РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 073/01/16-16130/2019

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 24.07.2020

В полном объеме решение изготовлено 07.08.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель
- заместитель руководителя управления – начальник отдела <…>,

члены
- начальник отдела <…>,
- ведущий специалист-эксперт <…>,

рассмотрев дело № 073/01/16-16130/2019 по признакам нарушения Министерством физической культуры и спорта Ульяновской области (432017, г. Ульяновск, ул. А.Матросова, д. 4), Фондом «Содействие развитию спорта в Ульяновской области» (432017, г. Ульяновск, ул. А.Матросова, д. 4), Администрацией города Димитровграда Ульяновской области (433508, Ульяновская область, г. Димитровград, ул. Хмельницкого, д. 93), МАУ «СК «Нейтрон» (433506, Ульяновская область, г. Димитровград, ул. Курчатова, д. 3) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон «О защите конкуренции»),

в присутствии на заседании
- от Фонда «Содействие развитию спорта в Ульяновской области» – <…>, дов. от 06.05.2020, <…>, приказ от 17.03.2020,

- Министерства физической культуры и спорта Ульяновской области – <…>, дов. от 24.07.2020 №73-иогв-05-01/1632исх.,

- от иных лиц не явились, извещены;

УСТАНОВИЛА:

23.09.2019 в Ульяновское УФАС России поступило заявление Прокуратуры Ульяновской области (вх. от 23.09.2019 № 6448) о наличии в действиях Министерства физической культуры и спорта Ульяновской области, Фонда «Содействие развитию спорта в Ульяновской области» признаков нарушения антимонопольного законодательства при создании парка экстремальных видов спорта в г. Димитровграде Ульяновской области.

По результатам рассмотрения данного заявления приказом от 19.12.2019 № 136 возбуждено дело по признакам нарушения Министерством физической культуры и спорта Ульяновской

области, Фондом «Содействие развитию спорта в Ульяновской области», Администрацией города Димитровграда Ульяновской области, МАУ «СК «Нейтрон» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

МАУ «СК «Нейтрон» в пояснениях по делу указал, что нарушение статьи 16 Закона «О защите конкуренции» в действиях учреждения отсутствует, т.к. стороной по договору на создание парка экстремальных видов спорта учреждение не является. Согласование с учреждением участия в мероприятиях, указанных в Дорожной карте по созданию экстремальных видов спорта, происходило путем подписания листа согласования. Проект договора по передаче на баланс МАУ «СК «Нейтрон» движимого имущества направлен Фонду «Содействия развития спорта в Ульяновской области» для подписания. После подписания договора оборудование (движимое имущество) будет передано на баланс учреждения. Участие в реализации мероприятий происходило путем подписания листа согласования и предоставления возможности использования застройщиком земельного участка под стадионом «Старт», принадлежащего на вещном праве учреждению. 02.04.2019 составлен акт демонтажа старой хоккейной коробки со стадиона «Старт». 10.04.2019, 27.01.2020 учреждение направило ходатайство в Комитет по управлению имуществом г. Димитровграда о выдаче разрешения на предоставление земельного участка для использования под размещение скейтпарка, но ответ на ходатайство не получен.

Администрация МО «город Димитровград» в пояснениях по делу указала, что Дорожная карта была подготовлена специалистами МКУ «Комитет по делам молодежи города Димитровграда» и Минспорта Ульяновской области во время встречи Губернатора Ульяновской области с молодежью города на стадионе «Старт» 31 мая 2019 года. Дорожная карта, согласованная с ио Главы города Димитровграда и генеральным директором МАУ «СК «Нейтрон», была передана на утверждение Губернатору Ульяновской области по окончании посещения стадиона «Старт» и им утверждена. Демонтаж старой деревянной хоккейной коробки осуществлен МАУ «СК «Нейтрон», демонтаж устаревшего асфальтового покрытия и укладка нового проведена ООО «Дим-профи». Переписка с ООО «Дим-Профи» по вопросу выдачи разрешения на право предоставления земельного участка под стадионом «Старт» отсутствует, т.к. общество ни в Администрацию, ни в Комитет по управлению имуществом города не обращалось. Письменные обращения о передаче вновь возведенных объектов в границах земельного участка, фактически занимаемого стадионом «Старт», в Администрацию не поступали. 17.02.2020 на обращение МАУ «СК «Нейтрон» от 27.01.2002 направлен ответ о том, что исходя из пункта 3 статьи 269 ЗК РФ передача земельного участка, предоставленного в постоянное (бессрочное) пользование МАУ «СК «Нейтрон», третьим лицам не представляется возможной.

Министерство физической культуры и спорта в пояснениях по делу указало, что участие в качестве ответственного лица по Дорожной карте по созданию кластера экстремальных видов спорта на территории стадиона «Старт» в городе Димитровграде не согласовывалось. Министерством осуществлялся контроль за исполнением пунктов 1,3,4 Дорожной карты. Министерство не являлось разработчиком Дорожной карты, она была направлена в Министерство для исполнения. Дорожная карта была представлена в Министерство <…>. Поручение исполнять мероприятия, которые предусмотрены пунктом 1 Дорожной карты, было дано Фонду Министерством физической культуры и спорта Ульяновской области на совещании 21.05.2019. Контроль от имени Министерства за исполнением данного поручения осуществлялся Министром физической культуры и спорта Ульяновской области <…> лично.

Фонд является социально ориентированной некоммерческой организацией, созданной с целью предоставления услуг по подготовке, организации и проведению на территории Ульяновской области социально –значимых массовых физкультурных и спортивных мероприятий, а также для приобретения спортивного оборудования, необходимого для развития на территории Ульяновской области физической культуры и спорта.

Законодательством не предусмотрены ограничения, которыми при проведении мероприятий органами государственной власти данные мероприятия не могут быть переданы для

проведения иным организациям.

Субсидия предоставлена для приобретения (монтаж) спортивного оборудования для создания кластера экспериментальных видов спорта, что является работами некапитального характера.

Локальная смета на виды работ прошла проверку в ООО «Центр ценообразования в строительстве».

Все совершенные действия по предоставлению субсидий Фонду являются законными, доказательств, подтверждающих наступление негативных последствий для конкурентной среды, не имеется.

Пояснили, что при определении заказчика по контракту по приобретению спортивного инвентаря и оборудования Министерство учитывает источник выделения средств и порядок и условия предоставления субсидии. При осуществлении закупки за счет федерального бюджета некоммерческим организациям средства не выделяются. Кроме того, Положением о Министерстве не предусмотрена закупка спортивного оборудования для иных лиц кроме как для государственных нужд Министерства. Созданные по договору объекты не являются недвижимостью. Выбор одного поставщика был ограничен сокращенными сроками, установленными для создания объекта. Методические указания по пункту 19 статьи 16 Закона №131-ФЗ появились только 30.09.2019, до указанного момента отсутствовала расшифровка данных полномочий. Пояснил, что коммерческие предложения могли поступать в устном виде. Пояснил, что с 31.05.2019 по 01.09.2019 было слишком мало времени, чтобы успеть провести процедуру закупки в соответствии с 44-ФЗ, а окончательное решение о создании скейт-парка было принято 31.05.2019.

Фонд «Содействие развитию спорта в Ульяновской области» указал, что в мае 2019 года перед Фондом была поставлена задача по созданию кластера экстремальных видов спорта в городе Димитровграде на стадионе «Старт». Также в мае было проведено совещание с представителями данных видов спорта, где обсуждался вопрос утверждения дорожной карты. Дорожная карта должна была составляться Комитетом по делам молодежи, но в последний момент ее представители отказались ее составлять. Поскольку на совещании с участием Губернатора карта должна была быть составлена, то составлением занялись Фонд и Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области. Пояснено, что <…> не предлагал на координационном совете выполнить работы по созданию кластера ООО «Дим-Профи». Представитель ООО «Дим-Профи» самостоятельно спросил после совета, каким образом будет осуществляться создание кластера, и предложил прислать ему коммерческие предложения на работы по созданию кластера. Поиск подрядных организаций осуществлялся путем запросов коммерческих предложений. От ООО «Дим-Профи» поступило комплексное предложение на весь перечень работ, по результатам анализа которого совместно Фондом и Министерством физической культуры и спорта принято решение о том, что предложение общества является самым выгодным.

Фонд считает, что на Фонд была возложены задачи по поиску исполнителя, контролю за созданием кластера экстремальных видов спорта, которые были выполнены, и при этом нарушений закона со стороны Фонда не допущено.

Фонд создан в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», является социально ориентированной некоммерческой организацией, созданной с целью предоставления услуг по подготовке, организации и проведению на территории Ульяновской области социально –значимых массовых физкультурных и спортивных мероприятий, а также для приобретения спортивного оборудования, необходимого для развития на территории Ульяновской области физической культуры и спорта. По результатам исполнения договора от 17.06.2019 создано только движимое имущество.

Предоставление Фонду субсидии на создание кластера экстремальных видов спорта

соответствовало требованиям статьи 78.1 БК РФ. Доказательств, подтверждающих наступление негативных последствий для конкурентной среды, не имеется.

ООО «Дим-Профи» представлены письменные пояснения по делу, в которых в том числе указано, что в мае 2019 года проходило заседание координационного совета в г. Димитровграде, после которого <…> и <…>, представляющие интересы Фонда предложили выполнить расчеты стоимости изготовления металлической конструкции, после чего ООО «Дим-Профи» направило коммерческое предложение в Фонд на выполнение ранее оговоренных услуг. От директора Фонда <…> стало известно, что Фонд ищет подрядчика на создание кластера экстремальных видов спорта, сумма договора подряда составляет 6500000руб. От Фонда поступило предложение по благоустройству скейт-парка на территории г. Димитровграда, в связи с чем было направлено коммерческое предложение в Фонд «Содействие развитию спорта в Ульяновской области». 17.06.2019 заключен соответствующий договор с Фондом.

Акты выполненных работ изъяты сотрудниками правоохранительных органов.

Место осуществления работ было указано <…>, который пояснил, что все вопросы с собственниками стадиона согласованы и никаких проблем не возникнет. МАУ «СК «Нейтрон» на протяжении всего периода работ не препятствовал в их осуществлении.

Считают, что нарушения законодательства не допущено, поскольку финансирование согласовывалось с Министерством физической культуры и спорта, и Губернатором Ульяновской области. Фондом является некоммерческая организация, которая для достижения предусмотренных в ее уставе общественно-полезных целей наделена широкими правовыми возможностями, в том числе по привлечению денежных и иных имущественных взносов. Действующим законодательством не предусмотрены обязанности Фонда проводить торги на право заключения указанного выше кластера, обязанность использования Законов №44-ФЗ и №223-ФЗ у Фонда отсутствует.

Считают, что вывод о том, что создание кластера экстремальных видов спорта является муниципальной нуждой, является необоснованным.

Считают, что доводы Прокуратуры Ульяновской области о нарушении статьи 78.1 БК РФ необоснованными, т.к. при реализации договора от 17.06.2019 не создавались какие-либо спортивные сооружения, имеющие пространственно-территориальные границы, а смонтированы спортивные конструкции, которые могут быть перенесены без ущерба для их функционирования.

Указали, что передача созданных объектов в оперативное управление МАУ «СК Нейтрон» должна была осуществляться не ООО «Дим-Профи», а Фондом, что свидетельствует о том, что никакой коммерческой организации в итоге преференции не предоставлялись. Передача объектов кластера Фондом в МАУ «СК Нейтрон» не является продолжением правоотношений ООО «Дим-Профи» и Фонда.

На основании изложенного считают, что нарушения антимонопольного законодательства в деле не допущено.

Правительством Ульяновской области представлены пояснения от 30.01.2020, в которых указано, что разработчиком Дорожной карты являлся Фонд «Содействие развитию спорта в Ульяновской области».

При рассмотрении данного заявления антимонопольным органом установлено следующее.

Постановлением Правительства Ульяновской области от 03.09.2015 № 439-П утвержден Порядок определения объема и предоставления Фонду «Содействие развитию спорта в

Ульяновской области» субсидии из областного бюджета Ульяновской области (далее – Порядок).

Согласно п. 3 Порядка субсидии предоставляются в целях финансового обеспечения затрат Фонда, возникающих в связи с осуществлением им следующих видов деятельности:

подготовка, организация и проведение на территории Ульяновской области социально значимых массовых физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО);

приобретение спортивного оборудования, необходимого для развития на территории Ульяновской области физической культуры и спорта, а также погашение задолженности по оплате отдельных единиц такого оборудования, образовавшейся в отчетном финансовом году.

В соответствии с пп. 4 п. 4 Порядка за счет субсидий осуществляется финансовое обеспечение следующих затрат Фонда, возникающих в связи с осуществлением им видов деятельности, указанных в пункте 3 настоящего Порядка:

на оплату приобретаемых Фондом товаров (работ, услуг), необходимых для подготовки, организации и проведения на территории Ульяновской области массовых физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО), а также оплату приобретаемого Фондом спортивного оборудования, необходимого для развития физической культуры и спорта на территории Ульяновской области, включая погашение задолженности по оплате отдельных единиц такого оборудования, образовавшейся в отчетном финансовом году.

По мнению Прокуратуры Ульяновской области, изложенному в направленном в Ульяновское УФАС России заявлении (вх. от 23.09.2019 № 6448), предоставление субсидий некоммерческим организациям на возведение спортивных сооружений не предусмотрено Порядком и ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ.

06.03.2019 между Министерством физической культуры и спорта Ульяновской области и Фондом «Содействие развитию спорта в Ульяновской области» заключено соглашение № 4 о предоставлении последнему в 2019 году субсидии из областного бюджета Ульяновской области на финансовое обеспечение затрат, возникающих в связи с подготовкой, организацией и проведением на территории Ульяновской области социально значимых массовых физкультурных и спортивных мероприятий в размере 8 000 000 рублей. Приложениями к данному Соглашению определены план-график семи социально-значимых мероприятий, проводимых Фондом «Содействие развитию спорта в Ульяновской области», а также сметы расходов на их реализацию. Размер субсидий соответствовал сумме субсидий, предусмотренных Законом Ульяновской области от 21.12.2018 N 173-ЗО (в ред. от 01.03.2019) "Об областном бюджете Ульяновской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

В объяснениях Министра физической культуры и спорта Ульяновской области <…> от 20.09.2019, данных прокуратуре Ульяновской области, указано, что финансирование деятельности Фонда осуществляется за счет средств областного бюджета, предоставляемых в рамках государственной программы Ульяновской области «Развитие физической культуры и спорта Ульяновской области, утвержденной постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 №37/416-П. Согласно пояснениям в мае 2019 года в г. Димитровграде состоялась встреча Губернатора Ульяновской области с представителями молодежи области, в ходе которой была достигнута договоренность о строительстве на стадионе «Старт» скейтпарка, для чего Губернатором было поручено Министерству финансов Ульяновской области выделить за счет дополнительных доходов 6,5 млн руб. для строительства

кластера экстремальных видов спорта. Стоимость работ была определена на данной встрече, министерством смета на производство данных работ не составлялась. При этом, Губернатором было поставлена задача открыть скейтпарк не позднее 01.09.2019. Учитывая ограниченные сроки строительства скейтпарк, проведение конкурентных процедур в такой ситуации было невозможно, поскольку это потребовало бы значительных временных затрат. С учетом этого было принято решение выделить субсидию Фонду на выполнение соответствующего вида работ, в результате чего Минспорта заключило 19.06.2019 дополнительное соглашение с Фондом о предоставлении субсидии в сумме 6,5 млн. руб. на создание кластера экстремальных видов спорта в г. Димитровграде. В рамках данного соглашения фонду предоставлено право самостоятельно отбирать подрядные организации для создания указанного кластера без соблюдения конкурентных процедур, предусмотренных 44-ФЗ. На заседании координационного совета по защите прав предпринимателей сотрудник Фонда <…> предложил директору ООО «Дим-профи» выполнить работы по строительству скейтпарка, на что он согласился. Стоимость работ, оборудования, локальный счетный расчет определены ООО «Дим-Профи» по согласованию с Фондом. После окончания приемки выполненных работ скейтпарк будет передан МАУ «СК «Нейтрон», являющимся собственником стадиона «Старт».

21.05.2019 на аппаратном совещании в Министерстве физической культуры и спорта Ульяновской области дано поручение директору Фонда «Содействие развитию спорта <…> разработать техническое задание на закупку спортивного оборудования. Разослать в фирмы по производству спортивного оборудования с целью предоставления коммерческого предложения (протокол №22-АС).

Законом Ульяновской области от 24.05.2019 N 32-ЗО внесены изменения в закон о бюджете Ульяновской области на 2020 год, которые вступили в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования (опубликован на официальном интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru - 28.05.2019). После внесения изменений сумма субсидий для Фонда была увеличена до 14 500,0 тыс. руб. на 2019 год.

31.05.2019 Губернатором Ульяновской области утверждена Дорожная карта по созданию кластера экстремальных видов спорта на территории стадиона Старт в МО «город Димитровград»

Согласно представленным пояснениям <…> и <…> данная дорожная карта разработана Фондом. Кроме того, дорожная карта согласована Генеральным директором МУ «СК «Нейтрон» и Ио главы г. Димитровграда.

Пункт 1 дорожной карты в качестве мероприятия запланировано «проведение переговоров с контрагентами для формирования пакета коммерческих предложений по закупке специализированного оборудования кластера экстремальных видов спорта на стадионе «Старт» муниципального образования «город Димитровград» (срок выполнения мероприятия: 15.05.2019-15.06.2019; ответственные: Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области», Фонд «Содействие развитию спорта в Ульяновской области»).

П. 2 предусматривает проведение инженерных работ по подготовке площадки кластера экстремальных видов спорта на стадионе «Старт» МО г. Димитровград. Ответственные: - Ио главы г. Димитровграда, Председатель Комитета по физической культуре и спорту Администрации города Димитровграда Ульяновской области.

П. 3 Дорожной карты предусмотрен монтаж специализированного оборудования для кластера экстремальных видов спорта на стадионе «Старт» МО «город Димитровград» и укладка специализированного прорезиненного травмобезопасного покрытия в зону игровых видов спорта (срок выполнения мероприятия: 20.08.2019; ответственные: Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области», Фонд «Содействие развитию спорта в Ульяновской области», МАУ «СК «Нейтрон»).

В соответствии с п. 4 Дорожной карты запланирована передача на баланс МАУ «СК «Нейтрон» в оперативное управление объектов кластера экстремальных видов спорта на стадионе «Старт» МО «город Димитровград» (срок выполнения мероприятия: 31.08.2019; ответственные: Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области», Фонд «Содействие развитию спорта в Ульяновской области», МАУ «СК «Нейтрон»).

Таким образом, за реализацию мероприятий, предусмотренных вышеуказанной Дорожной картой, были ответственны:

- Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области;
- Фонд «Содействие развитию спорта в Ульяновской области»;
- И.о. Главы города Димитровграда;
- Председатель Комитета по физической культуре и спорту Администрации города Димитровграда Ульяновской области;
- МАУ «СК «Нейтрон»;
- Директор комитета по делам молодежи города Димитровграда.

Данные ответственные лица согласились реализовывать Дорожную карту по созданию кластера экстремальных видов спорта на территории стадиона Старт в МО «город Димитровград». Мероприятия, заложенные данной Дорожной картой, также выполнялись ответственными лицами.

17.06.2019 между Фондом «Содействие развитию спорта в Ульяновской области» (заказчик) и ООО «Дим-Профи» (подрядчик) заключен договор № 18, по которому подрядчик обязуется выполнить работы по созданию парка экстремальных видов спорта на территории стадиона «Старт» в МО «город Димитровград» Ульяновской области, расположенного по адресу: г. Димитровград, ул. Курчатова, 3, в соответствии с локальной сметой (приложение № 1), перечнем оборудования (приложение № 2), а заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы на условиях, предусмотренных договором, в срок «не позднее 01 сентября 2019 года». Цена договора составляет 6 500 000 руб.

19.06.2019 между Министерством физической культуры и спорта Ульяновской области и Фондом «Содействие развитию спорта в Ульяновской области» заключено дополнительное соглашение к Соглашению от 06.03.2019 № 4, в соответствии с которым объем предоставляемых последнему субсидий увеличивается на 6 500 000 рублей и составляет 14 500 000 руб. в связи с включением нового социально значимого мероприятия «Создание кластера экстремальных видов спорта на территории стадиона «Старт» в МО «город Димитровград» (срок проведения – июнь-август 2019 года). При реализации данного мероприятия запланированы следующие работы: организация скейтпарка, сцена для показательных выступлений спортсменов, модернизация баскетбольной площадки, изготовление материального центра арт-площадки, закупка и монтаж панна-площадки.

25.06.2019 ООО «Дим-Профи» направило МАУ «СК Нейтрон» письмо №18, в котором запросило разрешение для доступа техники и сотрудников общества на период проведения работ по договору от 17.06.2019 с 25.06.2019 по 25.08.2019.

Платежными поручениями от 20.06.2019, 24.06.2019, 26.06.2019, 22.07.2019, 26.07.2019 Фондом «Содействие развитию спорта в Ульяновской области» переведены в адрес ООО «Дим-Профи» денежные средства в размере 6 500 000 руб. (цена договора от 17.06.2019 № 18).

24.06.2019 и 19.07.2019 Фондом «Содействие развитию спорта в Ульяновской области» и ООО «Дим-Профи» подписаны Акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2) на сумму 1 837 387 руб. и 2 145 613 руб. соответственно, а также справки о стоимости выполненных работ и затрат (по форме КС-3).

Согласно акту Счетной Палаты Ульяновской области от 16.12.2019 общая стоимость невыполненных работ составила 774,3 тыс. руб. Кроме того, в акте отражено, что в ходе работ

по созданию кластера экстремальных видов спорта создан объект недвижимости – спортивная площадка для занятий экстремальными видами спорта, хотя финансовое обеспечение таких затрат Порядком №439-П не предусмотрено.

28.06.2020 Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области и Фонд «Содействие развитие спорта в Ульяновской области» заключили дополнительное соглашение к соглашению от 06.03.2019 №4 о предоставлении субсидии из областного бюджета Фонду, в котором в том числе дополнили соглашение приложением №2.8. Данным приложением согласована смета расходов на реализацию мероприятия «Создание кластера экстремальных видов спорта» города Димитровграда» на 2019 год на общую сумму 6 500 000 руб., из которых 4000,0 тыс. руб. предусмотрено на общестроительные работы в парке экстремальных видов спорта на территории стадиона «Старт» в г. Димитровграде; а также 2500 тыс. руб. предусмотрено на закупку спортивно-технического оборудования (включая доставку и монтаж).

Ульяновским УФАС России также установлено, что земельный участок под стадионом «Старт» в г. Димитровграде Ульяновской области (кадастровый номер <...> :23:0000002705) представлен МАУ «СК «Нейтрон» в постоянное (бессрочное) пользование (свидетельство о государственной регистрации права от 14.04.2016). Права пользования (либо иные права) в отношении данного земельного участка с 01.05.2019 по настоящее время никому не передавались. Объекты кластера экстремальных видов спорта на стадионе «Старт» МО «Город Димитровград» Ульяновской области на баланс МАУ «СК «Нейтрон» не передавались, в реестре муниципальной собственности г. Димитровграда Ульяновской области не значатся.

В объяснениях <…> , данных Прокуратуре Ульяновской области 29.08.2019, пояснено следующее. Никакого отношения к деятельности Фонда ООО «Дим-Профи» не имеет, совместная деятельность не осуществляется, личные либо родственные отношения отсутствуют. Заключению договора от 19.06.2019 предшествовало заседание Координационного совета, на котором присутствовал представитель Фонда <…>, который после заседания подошел к <…> и сказал, что Фонд планирует финансирование скейтпарка, в связи с чем необходимы услуги фирмы, которая способна осуществить необходимые работы. После разговора с <…> <…> направил соответствующее коммерческое предложение в Фонд «Содействие развитию спорта в Ульяновской области». В июне 2019 года Фондом и ООО «Дим-Профи» составлена дефектная ведомость и заключен договор от 17.06.2019.

В пояснениях <…>, данных Прокуратуре Ульяновской области 30.08.2019, в мае 2019 года в г. Димитровграде состоялась встреча Губернатора Ульяновской области с представителями молодежи области, в ходе которой была достигнута договоренность о строительстве на стадионе «Старт» скейтпарка. Далее Фондом была составлена Дорожная карта строительства скейт-парка, объем финансирования мероприятий составил 6,5млн руб. Данный объем денежных средств был определен Правительством Ульяновской области самостоятельно без какого-либо сметного расчета. В июне 2019 года Минспорта заключило соглашение с Фондом о предоставлении субсидии в сумме 6,5 млн руб. на строительство скейт-парка. После этого Фондом была организована работа по поиску организаций, готовых выполнить работы, для чего запрошены коммерческие предложения о цене. В результате Фондом с ООО «Дим-Профи» заключен договор от 17.06.2019. Смету, являющуюся приложением к оговору Фонд разрабатывал совместно с финансово-правовым управлением Минспорта Ульяновской области. Экспертиза обоснованности сметы не проводилась. 29.08.2019 Фондом заключен договор с ООО «Центр ценообразования в строительстве» на проверку сметной стоимости.

В пояснениях <…>, данных 30.08.2019 Прокуратуре Ульяновской области, указано, что в мае 2019 года в г. Димитровграде состоялась встреча Губернатора Ульяновской области с представителями молодежи области, в ходе которой была достигнута договоренность о строительстве на стадионе «Старт» скейтпарка. Указано, что Дорожная карта строительства скейтпарка разработана Фондом. После заключения дополнительного соглашения с

Минспорта Фондом была организована работа по поиску организаций, готовых выполнить работы, для чего запрошены коммерческие предложения о цене. На состоявшемся в начале июня 2019 года в г. Димитровграде координационном совещании по предпринимательству <…>, познакомился с директором ООО «Дим-Профи» и предложил ему выполнить работы по строительству скейтпарка, на что он согласился. В результате Фондом с ООО «Дим-Профи» заключен договор от 17.06.2019 по созданию экстремальных видов спорта.

Таким образом, ООО «Дим-Профи» осуществило строительство спортивной площадки на земельном участке, находящемся в постоянном (бессрочном) пользовании МАУ «СК Нетйрон».

Пунктом 4 дорожной карты предусматривалась передача на баланс МУА «СК» Нейтрон» в оперативное управление объектов кластера экстремальных видов спорта на стадионе «Старт» МО «город Димитровград».

Кроме того, установлено, что при проведении иных работ на территории стадиона «Старт» в г. Димитровграде заказчиком выступал МАУ «СК «Нейтрон» (благоустройство территории стадиона «Старт» город Димитровград, ул.Курчатова, 3, извещение №31907892395; выполнение работ по поставке и монтажу оборудования для обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности муниципальных спортивных объектов МАУ «СК «Нейтрон» по адресам: г. Димитровград, ул. Курчатова, 3, здание СОК «Нейтрон», стадион «Старт», улица Курчатова, дом 3Б, здание ФОК «Нейтрон»… извещение №31806448380; выполнение работ по поставке и монтажу оборудования для реализации проекта «Народный бюджет» на спортивных объектах МАУ «СК «Нейтрон» по адресу: Ульяновская область, г. Димитровград, ул. Курчатова, д. 3 «Стадион «Старт», извещение №31806405248).

Согласно пункту 19) статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится обеспечение условий для развития на территории муниципального, городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального, городского округа.

Соответственно, создание кластера экстремальных видов спорта является муниципальной нуждой города Димитровграда.

В случае осуществления закупки уполномоченным органом власти подлежит применению Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". В случае создания лица, которое в соответствии с законодательством может быть создано для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами, и на которое распространяется Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" применению при осуществлении закупочных процедур подлежит данный закон.

Автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных

федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Согласно статье 123.17 ГК РФ фондом в целях настоящего Кодекса признается унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая благотворительные, культурные, образовательные или иные социальные, общественно полезные цели.

Соответственно, фонд не может быть создан для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах) и ему не могут быть переданы данные полномочия.

Необходимо отметить, что коммерческие предложения иных лиц, о которых директор Фонда <…>, а также <…> указали в пояснениях от 30.08.2019, неоднократно были запрошены у Фонда до смены руководства, но не были представлены на запрос Комиссии, в связи с чем данные пояснения не подтверждаются.

Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области, Фонд «Содействие развитию спорта в Ульяновской области», Администрация города Димитровграда Ульяновской области, МАУ «СК «Нейтрон» осуществляя реализацию дорожной карты, которая предусматривает закупку работ, выполнение услуг лицом, которое не вправе осуществлять данные закупки для нужд муниципального образования, совершили действия по ограничению конкуренции, поскольку процедура заключения договора от 17.06.2019 Фондом «Содействие развитию спорта в Ульяновской области» и ООО «Дим-Профи», являясь непубличной процедурой, ограничила возможность доступа на рынок строительных работ, рынок спортивно-технического оборудования иных хозяйствующих субъектов.

Согласно статье 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов (п.4).

Таким образом, в действиях Министерства физической культуры и спорта Ульяновской области, Фонда «Содействие развитию спорта в Ульяновской области», Администрации города Димитровграда Ульяновской области, МАУ «СК «Нейтрон» содержится нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выражающиеся в совершении действий по соглашению, направленных на неиспользование публичных процедур, предусмотренных законодательством, при строительстве парка экстремальных видов спорта на территории стадион «Старт» в МО «город Димитровград» Ульяновской области, что ограничивает конкуренцию на рынке строительных работ, рынке спортивно-технического оборудования.

Доводы ответчиков по делу, а также ООО «Дим-Профи» об отсутствии нарушения

антимонопольного законодательства комиссия отклоняет, поскольку в тех случаях, когда требуется проведение публичных процедур, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

После оглашения резолютивной части решения в ЕГРЮЛ внесена запись о переименовании Фонда «Содействие развитию спорта в Ульяновской области» в Фонд «Развитие физической культуры и спорта «Триумф» (от 24.07.2020).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Министерства физической культуры и спорта Ульяновской области, Фонда «Содействие развитию спорта в Ульяновской области» (в настоящее время Фонд «Развитие физической культуры и спорта «Триумф»), Администрации города Димитровграда Ульяновской области, МАУ «СК «Нейтрон», выражающиеся в совершении действий по соглашению, направленных на неиспользование публичных процедур, предусмотренных законодательством, при строительстве парка экстремальных видов спорта на территории стадион «Старт» в МО «город Димитровград» Ульяновской области, что ограничивает конкуренцию на рынке строительных работ, рынке спортивно-технического оборудования, нарушением пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по статье 14.32 КоАП РФ.

Председатель комиссии <…>

Члены комиссии <…>

<…>