

Заказчик -

АО «ОДК-ГТ»

e-mail: inbox@odk-gt.ru

**Лицо, уклонившееся от
заключения договора**

ООО «АЛЬЯНС-ПРО»

e-mail: info@alliance-p.ru

Заключение № 06-07/16р-21 по делу № 076/10/5-429/2021

**по результатам проверки факта уклонения победителя закупки от заключения
договора**

Резолютивная часть решения оглашена 19 мая 2021 года г.
Ярославль

Решение изготовлено в полном объёме 21 мая 2021 года

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению [сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков](#), предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М., с участием:

лицо, в отношении которого подано заявление о включении сведений о нём в реестр недобросовестных поставщиков (далее также ООО «АЛЬЯНС-ПРО»,

Общество) представителей не направило, о времени и месте рассмотрения извещено надлежащим образом,

от АО «ОДК-ГТ» (далее – также Заказчик, Акционерное общество) – <...> (по доверенности),

рассмотрев обращение АО «ОДК-ГТ» о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «АЛЬЯНС-ПРО»,

У С Т А Н О В И Л А:

в управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступило обращение АО «ОДК-ГТ» (вх. № 4348 от 11.05.2021) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «АЛЬЯНС-ПРО» - победителя закупки в виде аукциона в электронной форме на право поставки труб профильных из углеродистой и низколегированной стали (изв. № 32110044473).

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 N 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального органа ФАС России) проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр

не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

Комиссией Ярославского УФАС России было установлено следующее.

02.03.2021 АО «ОДК-ГТ» в рамках проведения аукциона в электронной форме на право поставки труб профильных из углеродистой и низколегированной стали разместило извещение № 32110044473 на сайте zakupki.gov.ru.

Согласно пункту 11 Извещения о проведении закупки начальная (максимальная) суммарная стоимость величин единиц продукции - 866 931,32 (восемьсот шестьдесят шесть тысяч девятьсот тридцать один) рубль 32 копейки.

Протоколом от 31 марта 2021 года (в ЕИС от 02.04.2021) победителем ранжировки заявок был признан участник под № 227851 (ООО «АЛЬЯНС-ПРО») с предложенной ценой договора 810 580,74 рублей.

Согласно 4.21.9(1) Документации о закупке лицо, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора.

13.04.2021 проект договора размещён Заказчиком на электронной торговой площадке.

До 20.04.2021 (включительно) ООО «АЛЬЯНС-ПРО» проект договора не подписало.

Не смотря на неявку Общества на рассмотрения обращения АО «ОДК-ГТ» и отсутствие пояснений по факту уклонения от заключения договора, Комиссия полагает, что в действиях ООО «АЛЬЯНС-ПРО» отсутствуют признаки недобросовестного поведения по следующим основаниям.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков могут являться только такие обстоятельства, которые предполагают **недобросовестное поведение** хозяйствующего субъекта, совершение им умышленных действий (бездействия) **в противоречие требованиям Закона о закупках**. В судебных актах Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П) отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения. Таким образом, при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков **нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки**

всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Антимонопольным органом установлено существенное увеличение цен на закупаемую Заказчиком продукцию.

Так, например, согласно представленным на сайте поставщика – АО «МЕТАЛЛСЕРВИС» сведениям [http:// mc.ru/metalloprokat/truby_elektrosvarnnye_nizkolegированные_kvadratnye](http://mc.ru/metalloprokat/truby_elektrosvarnnye_nizkolegированные_kvadratnye), по состоянию на 01.04.2021 начальная (максимальная) стоимость величин единиц продукции составляла 949 330 рублей, а 19.05.2021 цена увеличилась до 1 176 420 рублей (при предложении ООО «АЛЬЯНС-ПРО» цены в размере 810 580,74 рублей).

При этом антимонопольный орган учитывает, что согласно пункту 11.1 Проекта договора, являющегося неотъемлемой частью Документации о закупке, договор вступает в силу с даты подписания его уполномоченными представителями сторон и действует до 31.12.2021.

С учётом резкого увеличения цен на продукцию и, как следствие, невозможности исполнения Обществом договора без несения существенных убытков, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО «АЛЬЯНС-ПРО», выразившихся в уклонении от заключения договора на поставку труб профильных из углеродистой и низколегированной стали, признаков недобросовестности.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 29.06.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные АО «ОДК-ГТ» (ИНН 7610070114, ОГРН 1067610046404), в отношении ООО «АЛЬЯНС-ПРО» (ИНН 4826123331, ОГРН 1164827056349).

Председатель Комиссии
Гудкевич

Е.В.

Члены Комиссии
Семенюк

А.В.

А.М. Бубнов