «Крестецкий Лесхоз», НОАУ «Маловишерский Лесхоз», НОАУ «ЛПЦ-Новгодлес», НОАУ «Боровичский лесхоз», НОАУ «Окуловский лесхоз», АУ «Новоселицкое ОЛХ», НОАУ «Старорусский лесхоз», НОАУ

«Любытинский лесхоз», НОАУ «Мошенской лесхоз», НОАУ «Холмский лесхоз», НОАУ «Хвойнинский лесхоз», НОАУ «Чудовский лесхоз», НОАУ «Маревский лесхоз», а также заместитель директора департамента лесного хозяйства Министерства – Никоноров В.В.

Таким образом, Министерство распределяло объемы древесины на компенсацию, в том числе, кредиторской задолженности автономных учреждений.

При этом, Министерство в своем акте указывало, на территории каких лесничеств (то есть, муниципальных районов) будет выставляться древесина для каждого конкретного НОАУ-лесхоза. В соответствующих графах дорожной карты указаны конкретные значения – объёмы древесины, выделяемые каждому лесхозу.

Таким образом, и Министерство и НОАУ-лесхозы планировали получение древесины на бесконкурентной основе.

Ожидаемый результат от дорожной карты – это, как указывается в данном документе, ликвидация кредиторской задолженности учреждений и оптимизация.

При этом, как отмечалось выше, погашение кредиторской задолженности в любом случае не является государственной нуждой.

Кроме того, по запросу Управления Министерством (исх. от 31.07.20 № ПР-6610-И) представлены данные по заготовке древесины НОАУ-лесхозами за 2017, 2018, 2019 и 1 полугодие 2020 гг.

Согласно представленной информации, существенная часть денежных средств от реализации древесины шла не в «чистый доход» НОАУ-лесхозов, но учитывалась как расходы НОАУ-Лесхоза. Таким образом, посредством реализации лесных насаждений финансировалась, в том числе, и деятельность хозяйствующих субъектов - НОАУ-лесхозов по заготовке древесины с последующей перепродажей.

НОАУ лесхоз	Приобретено на аукционах по 542-ОЗ (объем в тыс. куб.м)	Реализовано контрагентам (объем в тыс. куб.м)	Получено денежных средств от реализации (тыс. руб)	Затраты на заготовку лесхоза (тыс. руб.)	Чистый доход лесхоза (тыс. руб.) за соответствующий год
2017 год					
НОАУ "Батецкий лесхоз"	24,9	21,3	6 796,8	3 628,2	3 168,6
НОАУ "Боровичский лесхоз"	18,7	11,4	7 819,2	1 140,0	5 586,4
НОАУ "Валдайский лесхоз"	12,5	6,6	8 537,5	1 539,3	6 998,2
НОАУ "Демянский лесхоз"	19,0	9,8	9 406,0	1 737,4	7 192,0
НОАУ					

"Крестецкий лесхоз" НОАУ	29,0	26,6	32 868,0	26 593,0	6 275,0
"Любытинский лесхоз" НОАУ	3,7	3,7	8 454,7	1 232,1	4 682,7
"Маревский лесхоз" НОАУ	5,9	5,9	0,0	0,0	0,0
"Мошенской лесхоз" НОАУ	21,1	21,1	14 739,4	2 081,3	9 496,4
"Новгородский лесхоз" НОАУ	9,8	7,7	4 494,1	1 148,5	3 345,6
"Новоселицкое ОЛХ" АУ	6,0	1,8	1 108,4	88,9	1 019,5
"Окуловский лесхоз" НОАУ	17,55	13,95	9 991,2	697,5	7 190,6
"Парфинский лесхоз" НОАУ	19,4	10,2	5 986,5	713,1	5 273,4
"Пестовский лесхоз" НОАУ	16,6	14,6	14 118,9	4 771,4	6 528,1
"Поддорский лесхоз" НОАУ	21,1	17,1	6 638,3	675,0	4 405,4
"Старорусский лесхоз" НОАУ	17,9	24,6	10 766,5	3 690,0	6 302,3
"Хвойнинский лесхоз" НОАУ	12,3	12,3	11 902,0	2 826,0	9 076,0
"Холмский лесхоз" НОАУ	4,7	4,2	3 695,0	752,9	2 942,1
"Чудовский лесхоз" НОАУ	19,8	18,0	5 460,0	2 700,0	5 236,4
"ЛПЦ- Новгородлес" НОАУ	26,8	26,8	14 279,5	4 824,6	9 454,9
Итого	306,7	257,6	177 062,0	60 839,2	104 173,6
2018 год					
"Батецкий лесхоз" НОАУ	17,0	8,1	7 410,4	1 833,4	5 577,0
"Боровичский лесхоз" НОАУ					
Итого	22,1	24,4	20 370,2	2 440,0	16 703,3

НОАУ "Валдайский лесхоз"	7,1	7,1	9 182,5	2 543,6	7 095,5
НОАУ "Демянский лесхоз"	16,6	14,4	13 251,0	2 557,9	11 593,1
НОАУ "Крестецкий лесхоз"	28,4	21,3	26 653,0	25 554,0	1 099,0
НОАУ "Любытинский лесхоз"	30,2	30,2	20 308,7	4 029,8	13 143,6
НОАУ "Маревский лесхоз"	24,5	35,2	38 681,8	29 033,9	9 647,9
НОАУ "Мошенской лесхоз"	20,1	20,1	21 571,7	2 926,4	16 643,0
НОАУ "Новгородский лесхоз"	3,8	0,9	1 689,9	94,1	718,6
АУ "Новоселицкое ОЛХ"	0,8	0,8	838,9	40,9	798,0
НОАУ "Окуловский лесхоз"	12,8	12,8	10 541,6	1 492,2	7 435,5
НОАУ "Парфинский лесхоз"	13,3	13,2	10 977,1	1 613,4	9 363,7
НОАУ "Пестовский лесхоз"	19,1	19,1	16 846,5	2 551,8	12 148,2
НОАУ "Поддорский лесхоз"	11,5	11,5	5 535,7	1 218,4	3 537,6
НОАУ "Старорусский лесхоз"	15,4	4,2	3 924,8	630,0	2 433,7
НОАУ "Хвойнинский лесхоз"	11,7	10,7	11 476,1	1 271,1	10 205,0
НОАУ "Холмский лесхоз"	10,0	8,3	7 507,9	1 478,0	6 029,9
НОАУ "Чудовский лесхоз"	11,6	10,2	4 470,1	1 530,0	4 006,5
НОАУ "ЛПЦ- Новгородлес"	40,1	39,3	28 587,3	5 772,1	22 815,2
Итого	316,0	291,8	259 825,2	88 611,0	160 994,3

2017 год

НОАУ "Батецкий лесхоз"	14,0	12,2	10 883,5	1 802,2	7 561,0
НОАУ "Боровичский лесхоз"	30,5	11,8	17 023,4	7 080,0	11 580,7
НОАУ "Валдайский лесхоз"	4,2	2,0	5 736,2	1 380,4	3 862,4
НОАУ "Демянский лесхоз"	8,4	8,0	6 141,0	552,3	5 443,2
НОАУ "Крестецкий лесхоз"	29,5	29,0	36 747,0	31 885,7	4 861,3
НОАУ "Любытинский лесхоз"	19,9	18,4	17 363,1	3 681,6	10 999,1
НОАУ "Маловишерский лесхоз"	8,7	7,7	6 393,7	1 488,4	3 931,7
НОАУ "Маревский лесхоз"	9,4	8,7	10 400,0	7 330,0	3 070,0
НОАУ "Мошенской лесхоз"	15,9	13,1	12 522,9	2 229,0	8 787,0
НОАУ "Новгородский лесхоз"	21,0	11,6	10 643,8	1 739,9	8 903,9
АУ "Новоселицкое ОЛХ"	4,8	3,6	3 120,3	537,6	2 582,7
НОАУ "Окуловский лесхоз"	5,2	5,2	7 724,2	782,5	5 878,4
НОАУ "Парфинский лесхоз"	12,2	9,0	9 094,7	1 791,0	7 303,7
НОАУ "Пестовский лесхоз"	8,7	8,7	10 562,7	1 301,8	7 817,9
НОАУ "Поддорский лесхоз"	7,3	2,7	5 919,3	1 087,8	4 197,3
НОАУ "Старорусский лесхоз"	15,0	13,7	9 118,6	2 055,0	6 616,9
НОАУ					

"Хвойнинский лесхоз"	8,8	5,1	5 515,0	505,8	5 009,2
НОАУ "Холмский лесхоз"	17,4	17,4	15 202,4	1 886,3	11 608,4
НОАУ "Чудовский лесхоз"	7,3				
НОАУ "ЛПЦ-Новгородлес"	14,0	5,5	7 652,5	822,8	6 829,7
Итого	262,2	193,3	207 764,3	69 940,0	126 844,5

1-е полугодие 2020 года

НОАУ "Боровичский лесхоз"	3,9	10,8	6 909,4	3 780,0	2 199,7
НОАУ "Демянский лесхоз"	10,9	2,3	4 455,8	6 414,6	2 811,3
НОАУ "Крестецкий лесхоз"	21,4	10,8	17 624,0	15 064,0	2 560,0
НОАУ "Любытинский лесхоз"	22,0	18,1	21 986,8	2 717,6	16 168,4
НОАУ "Маловишерский лесхоз"	0,0	0,7	1 166,6	101,1	1 065,5
НОАУ "Маревский лесхоз"	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
НОАУ "Мошенской лесхоз"	10,7	2,4	2 515,1	365,2	416,0
НОАУ "Новгородский лесхоз"	0,7	0,3	7 197,1	1 184,4	6 012,7
АУ "Новоселицкое ОЛХ"	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НОАУ "Окуловский лесхоз"	1,4	1,15	2 047,3	217,0	1 551,0
НОАУ "Парфинский лесхоз"	3,7	0,7	700,0	104,0	596,0
НОАУ "Пестовский лесхоз"	17,3	6,4	6 300,0	959,8	2 512,7
НОАУ					

"Поддорский лесхоз" НОАУ	14,3	6,1	4 727,5	915,0	2 018,5
"Хвойнинский лесхоз" НОАУ	4,4	3,1	3 047,7	600,0	2 447,7
"Чудовский лесхоз" НОАУ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НОАУ "ЛПЦ-Новгородлес"	24,4	15,9	15 642,6	5 339,7	10 302,9
Итого	135,3	78,7	94 319,9	37 762,4	50 662,4

В электронной почте Министра обнаружен следующий документ 19.02.2018 в адрес <...>.

«План работы министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области на 2018 год».

Из содержания данного документа следует, что для снижения кредиторской задолженности НОАУ «Батецкий лесхоз», НОАУ «Маревский лесхоз», НОАУ «Мошенской лесхоз», НОАУ «Новгородский лесхоз», АУ «Новоселицкое ОЛХ», НОАУ «Парфинский лесхоз», НОАУ «Старорусский лесхоз», НОАУ «Холмский лесхоз», НОАУ «Чудовский лесхоз», НОАУ «Маловишерский лесхоз» министерством выделяются конкретные, заранее определенные объёмы древесины для каждого НОАУ-лесхоза (пункт 1.5, подпункты 1-10). Также Министерством планируется снижение объемов кредиторской задолженности вышеуказанных НОАУ-лесхозов на 22-30 %.

В данном плане также отражен ответственный исполнитель со стороны Министерства, который должен «определять необходимый объем древесины, выделяемый в исключительных случаях, для погашения кредиторской задолженности».

Также в плане указана общая сумма кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2018, которая составляет 67 838, 9 тыс. руб.

Из содержания Плана также следует, что министерство осуществляет контроль за ценой реализации древесины (пункт 1.6).

В качестве исполнителей по данному плану работы Министерства значатся и директора вышеуказанных НОАУ-Лесхозов.

В настоящее время на территории Новгородской области вырубki на основании договоров, заключенных по результатам аукционов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для удовлетворения нужд автономных учреждений носят массовый характер, цена, по которой НОАУ-лесхозы получают древесину является минимальной, так как конкуренция на торгах полностью

отсутствует и к таким договорам не применяется коэффициент для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов (применяемый к начальной цене аукционов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для малого и среднего предпринимательства и равный 4 в Новгородской области), до торгов не допускаются субъекты малого и среднего предпринимательства.

Таким образом сокращается наполняемость бюджета Российской Федерации и бюджета Новгородской области, увеличиваются объёмы вырубki лесных насаждений, в стоимость которых не включены расходы на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, ограничивается конкуренция на лесных аукционах.

В силу части 1 статьи 51 БК РФ неналоговые доходы федерального бюджета формируются в соответствии со статьями 41, 42 и 46 настоящего Кодекса, в том числе за счет:

платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы и минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений, а также платы за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в федеральной собственности, - по нормативу 100 процентов.

В силу статьи 57 БК РФ, неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации формируются в соответствии со статьями 41, 42 и 46 настоящего Кодекса, в том числе за счет:

платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы и минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, а также платы за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, - по нормативу 100 процентов.

Таким образом, плата по договору купли-продажи лесных насаждений является источником доходов федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п. 60 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов по осуществлению полномочий собственников лесных участков в пределах, установленных лесным законодательством относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

В силу части 4 ст. 69.2 БК РФ финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке,

установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Таким образом, по общему правилу финансирование деятельности НОАУ-лесхозов по выполнению ими государственного задания должно осуществляться за счёт бюджета субъекта Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 29 ЛК РФ заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, а также с вывозом из леса древесины.

Как следует из имеющихся в Новгородском УФАС России документов, на выполнение государственного задания идёт не древесина, заготавливаемая на участках лесных насаждений, приобретаемых НОАУ-лесхозами на торгах на право купли-продажи лесных насаждений, а денежные средства, вырученные НОАУ-лесхозами за счёт продажи такой древесины, то есть результат предпринимательской деятельности НОАУ-лесхозов.

Таким образом, министерством для данных учреждений создаются преимущественные условия деятельности на товарном рынке с целью предоставления последним возможности систематического получения дохода в обход норм действующего законодательства.

Пунктом 8 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» предусмотрено, что доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение.

Более того, проверкой Федерального агентства по лесному хозяйству (далее – Рослесхоз), анализом информации министерства природных ресурсов Новгородской области установлено, что фактически самостоятельно НОАУ-лесхозы деятельности по заготовке древесины на данных участках в подавляющем большинстве случаев не осуществляют, торгуют древесиной «на корню», деятельность по лесозаготовке осуществляют их контрагенты – хозяйствующие субъекты.

Таким образом, осуществляется перепродажа НОАУ-лесхозами лесных насаждений, доступ к деятельности по заготовке древесины получают хозяйствующие субъекты по результатам выбора (отбора), проводимого НОАУ-лесхозами, а не по установленному ЛК РФ порядку проведения аукционов для СМП.

В случае участия в торгах иных хозяйствующих субъектов и наличия, таким образом, конкуренции, величина, на которую возрастет начальная цена (подлежащая перечислению в федеральный бюджет), подлежит перечислению в областной бюджет, из которого, в том числе, финансируется исполнение государственного задания подведомственных автономных учреждений Министерства.

Аналогичная позиция изложена и в письме Минприроды от 04.02.2016 № 04-16-29/2164, согласно которому, принятие Федерального закона от 29.06.2015 N 206-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений» наряду с представлением возможности осуществления заготовки древесины субъектами малого и среднего

предпринимательства на основании договора купли-продажи лесных насаждений создает механизм финансового обеспечения деятельности автономных и бюджетных учреждений (за счет средств, пополняющих бюджеты субъектов Российской Федерации).

Таким образом, участие в торгах субъектов малого и среднего предпринимательства, проведение торгов для данной категории хозяйствующих субъектов является надлежащим источником пополнения областного бюджета для целей финансирования соответствующей деятельности.

В настоящее время на территории Новгородской области вырубки на основании договоров, заключенных по результатам аукционов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для удовлетворения нужд автономных учреждений носят массовый характер, цена, по которой НОАУ-лесхозы получают древесину является минимальной, так как конкуренция на торгах полностью отсутствует и к таким договорам не применяется коэффициент для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов (применяемый к начальной цене аукционов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для малого и среднего предпринимательства и равный 4,07 в Новгородской области).

Таким образом сокращается наполняемость бюджета Новгородской области, увеличиваются объёмы вырубки лесных насаждений, в стоимость которых не включены расходы на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

Между тем, в силу пункта 10 статьи 1 Лесного Кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) к основным принципам лесного законодательства, помимо прочих, относится принцип недопустимости использования лесов органами государственной власти, органами местного самоуправления.

В рассматриваемой же ситуации леса лесного фонда Новгородской области используются непосредственно органом исполнительной власти Новгородской области – министерством в результате реализации соглашения с НОАУ-лесхозами.

Широкий спрос на древесину (лесные насаждения) подтверждается ценой заключаемых НОАУ-лесхозами договоров с контрагентами – СМП.

Между тем, именно обеспечение широкого участия субъектов малого и среднего предпринимательства в торгах, проводимых непосредственно министерством для СМП, в настоящее время вынужденных приобретать древесину через посредников – НОАУ-лесхозы (что подтверждает спрос на неё именно на ликвидных участках, выделяемых под нужды НОАУ-лесхозов), способствовало бы пополнению бюджета Новгородской области.

Указанное согласуется с основополагающими принципами государственной политики по развитию конкуренции, установленными пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», таких как:

а) сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках;

б) обеспечение равных условий и свободы экономической деятельности на территории Российской Федерации;

в) обеспечение развития малого и среднего предпринимательства.

В рассматриваемой же ситуации Министерством и подведомственными учреждениями искусственно поддерживается доля областных учреждений на конкурентном товарном рынке, что противоречит, в том числе, государственной политике в сфере развития конкуренции.

Кроме того, анализ периодичности проведения аукционов, количество заключенных договоров, свидетельствует о том, что случаи заготовки древесины якобы для государственных и муниципальных нужд носят не исключительный, а системный характер. Вместе с тем, федеральный законодатель предоставил субъектам Российской Федерации право устанавливать случаи заготовки древесины на основании договоров купли-продажи как исключение из общих правил, предусмотрев в качестве условия для таких исключительных случаев заготовку древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд. Однако, количество выставленных министерством лотов на аукционах на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для учреждений, финансируемых из бюджетов бюджетной системы за период 2017- 1 полугодие 2020 года составило 774, что не свидетельствует об исключительности таковых случаев. Всего в 2017 году проведено 7 аукционов на которые было выставлено 208 лотов, в 2018 году проведено 11 аукционов на которые было выставлено 265 лотов, в 2019 году проведено 13 аукционов, на которые было выставлено 209 лотов, в 1 полугодии 2020 года – 7 аукционов, на которые было выставлено 92 лота.

Изложенные доказательства в совокупности подтверждают, что Стороны антиконкурентного соглашения не скрывали своих намерений и осознавали результаты и последствия своих действий, стремились к их точному воплощению.

Наличие спроса на реализуемую древесину подтверждается стоимостью её реализации и наличием устойчивого спроса со стороны хозяйствующих субъектов, приобретающих древесину у НОАУ-лесхозов (графа 19-21 информации в табличной форме по проведению аукционов, представленной ответом Министерства исх. от 31.07.2020 № 6610-И).

Таким образом, Комиссией, созданной Министерством, посредством реализации данной схемы в хозяйственный оборот при купле-продаже лесных насаждений искусственно были включены – НОАУ-лесхозы, которые стали промежуточным звеном между Министерством - продавцом природных ресурсов – лесных насаждений и непосредственными лесозаготовителями и получали гарантированный доход от перепродажи данного ресурса, в подавляющем большинстве случаев даже не осуществляя самостоятельно деятельности по заготовке древесины.

Как указывалось, согласно пункту 3 статьи 1 № 542-ОЗ, к исключительным случаям заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений **для обеспечения государственных или муниципальных нужд** относится, в частности, заготовка древесины при проведении рубок в целях осуществления уставной деятельности государственными или муниципальными учреждениями, финансируемыми за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Данное положение закона не содержит запрета на участие иных лиц в Аукционах, указывая лишь на цель использования древесины: заготавливаемая при данных рубках древесина будет использоваться для государственных/ муниципальных нужд (обязательное требование ЛК РФ) при осуществлении уставной деятельности государственными или муниципальными учреждениями.

В силу части 1 статьи 448 ГК РФ аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. В открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо. В закрытом аукционе и закрытом конкурсе участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели.

В силу части 1 статьи 77 ЛК РФ, за исключением случаев, предусмотренных статьями 19 и 30 настоящего Кодекса, договор купли-продажи лесных насаждений заключается по результатам торгов на право заключения такого договора, которые проводятся в форме открытого аукциона.

Согласно части 18 статьи 78 ЛК РФ основаниями для отказа в допуске к участию в таком аукционе являются:

- 1) несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным настоящей статьей;
- 2) представление заявки на участие в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка лицом, которому в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами лесной участок не может быть предоставлен в аренду;
- 3) представление заявки на участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений лицом, право которого на приобретение лесных насаждений на основании договора купли-продажи лесных насаждений не предусмотрено настоящим Кодексом;
- 4) представление заявки на участие в аукционе лицом, в отношении которого осуществляется проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве;
- 5) нахождение заявителя - юридического лица в процессе ликвидации или принятие заявителем-гражданином решения о прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;
- 6) непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;
- 7) наличие заявителя в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений;
- 8) отсутствие сведений о заявителе в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства).

Между тем, право приобретения лесных насаждений на основании договора купли-продажи лесных насаждений субъектами МСП прямо предусмотрено ч. 4 ст. 29.1 ЛК РФ.

Запрет на участие субъектов МСП в аукционах, проводимых с иными целями, не предусмотрен ЛК РФ.

Положения Областного закона № 542-ОЗ запрета на участие субъектов МСП также не содержат. При этом, как следует из содержания пункта 3 ч. 18 ст. 78 ЛК РФ, отказ в допуске к участию в аукционе на его основании возможен лишь в тех случаях, когда представившее заявку на участие в аукционе лицо именно в силу ЛК РФ не имеет права на приобретение указанных насаждений.

В силу части 8 ст. 78 ЛК РФ, аукцион является открытым по составу участников.

При таких обстоятельствах, отклонение заявок субъектов малого и среднего предпринимательства на участие в Аукционах является необоснованным.

Данные лица могут участвовать в рассмотренных Аукционах на общих основаниях.

Между тем, по результатам анализа информации, представленной Министерством (исх. от 20.12.2019 № 5907/02) установлены факты отклонения субъектов МСП от участия в рассмотренных Аукционах.

Отклонения участников-СМП установлены по аукционам/Лотам:

1) Аукцион от 13.04.2018 Лот № 17;

Не допущено ООО «ЛЕСДОРСТРОЙ»

Заключен контракт с единственным участником - НОАУ «МАРЁВСКИЙ ЛЕСХОЗ»

2) Аукцион от 13.12.2018 Приказ 20.11.18 № 1607 Лот № 39,44

Не допущена ИП Коваленко Ирина Анатольевна

Иных участников по лотам не было

3) Аукцион от 07.03.2019 Лот № 15, 16, 17

Не допущено ООО «ЛЕСПРОМ»

Заключены контракты по лотам № 15, 16, 17 с единственным участником - НОАУ «ДЕМЯНСКИЙ ЛЕСХОЗ»

4) Аукцион от 26.03.2019 Лот № 8,9

Не допущено ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ПФ»

Заключены контракты по лотам № 8, 9 с единственным участником -

НОАУ «Любытинский Лесхоз»

5). Аукцион от 22.05.2019 Лот № 9, 12, 13

Не допущено ООО «ВЕЛЕС»

Заключены контракты с единственным участником -

По Лоту № 9 – НОАУ «Старорусский лесхоз»,

по лоту № 13 – НОАУ «Любытинский Лесхоз»

По лоту № 12 – нет заявок;

6) Аукцион от 22.05.2019 Лот № 15

Не допущено ООО «ЛЕСРУСИНВЕСТ»

По лоту № 15 – заключен контракт с единственным участником – НОАУ «Хвойнинский Лесхоз»

7) Аукцион от 05.11.2019 Лоты № 6, 11

Не допущено ООО «ПРОФФИНКОНСАЛТИНГ ГРУПП»

По лотам № 6, 11 заключены контракты с единственным участником - НОАУ «Хвойнинский Лесхоз».

Как указывалось, проведение аукционов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений относится к полномочиям Министерства.

Таким образом, по результатам отклонения иных участников контракт заключался с НОАУ-лесхозами либо лесные насаждения не реализовывались. В каждом случае отклонение участника означало невозможность для него приобрести лесные насаждения.

Как указало Министерство в своих пояснениях по делу (исх. от 22.01.2020 № ПР-459-И), во всех случаях отклонение участников было мотивировано частью 3 статьи 78 ЛК РФ, то есть представлением заявки на участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений лицом, право которого на приобретение лесных насаждений на основании договора купли-продажи лесных насаждений не предусмотрено ЛК РФ.

Однако, как указывалось выше, нормы ЛК РФ не предусматривают ограничения субъектного состава участников аукционов, проводимых в соответствии с частью 2 ст. 29.1 ЛК РФ, указывая лишь на цель заготовки древесины.

В протоколах рассмотрения заявок на участие в соответствующих торгах указывалась также, что данные субъекты отклоняются в связи с тем, что включены в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Между тем, ЛК РФ такого основания для отклонения заявки участника аукциона не предусмотрено.

Комиссии (рабочие группы) Министерства создавались и изменялись приказами:

Приказ от 16.03.2017 № 149 «Об утверждении состава комиссии по проведению аукционов по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений», приказ

Приказом Министерства от 19.06.2017 № 473 «Об утверждении состава комиссии по проведению аукционов по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений»

Приказом от 15.03.2018 № 370 «О рабочей группе по рассмотрению заявок на участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии с частью 2 ст. 29.1 ЛК РФ»

Приказом от 04.02.2019 № 109 «О внесении изменений в состав рабочей группы министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области по рассмотрению заявок на участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии с частью 2 ст. 29.1 ЛК РФ»

Приказом от 11.11.2019 № 1151 «О рабочей группе по рассмотрению заявок на участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии с частью 2 ст. 29.1 ЛК РФ и частью 4.1 статьи 32 ЛК РФ в электронной форме».

Таким образом, Комиссиями Министерства допускалось необоснованное отклонение хозяйствующих субъектов от участия в рассмотренных аукционах.

Любые иные хозяйствующие субъекты были лишены права заключения договоров по данной стоимости.

Управлением получены объяснения от должностных лиц (бывших должностных лиц) НОАУ-лесхозов. Как следует из объяснений, наиболее рентабельные участки лесных насаждений отводились для нужд данных автономных учреждений силами самих учреждений.

Согласно статье 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

- 1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;
- 2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;
- 3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);
- 4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Неопровержимым доказательством ограничения доступа на товарный рынок

для субъектов малого и среднего предпринимательства является то обстоятельство, что наиболее рентабельные участки лесных насаждений, передающиеся в НОАУ-лесхозы по договорам купли-продажи, пользуются высоким спросом и впоследствии приобретаются по многократно большей стоимости хозяйствующими субъектами.

Между тем, ЛК РФ предусмотрены способы и порядок приобретения лесных насаждений.

В таком случае хозяйствующие субъекты имеют возможность самостоятельно в порядке, установленном ЛК РФ, то есть действующим законодательством, а не в порядке, установленном по усмотрению НОАУ-лесхозов и Министерства, конкурировать за природный ресурс.

Таким образом, иным хозяйствующим субъектам создается ограничение доступа на товарный рынок.

Как следует из анализа представленных Министерством сведений о проведенных аукционах для нужд НОАУ-лесхозов (исх. от 31.07.20 № ПР-6610-И таблица графа 22), НОАУ-лесхозы участвовали (в подавляющем большинстве случаев) лишь в тех аукционах по купле-продаже лесных насаждений, которые проводились на территории (муниципальном районе) деятельности их учреждения

Следовательно, соглашение между НОАУ-лесхозами и Министерством привело к разделу товарного рынка по территориальному принципу, как отмечалось, ни в одном из проведенных аукционов не имелось конкуренции даже между НОАУ-лесхозами, которые заранее отводили участки лесных насаждений и обладали информацией о том, какой участок насаждений предназначен для них.

Таким образом, совершая действия по проведению соответствующих аукционов, Министерство добилось достижения поставленной цели – предоставления НОАУ-лесхозам исключительных условий (а не исключительных случаев) заготовки и реализации древесины, а НОАУ-лесхозы, соглашаясь с данной функцией, участвовали в таких аукционах и приобретали лесные насаждения в массовом порядке не для обеспечения государственных нужд, а с целью перепродажи и обеспечения себе финансового благополучия.

Вышеуказанная цель была достигнута путем:

- отсутствия конкуренции между НОАУ-лесхозами, приобретения древесины последними по минимально возможной цене;
- наличия устойчивого спроса на лесные насаждения со стороны хозяйствующих субъектов, который может быть удовлетворен только посредством приобретения лесных насаждений у крупнейших перепродавцов лесных насаждений – НОАУ-лесхозов, а не непосредственно на торгах, проводимых в соответствии с ЛК РФ (вследствие отбора наилучших участков именно для НОАУ-лесхозов).

НОАУ-лесхозы, как автономные учреждения, самостоятельно формировали Планы финансово-хозяйственной деятельности. Как следует из анализа планов финансово-хозяйственной деятельности, разработанных учреждениями и утвержденных Министерством, во всех случаях Учреждения планировали значительные объемы поступлений денежных средств от приносящей доход деятельности.

Самостоятельно учреждения, как следует из представленных пояснений руководителей (бывших руководителей) НОАУ-лесхозов, определяли лесные участки, которые будут выставляться на торги для нужд учреждений.

Таким образом, самостоятельность при реализации соглашения у НОАУ-лесхозов имелаась.

Фактическая реализация соглашения невозможна была без участия НОАУ-лесхозов в рассмотренной схеме, в том числе отвода лесосек, участия в торгах. Министерством совместно с НОАУ-лесхозами ограничивалась (не допускалась) конкуренция на товарном рынке заготовке древесины.

Такое соглашение носило рамочный характер, реализовывалось на регулярной основе.

По смыслу Закона о защите конкуренции антиконкурентное соглашение не предполагает обязательное согласование его участниками конкретных торгов, участие в которых предполагается, обязательную определенность относительно их формы (способа проведения торгов), количества, места и времени их проведения, а также выбор заранее той или иной стратегии поведения.

При этом для сторон антиконкурентного соглашения может быть исключена потребность в каждом конкретном случае (по каждому торгам) дополнительно согласовывать участие в них в том или ином составе и (или) в полном составе. Общее антиконкурентное соглашение на относительную перспективу не требует «дополнительных соглашений», «дополнительных согласований» и само по себе является «рамочным», но при этом не менее, а более противоправным и посягающим на охраняемую законом конкурентную среду.

Как отмечалось, ресурсы, получаемые НОАУ-лесхозами по минимальной цене, впоследствии реализуются (перепродаются).

Для целей перепродажи Министерством реализуется, а НОАУ-лесхозами приобретается на неконкурентных торгах существенное количество лесных насаждений, что позволяет данным хозяйствующим субъектам ежегодно извлекать доходы.

Доходы от реализации древесины, полученной на аукционах, проводимых Министерством, направлялись НОАУ-лесхозами на финансирование собственных расходов, в том числе заработной платы, погашение кредиторской задолженности.

В случае отсутствия ограничивающего конкуренцию соглашения результат, когда иные хозяйствующие субъекты вынуждены осуществлять заготовку древесины посредством взаимодействия с НОАУ-лесхозами, приобретения ресурса у данных хозяйствующих субъектов, являлся бы недостижимым.

В рассматриваемом случае фактически каждое действие сторон способствовало достижению поставленной цели - распределению государственных благ только для сторон соглашения, то есть привело к незаконному результату, при этом ситуация, когда на таком конкурентном рынке как лесозаготовка присутствует одна категория покупателей, один продавец, а конечный выгодоприобретатель аффилирован с разработчиками антиконкурентного соглашения, противоречит принципам конкуренции.

Таким образом, антиконкурентное соглашение подтверждается, в том числе:

- Планом работы министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области на 2018 год
- Приказом Министерства от 15.03.2019 № 302 «Об утверждении плана мероприятий «Дорожной карты по оздоровлению (оптимизации) Новгородских областных автономных учреждений «Лесхозов», подведомственных министерству природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области на 2019 год
- Сведениями о количестве проведенных аукционов, дальнейшей реализации древесины (исх. № от 25.12.2019 № ПР-11287-И, от 22.01.2020 № Пр-459-И, от 29.04.2020 № ПР-3705-И, исх. от 21.07.2020 № ПР-6237-И), свидетельствующей о массовом характере, а не исключительных случаях реализации и приобретения древесины обозначенным способом,
- Государственными заданиями НОАУ-лесхозов на 2017 – 2020 гг. не содержащими мероприятий по заготовке/реализации древесины;
- Объяснениями должностных лиц (бывших должностных лиц) НОАУ-лесхозов, согласно которым они отбирали для нужд своих лесхозов при отводе и таксации лесосек наиболее выгодные, рентабельные участки, а менее рентабельные участки шли для проведения аукционов для СМП, об отсутствии нужды непосредственно в древесине у НОАУ-лесхоза;
- Планами финансово-хозяйственной деятельности учреждений, указывающих на планирование существенных поступлений «собственных доходов» учреждениями;
- Актом по результатам плановой проверки Рослесхозом Министерства от 12.07.2019, согласно которому порядок организации аукционов на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений на землях лесного фонда, находящихся в государственной собственности в соответствии с ч. 2 ст. 29.1 ЛК РФ, ч. 3 ст. 1 Закона № 542-ОЗ противоречит требованиям действующего лесного законодательства;
- Справкой Рослесхоза по итогам участия в качестве специалистов в проверке Министерства от 10.12.2018, согласно которой сложившаяся схема реализации лесных насаждений НОАУ-лесхозам нарушает принцип недопустимости использования лесов органами государственной власти, органами местного самоуправления.

Также в Решении от 25.09.2020 приведены подробные сведения о количестве проведенных аукционов в 2017 – истекшем периоде (1 половине) 2020 года, заключенных по их результатам договорах, договорах на заготовку и реализацию древесины, представленные Министерством по запросам Управления.

Решением от 25.09.2020:

- министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее – Министерство) <...>;
- Новгородское областное автономное учреждение (далее – НОАУ) «Боровичский лесхоз» (.....);
- НОАУ «Демянский лесхоз» (....);

- НОАУ «Крестецкий лесхоз» (.....);
- НОАУ «Любытинский лесхоз» (.....);
- НОАУ «.....»;
- НОАУ «Марёвский лесхоз» (.....);
- НОАУ «Мошенской лесхоз» (.....);
- НОАУ «Окуловский лесхоз» (.....);
- НОАУ «Парфинский лесхоз» (.....);
- НОАУ «Пестовский лесхоз» (.....);
- НОАУ «Поддорский лесхоз» (.....);
- НОАУ «Хвойнинский лесхоз» (...);
- НОАУ «Чудовский лесхоз» (.....);
- НОАУ «ЛЕСОЗАЩИТНЫЙ ПРОТИВОПОЖАРНЫЙ ЦЕНТР-НОВГОРОДЛЕС» (.....);
- АУ «НОВОСЕЛИЦКОЕ ОПЫТНОЕ ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО» (.....);
- НОАУ «Новгородский лесхоз» (.....)

признаны нарушившими статью 16, в том числе пункты 3, 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В силу части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ, поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40 настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, Решение от 25.09.2020 является самостоятельным поводом к возбуждению настоящего дела об административном правонарушении.

В Решении от 25.09.2020 подробным образом описано соглашение между Министерством и вышеуказанными НОАУ-лесхозами.

Кроме того, 25.09.2020 Комиссией Управления по рассмотрению дела № 053/01/16-607/2019 были выданы предписания в адрес Министерства, а также НОАУ-лесхозов о прекращении вышеуказанного ограничивающего конкуренцию соглашения.

Согласно части 4 статьи 14.32 КоАП РФ, заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо участие в нем, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от одной сотой до пяти сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара

(работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - от двух тысячных до двух сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее пятидесяти тысяч рублей.

В силу части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ, поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40 настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, Решение от 25.09.2020 является самостоятельным поводом к возбуждению настоящего дела об административном правонарушении.

В Решении от 25.09.2020 подробным образом описано соглашение между Министерством и вышеуказанными НОАУ-лесхозами.

Нарушение статьи 16, в том числе пунктов 3 и 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, которое установлено Решением от 25.09.2020, то есть заключение недопустимого антимонопольным законодательством соглашения либо участие в нем со стороны хозяйствующего субъекта (его должностного лица) образует событие административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена частью 4 статьи 14.32 КоАП РФ.

Решением от 25.09.2020 соответствующие нарушения были установлены, в частности, в действиях НОАУ «Боровичский лесхоз».

В связи с принятием комиссией антимонопольного органа Решения от 25.09.2020 в отношении НОАУ «Боровичский лесхоз» было возбуждено настоящее дело об административном правонарушении.

Дело о нарушении антимонопольного законодательства № 053/01/16-607/2019 было возбуждено приказом Новгородского УФАС России от 30.12.2019 № 154/2019.

Место и время совершения (обнаружения) административного правонарушения: Новгородская область, 30.12.2019.

Соглашение, описанное в Решении от 25.09.2020, реализовывалось в период 2017 – 2020 гг. (с октября 2017 по сентябрь 2020 года) на территории Новгородской области. Таким образом, участие в ограничивающем конкуренцию соглашении НОАУ «Боровичский лесхоз» принимало в вышеуказанный период.

Протокол по настоящему делу об административном правонарушении составлен в отношении НОАУ «Боровичский лесхоз» уполномоченным должностным лицом Управления.

На составление протокола об административном правонарушении НОАУ «Боровичский лесхоз» в Управление не явилось, о причинах неявки не сообщило, какие-либо ходатайства от него не поступали. О времени и месте составления протокола об административном правонарушении НОАУ «Боровичский лесхоз» надлежаще уведомлено, уведомление о составлении протокола об административном правонарушении исходящий №3020/02 от 03.06.2021 было направлено заказным письмом по месту регистрации НОАУ «Боровичский лесхоз» ул. Мелиораторов, 25, д. Заречная: (Список отправок №358 от 04.06.2021). Отправление НОАУ «Боровичский лесхоз» получено согласно отчету, об отслеживании с почтовым идентификатором 80084861571660 09.06.2021.

О месте и времени рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении НОАУ «Боровичский лесхоз» было уведомлено надлежащим образом, что подтверждается имеющимся в материалах дела реестром почтовых отправок и сведениями АО «Почта России».

На рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении НОАУ «Боровичский лесхоз» в Управление не явилось, о причинах неявки не сообщило.

Выводы о наличии нарушения антимонопольного законодательства изложены в решении комиссии Новгородского УФАС России от 25.09.2020 по делу № 053/01/16-607/2019.

В настоящее время вышеуказанное решение Комиссии антимонопольного органа обжалуется рядом НОАУ-лесхозов и Министерством в судебном порядке (дело № А44-5588/2020).

Вместе с тем, в настоящее время вышеуказанное судебное дело рассматривается судом первой инстанции (рассмотрение приостановлено), таким образом, на дату рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении отсутствуют вступившие в законную силу судебные акты, которым решение комиссии антимонопольного органа было бы отменено полностью либо в части выводов о квалификации действий НОАУ-лесхозов, в том числе НОАУ «Боровичский лесхоз», нарушения антимонопольного законодательства.

При таких обстоятельствах, должностное лицо рассматривающее дело, не находит каких-либо оснований не согласиться с выводами Комиссии антимонопольного органа.

Вина НОАУ «Боровичский лесхоз» в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 14.32 КоАП РФ, заключается в том, что у Учреждения имелась возможность не нарушать требования действующего антимонопольного законодательства, однако им не были предприняты все необходимые для этого меры.

Как следует из представленных Учреждением письмом сведений, сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого

совершено административное правонарушение, за 2018 год не превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) в указанный год.

Административный штраф рассчитан с учетом вышеуказанного обстоятельства, и таким образом, может составлять от одной сотой до пяти сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

В силу части 4 Примечания к статье 14.31 КоАП РФ За совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Согласно части 4 статьи 3.5 КоАП РФ, размер административного штрафа, исчисляемого исходя из суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо из суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, не может превышать одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял

деятельность по реализации или приобретению товаров (работ, услуг) в предшествующем календарном году.

Для целей расчета административного штрафа, подлежащего к наложению на Учреждение определены:

МинШ – минимальный размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения

МаксШ – максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения
БШ (базовый штраф) –

сумма минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения

ОО/ОС -

Величина, на которую увеличивается (уменьшается) административный штраф при наличии отягчающих (смягчающих) административную ответственность обстоятельств.

ПШ = административный штраф, рассчитанный согласно части 4 статьи 14.32 КоАП РФ.

В качестве обстоятельств, отягчающих административную ответственность, приняты:

- совершение длящегося административного правонарушения, продолжительность которого превышает один год;

- причинение в результате совершения административного правонарушения ущерба гражданам, организациям или государству в размере более одного миллиона рублей либо извлечение в результате совершения административного правонарушения дохода в размере более пяти миллионов рублей.

Как следует из Решения от 25.09.2020 по делу № 053/01/16-607/2019, доход Учреждения от участия в соглашении составил 49 081 800 руб., то есть, составил свыше 5 млн. руб.

Кроме того, как следует из Решения от 25.09.2020, рассмотренное соглашение между Министерством и НОАУ-лесхозами реализовывалось более 1 года (с 17 октября 2017 года по сентябрь 2020 года).

Таким образом, к Учреждению подлежат к применению 2 обстоятельства, отягчающих административную ответственность, предусмотренные пунктами 1 и 2 части 3 ст. 14.31 КоАП РФ.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, Комиссия в

соответствии с пунктом 1 части 3 Примечания к статье 14.32 КоАП РФ признаёт то обстоятельство, что Учреждение не являлось организатором антиконкурентного соглашения.

На основании представленных Учреждением документов, определены следующие величины для расчета административного штрафа:

<....>

Таким образом, размер административного штрафа, подлежащий применению в соответствии с частью 4 статьи 14.32 КоАП РФ в отношении Учреждения, составляет 782 865 руб.

Вместе с тем, как следует из представленного Учреждением отчета о финансовых результатах за 2020 год, у Учреждения по итогу года расходы превышают доходы.

20.07.2021 в Управление поступило ходатайство (вхд. от 20.07.2021 №6295) от НОАУ «Боровичский район» о применении части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ в связи с убыточностью НОАУ «Боровичский лесхоз».

При назначении административного наказания должностное лицо, рассматривающее дело, исходит из следующего.

Согласно части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса либо соответствующей статьей или частью статьи закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Учитывая ходатайство НОАУ «Боровичский лесхоз», а также наличие такого исключительного обстоятельства, связанного с финансовым положением Учреждения, как убыточность его деятельности за 2020 год, должностное лицо, рассматривающее дело, полагает возможным применить к Учреждению меру административной ответственности в виде штрафа в размере $\frac{1}{2}$ размера административного штрафа, подлежащего наложению в соответствии с частью 4 статьи 14.32 КоАП РФ.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП РФ, последствием

которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП РФ гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП РФ, соблюдены.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь статьями 1.7, 2.1, 4.1, 4.5, 14.31, 14.32, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

П О С Т А Н О В И Л:

1. Признать НОАУ «Боровичский лесхоз» (.....) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 14.32 КоАП РФ, выразившегося в заключении и участии в ограничивающем конкуренцию соглашении, указанном в решении Комиссии Новгородского УФАС России от 25.09.2020 по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 053/01/16-607/2019.

2. Применить к НОАУ «Боровичский лесхоз» меру ответственности в виде административного штрафа в размере 391 432,5 (Триста девяносто одна тысяча четыреста тридцать два) рубля 50 копеек.

3. Сумму штрафа НОАУ «Боровичский лесхоз» надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 03100643000000015000

Банк: ОТДЕЛЕНИЕ НОВГОРОД БАНКА РОССИИ// УФК ПО НОВОГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
г. Великий Новгород

БИК: 014959900

Кор. счет: 40102810145370000042

ОКТМО: 49701000

Код БК: 16111601141010032140

УИН 16100500000001046596 *

***При оплате штрафа обязательно указывать номер УИН**

Согласно пункту 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель Управления

<...>