

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-424/14

29 октября 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Даниловская Е.С. – ВРИО заместителя руководителя Управления, председатель Комиссии;

Малиновский П.Ю. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

Макаров П.С. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии

С участием представителей:

ОАО «МКЦ «Земля» (далее –Заявитель)

-Гылманова Н.Р. по доверенности;

ОАО «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Центр» (далее – ОАО «Ростелеком», Организатор торгов):

-Якунин Д.С. по доверенности.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ОАО «МКЦ «Земля» вх. № 24242 от 21.10.2014 на действия Организатора торгов – ОАО «Ростелеком», при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на изготовление векторных цифровых топографических карт для Смоленского (лот №1) филиала ОАО «Ростелеком» (извещение № 31401582711, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

08.10.2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение №31401582711 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право

заключения договора на изготовление векторных цифровых топографических карт для Смоленского (лот №1) и Тульского (лот №2) филиалов ОАО «Ростелеком» (далее – Извещение), включая Документацию по проведению открытого запроса предложений в электронной форме (далее – Документация о закупке).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО "Ростелеком", утвержденным решением Совета директоров ОАО "Ростелеком" Протокол от 30 декабря 2013 г. № 26 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000002.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Предельная стоимость Закупки по лоту №1	2 041 400,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	08.10.2014 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок на участие в Закупке (по местному времени заказчика)	22.10.2014 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке (по местному времени заказчика)	07.11.2014 в 18:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке	г. Москва, ул. Шаболовка, д. 31Г

В жалобе ОАО «МКЦ «Земля» указывает на неправомерные действия Организатора торгов - ОАО «Ростелеком» при организации Закупки, выразившиеся в установлении в Документации о закупке требований, которые, по мнению заявителя, приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Доводы жалобы:

1) «Документацией о закупке предусмотрены дополнительные требования по лоту № 1, а именно предоставить в составе заявки фрагмент (образец) картографического материала территории села Гусино Краснинского района Смоленской области который должен удовлетворять следующим требованиям: фрагмент должен покрывать территорию кадастрового района 67:11 в административных границах с. Гусино, масштаб согласно требованиям п. 2 раздела IV «Техническое задание» для лота № 1 настоящей Документации; наличие всех необходимых слоёв в соответствии с п. 2 раздела IV «Техническое задание» для лота №1 настоящей Документации; наличие всей необходимой семантики в соответствии с п. 2 раздела IV «Техническое задание» для лота № 1 настоящей Документации; векторный формат .SIT (ГИС «Карта 2011») система координат UTM.

Село Гусино Краснинского района Смоленской области входит в перечень территорий, в отношении которых необходимо выполнить работы по результатам проведения запроса предложений (п.1.2. Приложения № 1 к Техническому заданию). При этом из списка территории выбрано самое большее - 7 кв.км.) При этом оценка по качеству работ будет производиться по результатам рассмотрения представленного образца.

Заявитель считает, что требование Организатора торгов о предоставлении в составе заявки готового результата работ, в отношении которого проводится запрос предложения, является незаконным и приводит к недопущению и ограничению конкуренции. Заявитель считает, что образец по которому Организатор торгов, вправе оценивать работы, не должен входить в перечень территории, в отношении которых проводится запрос предложений.

2) Документацией о закупке (пункт 2.3. технического задания Лот № 1) установлено, что цифровые векторные карты создаются в границах территориальных образований в соответствии с действующей законодательной базой на момент размещения заказа на космические снимки и актуальностью состояния местности. При этом пунктом 2.2. установлен масштаб 1:2000. Заявитель считает, что данное требование Документации о закупке не соответствует законодательству».

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

2. Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя и представителя Организатора торгов, возражения на жалобу, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ОАО «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Центр» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

По первому доводу жалобы:

Пункт 13 раздела II Документации о закупке содержит дополнительные требования

по Лоту №1 «о предоставлении в составе заявки на участие в Закупке фрагмента (образца) картографического материала территории села Гусино Краснинского района Смоленской области. Образец должен соответствовать следующим требованиям: фрагмент должен покрывать территорию кадастрового района 67:11 в административных границах с. Гусино, масштаб согласно требованиям п. 2 раздела IV «Техническое задание» для лота № 1 настоящей Документации; наличие всех необходимых слоёв в соответствии с п. 2 раздела IV «Техническое задание» для лота №1 настоящей Документации; наличие всей необходимой семантики в соответствии с п. 2 раздела IV «Техническое задание» для лота № 1 настоящей Документации; векторный формат .SIT (ГИС «Карта 2011») система координат UTM».

Исполнение указанных требований о предоставлении в составе заявки на участие в Закупке фрагмента картографического материала территории села Гусино Краснинского района Смоленской области, является частью предмета Закупки, в отношении которого проводится процедура запроса предложений. Данный фрагмент входит в перечень территорий (приложение №1 к Документации закупки) в отношении которых необходимо выполнить работы по итогам Закупки. Таким образом, Организатор торгов установил требование, которое вместе с тем является основой для оценки и сопоставления заявок участников по критерию «Качество выполняемых работ» в соответствии с пунктом 14 раздела II Документации о закупке.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила нарушение пункта 1 части 2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при организации Закупки, выразившееся в установлении Организатором торгов в Документации о закупке дополнительных требований к составу заявки участников по Лоту №1, которые нарушают принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

По второму доводу жалобы:

Пунктом 3.3 Технического задания установлено, что «цифровые векторные карты создаются в границах территориальных образований в соответствии с действующей законодательной базой на момент размещения заказа на космические снимки и актуальностью состояния местности».

Упоминание о космических снимках в данном пункте относится к определению границ населенного пункта. Данный довод жалобы не нашел своего подтверждения.

3. Рассмотрев жалобу ОАО «МКЦ «Земля» (вх. № 24242 от 21.10.2014) на действия Организатора торгов – ОАО «Ростелеком», при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на изготовление векторных цифровых топографических карт для Смоленского (лот №1) филиала ОАО «Ростелеком» (извещение № 31401582711), Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в установлении Организатором торгов в Документации о закупке дополнительных требований к составу заявки участников по Лоту №1, которые нарушают принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки..

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «МКЦ «Земля» (вх. № 24242 от 21.10.2014) на действия Организатора торгов – ОАО «Ростелеком», при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на изготовление векторных цифровых топографических карт для Смоленского (лот №1) филиала ОАО «Ростелеком» (извещение № 31401582711), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов - ОАО «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Центр» нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в установлении Организатором торгов в Документации о закупке дополнительных требований к составу заявки участников по Лоту №1, которые нарушают принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.
3. С учетом выявленных нарушений выдать Организатору торгов ОАО «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Центр» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на изготовление векторных цифровых топографических карт для Смоленского (лот №1) и Тульского (лот №2) филиалов ОАО «Ростелеком» (извещение № 31401582711), путем отмены Протокола открытия доступа к заявкам на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на изготовление векторных цифровых топографических карт для Смоленского и Тульского филиалов ОАО «Ростелеком» по Лоту №1 от 22.10.2014, внесения изменений в Документацию о закупке и завершения процедуры Закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ и Положением о закупках Организатора торгов.

Председатель Комиссии

Е.С. Даниловская

Члены Комиссии

П.С. Макаров

П.Ю. Малиновский

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [02_predpisanie t02-424-14 zemlya_mkc-rostelekom24242.doc](#)