

принято 01 июня 2010 года
изготовлено 16 июня 2010 года
г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя, члены Комиссии: <...>, рассмотрев дело №СЮ 05-03/2010-43, о нарушении ООО «Ремонтно-эксплуатационное управление» (далее – ООО «РЭУ») (ул.Сибирская, 83, г.Глазов, 427600, Удмуртская Республика, ИНН 1837003249) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

в присутствии:

представителя заявителя ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» (далее – ОАО «УЭСК») - <...> ,

законного представителя ответчика ООО «РЭУ» – <...>, представителя ответчика ООО «РЭУ» - <...> ,

в отсутствие представителей заинтересованного лица ГОУ ВПО «Глазовский государственный педагогический институт имени В.Г. Короленко» надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление № 42605126118842),

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России (далее – Управление) поступило обращение ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» (ул.Орджоникидзе, 52а, г.Ижевск, 426063, Удмуртская Республика, ИНН 1835062930) от 09.04.2010 за № 3379 о действиях ООО «Ремонтно-эксплуатационное управление» выразившиеся в прекращении перетока электроэнергии для производственных нужд Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Глазовский государственный педагогический институт имени В.Г. Короленко» (далее – ГОУ ВПО «ГГПИ», Институт) (ул.Первомайская, д.25, г.Глазов, Удмуртская Республика, 427621, ИНН 1829907025).

При рассмотрении заявления, и приложенных к нему документов и материалов, Управлением установлены следующие обстоятельства.

Между ГОУ ВПО «ГГПИ» и ОАО «УЭСК» заключен договор энергоснабжения от 20.01.2010 г. № Г8365.

В соответствии со схемой, определяющей границы ответственности, энергопринимающие устройства ГОУ ВПО «ГГПИ» имеют технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства ООО «РЭУ».

30.03.2010г. ГОУ ВПО «ГГПИ» телефонограммой уведомило ОАО «УЭСК» о прекращении подачи электрической энергии на объекты недвижимости (гараж), принадлежащие на праве собственности ГОУ ВПО «ГГПИ».

Управление, рассматривая обращение ОАО «УЭСК», запросило дополнительные документы и информацию у ГОУ ВПО «ГГПИ» и ООО «РЭУ».

ООО «РЭУ» направило в адрес Управления письменные пояснения за № 4445 от 05.05.2010г. в которых общество подтвердило факт прекращения перетока электроэнергии, мотивируя данные действия необходимостью получения со стороны ГОУ ВПО «ГГПИ» технических условий присоединения и несения образовательным учреждением части затрат на содержание сетей ООО «РЭУ».

Согласно ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных

монополиях» (далее – Закон «О естественных монополиях») услуги по передаче электрической энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Закона «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. ООО «РЭУ» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии по отношению к ГОУ ВПО «ГГПИ», поскольку по его сетям осуществляется переток электрической энергии для нужд ГОУ ВПО «ГГПИ».

В силу пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 861 от 27.12.2004г. собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Как владелец объектов электросетевого хозяйства, ООО «РЭУ» не вправе препятствовать перетоку через свои объекты электрической энергии для нужд ГОУ ВПО «ГГПИ».

Действия ООО «РЭУ», выразившиеся в отключении электроэнергии ГОУ ВПО «ГГПИ» 30.03.2010г., имеют признаки нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части совершения действий занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, результатом которых является ущемление интересов ГОУ ВПО «ГГПИ», направленных на получение электрической энергии.

В связи с наличием в действиях ООО «РЭУ» признаков нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 12.05.2010г. № 198 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пункта 3.34 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.12.2007г. № 447, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело №СЮ 05-03/2010-43. Определением о назначении дела №СЮ 05-03/2010-43 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 17.05.2010г. дело назначено к рассмотрению на 01 июня 2010г. в 15 часов 00 минут.

При рассмотрении дела Комиссией Удмуртского УФАС России 01.06.2010г., представитель ОАО «УЭСК» <...> пояснил, что между ОАО «УЭСК» и ГОУ ВПО «ГГПИ» был заключен государственный контракт на поставку электрической энергии от 20.01.2010г. № Г8365, точкой поставки по данному контракту, в том числе являются и гаражи, находящиеся в собственности Института. 30 марта в адрес ОАО «УЭСК» поступила телефонограмма, в соответствии с которой ГОУ ВПО «ГГПИ» сообщило

об отключении электроснабжения данных гаражей. ОАО «УЭСК» было установлено, что отключение гаражей Института было произведено ООО «РЭУ», 31.03.2010г. ОАО «УЭСК» в адрес ООО «РЭУ» было направлено письмо с требованием о немедленном возобновлении перетока электроэнергии для нужд ГОУ ВПО «ГГПИ». До настоящего времени энергоснабжение не восстановлено.

Генеральный директор ООО «РЭУ» <...> пояснил, что общество образовалось в 2007 году, до этого времени осуществляло свою деятельность как муниципальное учреждение. ООО «РЭУ» неоднократно обращалось к ГОУ ВПО «ГГПИ» с предложением о подписании нового акта по разграничению балансовой принадлежности электросетей, в виду смены организационно - правовой формы «РЭУ». Кроме этого, <...> подтвердил тот факт, что само техническое присоединение (точка присоединения) энергопринимающих устройств Института не менялось.

Также, <...> заявил, что ГОУ ВПО «ГГПИ» должно участвовать в содержании электрощитовой, к которой имеется технологическое присоединение энергопринимающих устройств Института.

Рассмотрев представленные сторонами материалы и документы, выслушав доводы сторон, Комиссия установила следующее.

Между ГОУ ВПО «ГГПИ» и ОАО «УЭСК» заключен договор энергоснабжения от 20.01.2010 г. № Г8365.

Согласно Акту по разграничению балансовой принадлежности электросетей между энергоснабжающей организацией и потребителем от 23.03.2006г., граница балансовой принадлежности между МУ «РЭУ» и ГГПИ гаражи устанавливается на кабельных наконечниках в ЩР 2 МУ «РЭУ».

30.03.2010г. ГОУ ВПО «ГГПИ» телефонограммой уведомило ОАО «УЭСК» о прекращении подачи электрической энергии на объекты недвижимости (гараж), принадлежащие на праве собственности ГОУ ВПО «ГГПИ», а также 02.04.2010г. Институт в адрес ОАО «УЭСК» было направлено претензионное письмо, которым ГОУ ВПО «ГГПИ» требует возобновить отпуск электроэнергии.

Письмом №642/1489 от 31.03.2010г. ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» направило в адрес ООО «РЭУ» требование о прекращении нарушения законодательства и восстановлении энергоснабжения.

Ответа на данное письмо со стороны ООО «РЭУ» не последовало, переток электроэнергии восстановлен не был. ГОУ ВПО «ГГПИ» в материалы дела были представлены бланки снятия показаний счетчика с января по май 2010г. и акт №12 от 30 марта 2010г., из которых следует, что подача электроэнергии прекращена 30.03.2010г.

Со стороны ОАО «УЭСК» введение в отношении Потребителя (ГОУ ВПО «ГГПИ») ограничения режима подачи электрической энергии не производилось.

Генеральный директор ООО «РЭУ» - <...> факт прекращения подачи электроэнергии не отрицает.

Документов подтверждающих обращение ООО «РЭУ» в адрес ГОУ ВПО «ГГПИ» с предложением о подписании нового акта по разграничению балансовой принадлежности электросетей и об участии в содержании электрощитовой в материалы дела сторонами не представлено.

Согласно статье 4 Закона «О естественных монополиях», услуги по передаче электрической энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии

естественной монополии.

ООО «РЭУ» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии по отношению к ГОУ ВПО «ГГПИ», поскольку по его сетям осуществляется переток электрической энергии для нужд ГОУ ВПО «ГГПИ».

В силу пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 861 от 27.12.2004г. собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Как владелец объектов электросетевого хозяйства, не имеющий статуса сетевой организации, ООО «РЭУ» не вправе препятствовать перетоку через свои объекты электрической энергии для нужд ГОУ ВПО «ГГПИ» и требовать за это оплату.

Действия ООО «РЭУ», выразившиеся в прекращении подачи электроэнергии на объекты, принадлежащие ГОУ ВПО «ГГПИ», являются нарушением пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части совершения действий занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, результатом которых является ущемление интересов ГОУ ВПО «ГГПИ», направленных на получение электрической энергии.

На основании вышеизложенного, Комиссией было установлено нарушение ООО «РЭУ» пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.40, 3.43, 3.44 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.12.2007г. № 447 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Ремонтно – эксплуатационное управление» нарушившим пункт 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в части осуществления действий занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, выразившихся в экономически или технологически необоснованном прекращении подачи электроэнергии в отношении ГОУ ВПО «Глазовский государственный

педагогический институт имени В.Г. Короленко» 30.03.2010г., результатом которых явилось ущемление интересов ГОУ ВПО «Глазовский государственный педагогический институт имени В.Г. Короленко» направленных на осуществление хозяйственной деятельности с использованием электроэнергии.

2. Выдать ООО «Ремонтно – эксплуатационное управление» предписание о прекращении нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в части необоснованного прекращения электроснабжения объектов недвижимости, принадлежащих ГОУ ВПО «Глазовский государственный педагогический институт имени В.Г. Короленко».

3. Передать материалы дела в отношении ООО «Ремонтно – эксплуатационное управление» и виновного должностного лица уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения производства по ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение и предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии