

1. АНО «АТСК Уватского муниципального района «Высота»
626170, Тюменская обл., с. Уват,
ул. Буденного, д. 30/2

2. ФГБОУ ВПО «Гос. ИРЯ
им. А.С. Пушкина»
117485, Москва, ул. Волгина Академика, д. 6

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1496/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

14.09.2015 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу АНО «АТСК Уватского муниципального района «Высота» на
действия заказчика - ФГБОУ ВПО «Гос. ИРЯ им. А.С. Пушкина» при проведении
открытого запроса котировок на право заключения договора на поставку,
установку и пуско-наладку комплекта оборудования для организации системы
видеонаблюдения (реестровый № 31502709594), в соответствии со статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее –
Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба АНО «АТСК Уватского
муниципального района «Высота» (далее - Заявитель) на действия заказчика -
ФГБОУ ВПО «Гос. ИРЯ им. А.С. Пушкина» (далее — Заказчик) при проведении
открытого запроса котировок на право заключения договора на поставку,
установку и пуско-наладку комплекта оборудования для организации системы
видеонаблюдения (реестровый № 31502709594) (далее - Закупка).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в
следующем:

1. в нарушении сроков размещения извещения о проведении Закупки;
2. в утверждении Закупочной документации, не соответствующей требованиям
действующего законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам
настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия
(бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной
площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и
проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае,

если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВПО «Гос. ИРЯ им. А.С. Пушкина» (далее — Положение о закупках).

28.08.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

Согласно извещению о проведении Закупки от 28.08.2015 дата окончания подачи заявок - 04.09.2015, дата окончания рассмотрения заявок - 04.09.2015.

Согласно протоколу запроса котировок № 31502709594 от 04.09.2015 на участие в Закупке поступили следующие заявки: ООО «ИКС Лого», ООО «Эдвес».

1. В соответствии с жалобой Заявителя, Заказчиком нарушен срок публикации извещения о проведения конкурса.

Заказчик доводам Заявителя возразил, пояснив, что способ проведения обжалуемой закупки - запрос цен, а не конкурс, в связи с чем довод о несоблюдении двадцатидневного срока для публикации извещения о проведении конкурса несостоятелен.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 30 Положения о закупках информация о проведении запроса цен, включая извещение о проведении запроса цен, документацию о запросе цен, проект договора размещается Заказчиком на официальном сайте не позднее, чем за 7 (семь) дней до установленного в документации о запросе цен дня окончания подачи заявок на участие в запросе цен.

Учитывая вышеизложенное, извещение о запросе цен подлежит опубликованию не позднее, чем за 7 (семь) дней до дня окончания подачи заявок на участие в запросе цен.

Как было указано ранее, извещение о проведении Закупки опубликовано на Официальном сайте 28.08.2015, при этом дата окончания подачи заявок 04.09.2015, таким образом извещение опубликовано Заказчиком за семь дней до даты окончания заявок на участие в Закупке.

Ввиду изложенного, Комиссия приходит к выводу о соблюдении Заказчиком срока публикации извещения о проведении Закупки и о необоснованности довода Заявителя.

2. Заявителем в тоже время обжалуются положения документации. В частности отсутствие порядка предоставления разъяснений положений документации, а также нераскрытие порядка оценки и сопоставления заявок участников. Вместе с тем, согласно пункту 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе формы, порядок, дата начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

При изучении Закупочной документации Комиссия установила, что документация о Закупке не содержит сведения относительно порядка подачи запросов на разъяснение положений документации и соответственно предоставлении на них ответов, что в свою очередь не соответствует требованиям Закона о закупках и ограничивает права потенциальных участников Закупки на получение информации. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытость закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу об обоснованности довода Заявителя об отсутствии порядка предоставления разъяснений положений документации.

Вместе с тем, Комиссия установила, что Заявитель не является лицом, подававшим заявку на участие в Закупке, при этом обжалует положения документации, в частности нераскрытие порядка оценки и сопоставления заявок участников. Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Заявитель не может обжаловать указанные действия Заказчика при проведении Закупки, в связи с чем у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения ранее названного довода Заявителя.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной в части довода об отсутствии порядка предоставления разъяснений положений документации, необоснованной в части довода о нарушении сроков публикации извещения, в остальной части оставить без рассмотрения.

2. Снять ограничения на размещение торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 07.09.2015 № ИШ/35959.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

