

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 024/04/9.21-1683/2023

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении

19 января 2024 года

г. Красноярск

Резолютивная часть постановления оглашена 16.01.2024.

В полном объеме постановление изготовлено 19.01.2024.

Заместитель руководителя Красноярского УФАС России ..., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 024/04/9.21-1683/2023, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А, ИНН/ ОГРН 2460069527/ 1052460054327) (далее – ПАО «Россети Сибирь», сетевая организация, Общество), по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), на основании пункта 1 статьи 29.6, статьи 29.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю поступили заявления гр. ... (вх. №№ 11141-ИП/23 от 31.05.2023, 11069-ЭП/23 от 31.05.2023) на действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в нарушении установленного порядка технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта - «гараж», расположенного (который будет располагаться) по адресу: Красноярский край, г. Красноярск, ул. Краснодарская, № 44 «Ж», стр. № 7, бокс № 25 (далее – Объект).

Определением от 15.06.2023 возбуждено дело об административном правонарушении № 024/04/9.21-1683/2023 и принято решение о проведении административного расследования; гр. Иванов Д.В. привлечен в качестве потерпевшего.

Определением от 14.07.2023 управлением принято решение о продлении срока проведения административного расследования до 15.08.2023.

По результатам проведенного административного расследования законному представителю ПАО «Россети Сибирь» письмом (исх. № АГ/13782/23 от 16.08.2023) было предложено 21.09.2023 в 12 час. 00 мин. явиться в Красноярское УФАС России по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, д. 81д, каб. 15 для составления протокола об административном правонарушении. Указанное письмо было получено ПАО «Россети Сибирь» 23.08.2023, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80098187411418.

Протокол составлен 21.09.2023 в 12:00 в отсутствие надлежащим образом уведомленного законного представителя, защитника ПАО «Россети Сибирь» в соответствии с частью 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ.

Определением от 21.09.2023 дело об административном правонарушении № 024/04/9.21-1683/2023 по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП назначено к рассмотрению на 11 часов 20 минут 05.10.2023.

Определение от 21.09.2023 было получено ПАО «Россети Сибирь» 01.10.2023 (почтовый идентификатор 80103688214526), не было получено гр. Ивановым Д.В. (почтовый идентификатор 80100388590615).

Определением от 05.10.2023 срок рассмотрения дела об административном правонарушении №024/04/9.21-1683/2023 продлен до 05.11.2023, рассмотрение дела отложено на 15 часов 00 минут 31.10.2023.

Определением от 31.10.2023 рассмотрение дела отложено на 11 часов 00 минут 05.12.2023.

Определением от 05.12.2023 рассмотрение дела отложено на 11 часов 00 минут 16.01.2024.

Определение от 05.12.2023 получено ПАО «Россети Сибирь» 19.12.2023 (почтовый идентификатор 80097191722206), направлено потерпевшему (почтовый идентификатор 80097191722107), заказное письмо возвращено отправителю из-за истечения срока хранения 27.12.2023.

В рассмотрении дела № 024/04/9.21-1683/2023, проводимом 16.01.2024, приняла участие представитель ПАО «Россети Сибирь» Маркова И.В., действующая на основании доверенности от 05.06.2023 № 24/70, потерпевший Иванов Д.В. участие не принял, какие-либо ходатайства в адрес управления не направил.

В ходе рассмотрения дела № 024/04/9.21-1683/2023 установлены следующие обстоятельства.

Между ПАО «Россети Сибирь» и гр. Ивановым Д.В. был заключен договор № 20.2400.11680.22 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям Объекта (далее – Договор).

В соответствии с пунктом 104 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»

(далее – Правила), наличие заключенного заявителем, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, договора подтверждается документом об оплате такими заявителями счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Как указано в п. 21 Договора, последний считается заключенным со дня оплаты заявителем счета на оплату технологического присоединения по договору.

В соответствии с п. 10 Договора, размер платы за технологическое присоединение составляет 15000,00 руб.

В соответствии с материалами заявлений гр. Иванов Д.В. произвел оплату выставленного сетевой организацией счета 21.10.2022, что подтверждается копией чека по операции ПАО «Сбербанк».

Таким образом, Договор № 20.2400.11680.22 считается заключенным 21.10.2022 (дата оплаты счета заявителем).

Согласно п. 5 Договора, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения договора, то есть до 21.04.2023 включительно.

Исходя из п. 3 технических условий № 8000529004, являющихся приложением к Договору, максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя составляет 5 кВт.

Как указано в п. 4 технических условий № 8000529004, являющихся приложением к Договору, категория надежности: третья.

В соответствии с п. 5 технических условий № 8000529004, являющихся приложением к Договору, класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение: 0,23 кВ.

Согласно п. 10 технических условий № 8000529004, являющихся приложением к Договору, в целях технологического присоединения к электрическим сетям сетевая организация осуществляет:

10.1. Организационные мероприятия:

10.1.1. Подготовить технических условий на технологическое присоединение.

10.1.2. Обеспечить возможность действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности) в соответствии с законодательством Российской Федерации и на основании договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке.

10.2. Требования по проектированию, строительству новых и реконструкции существующих электрических сетей филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» для электроснабжения объектов заявителя: выполнить проектную документацию в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительством РФ от 16.02.2008 № 87 и согласовать со всеми заинтересованными организациями в соответствии с действующим законодательством.

10.2.1. Строительство ЛЭП 0,4 кВ от точки, указанной в пункте № 7 настоящих ТУ, до точки присоединения, находящейся не далее 15 метров во внешнюю сторону от границы,

установленной правоустанавливающими документами заявителя. Способ прокладки, марку и сечение провода определить проектом;

10.2.2. Определить проектом необходимость установки укоса на отпаечной опоре ВЛИ-0,4 кВ КТП № 900. № 31 – Мате Залки;

10.2.3. Выполнить монтажа комплекса коммерческого учета электрической энергии в соответствии с требованиями «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии» (утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442).

Согласно п. 11 технических условий № 8000529004, являющихся приложением к Договору, в целях технологического присоединения заявитель осуществляет:

11.а. Выполнить ввод от от РУ 0,4 кВ комплекса коммерческого учета электрической энергии до энергопринимающих устройств объекта кабелем или самонесущим изолированным проводом типа СИП.

11.б. Фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности).

В материалы дела об административном правонарушении ПАО «Россети Сибирь» представлены письменные пояснения и документы (вх. № 16190-ЭП/23 от 10.08.2023, № 21370-ЭП/23 от 24.10.2023, № 27046-ЭП/23 от 28.12.2023), в которых указано следующее.

ПАО «Россети Сибирь» пояснило, что 28.10.1994 между районным энергоуправлением «Красноярскэнерго» и кооперативом гаражей «Рассвет» был составлен акт утверждения границ ответственности обслуживания электрических линий и прочего электрического оборудования, который фактически явился актом технологического присоединения гаражного кооператива «Рассвет». Объект заявителя (гаражный бокс) расположен в составе ГСК «Рассвет» (адрес: г. Красноярск ул. Краснодарская, 44 «А», 660133), электроснабжение гаражей, входящих в кооператив, осуществляется ТП 582. Гаражный кооператив в свою очередь имеет на своем балансе линию электропередач 10 кВ трансформаторную подстанцию 10/0,4 кВ ТП-952 и линии электропередач 0,4 кВ для подключения гаражных боксов.

Общество считает, что, так как энергопринимающее устройство потерпевшего уже имеет технологическое присоединение, то повторное присоединение энергопринимающих устройств недопустимо, поскольку после подключения объекта незавершенного строительства, принадлежащего ответчику, к сети электроснабжения в установленном законом порядке, объект от сети электроэнергетики не отсоединялся.

В связи с указанным ПАО «Россети Сибирь» считает, что договор технологического присоединения, заключенный с потерпевшим Ивановым Д.В., в нарушение ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», противоречит принципу однократности, является документальным подтверждением технологического присоединения, сторонами не расторгнут и просит производство по делу прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Как пояснило ПАО «Красноярскэнергосбыт» (вх. №16708-ЭП/23 от 18.08.2023), договор энергоснабжения в отношении гаража, расположенного (который будет располагаться) по адресу: Красноярский край, г. Красноярск, ул. Краснодарская, № 44 «ж», строение 7, бокс № 25, не заключался. Заявка на заключение договора энергоснабжения в отношении указанного объекта в адрес ПАО «Красноярскэнергосбыт» не поступало.

При этом, между ПАО «Красноярскэнергосбыт» и гаражно-строительным кооперативом «Рассвет» (ИНН 2465042303) заключен договор энергоснабжения № 16276 от 12.10.2006, акт об утверждении границ ответственности обслуживания электрического оборудования оформлен 28.10.1994 в соответствии с договором на пользование электрической энергией б/н от 01.11.1994. Сведения о мощности объекта Иванова Д.В., в том числе, по указанного договору энергоснабжения, ПАО «Красноярскэнергосбыт» не располагает.

В ходе административного расследования у гаражно-строительного кооператива «Рассвет» (далее- ГСК «Рассвет») антимонопольным органом неоднократно запрашивались сведения о наличии технологического присоединения Объекта, принадлежащего Иванову Д.В., к электрическим сетям сетевой организации, в том числе опосредованного через сети гаражно-строительного кооператива «Рассвет»; сведения о выделенной мощности на Объект, в том числе по договору энергоснабжения, заключенному между ГСК «Рассвет» и гарантирующим поставщиком (исх. № АГ/13784/23 от 16.08.2023, № 15891/23 от 25.09.2023, № ИС/17087/23 от 12.10.2023, № ИС/118443/23 от 02.11.2023, № ИС/21083/23 от 14.12.2023).

Запрошенные сведения от ГСК «Рассвет» в адрес управления не представлены.

Документы, подтверждающие наличие надлежащего технического присоединения Объекта сетевой организацией не представлены, в материалах дела отсутствуют.

ПАО «Россети Сибирь» не осуществило технологическое присоединение Объекта к электрическим сетям в установленный Договором и законодательством срок, а именно до 21.04.2023 включительно, что подтверждается материалами настоящего дела.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике»), настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила). Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения

энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, по инициативе (обращению) заявителя договором могут быть установлены иные сроки (но не более 4 лет).

В соответствии с пунктом 36 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, документами, подтверждающими технологическое присоединение в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств, в отношении которых подано заявление о заключении договора, являются акт о технологическом присоединении, составленный и подписанный потребителем и сетевой организацией (иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, производителем электрической энергии (мощности)), к чьим сетям (энергетическим установкам) присоединены энергопринимающие устройства потребителя, и (или) акт разграничения балансовой принадлежности электросетей.

Согласно п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, акт об осуществлении технологического присоединения (акт о технологическом присоединении) - это документ, составленный по окончании процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям и подтверждающий технологическое присоединение в установленном порядке, в котором определены технические характеристики технологического присоединения, в том числе величина максимальной мощности, границы балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) сторон и границы ответственности сторон за эксплуатацию соответствующих объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) и (или) объектов электросетевого хозяйства.

Представленный ПАО «Россети Сибирь» (вх. №16190-ЭП/23 от 10.08.2023), ПАО «Красноярскэнергосбыт» (вх. № 16708-ЭП/23 от 18.08.2023) в ходе административного расследования Акт б/н от 28.10.1994, составленный в присутствии представителя потребителя ГСК «Рассвет», представителя горсети «Красноярскэнерго», представителя ЦЭС «Красноярскэнерго», «Красноярскэнерго», представителя Энергонадзора

«Красноярскэнерго», на предмет утверждения границ ответственности обслуживания электрических линий и прочего электронного оборудования, не является документом, подтверждающим технологическое присоединение.

Кроме того, Акт б/н от 28.10.1994 не относится к рассматриваемому делу, поскольку в материалах дела отсутствуют сведения о наличии технологического присоединения Объекта, принадлежащего Иванову Д.В., к электрическим сетям сетевой организации, в том числе опосредованного через сети ГСК «Рассвет», а также сведения о выделенной мощности на Объект Иванова Д.В., в том числе по договору энергоснабжения, заключенному между ГСК «Рассвет» и ПАО «Красноярскэнергосбыт» № 16276 от 12.10.2006.

Доказательства, подтверждающие выполнение сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению Объекта к электрическим сетям, в материалах дела отсутствуют.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 № 179-э ОАО «МРСК Сибири» (изменено наименование на ПАО «Россети Сибирь»), осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей (часть 2 статьи 9.21 КоАП РФ).

Постановлением № 024/04/9.21-2690/2021 от 09.03.2022 ПАО «Россети Сибирь» было привлечено к административной ответственности за нарушение части 2 статьи 9.21 КоАП РФ (период действия повторности - с 24.08.2022 по 27.10.2023).

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения в промышленности, строительстве и энергетике.

Объективная сторона – нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Субъект – ПАО «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527).

Субъективную сторону административного правонарушения образует вина, выразившаяся в непринятии всех зависящих мер для соблюдения требований действующего законодательства, поскольку доказательств того, что обществом были приняты все зависящие от него меры по соблюдению правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, не представлено. Таким образом, у юридического лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Договор № 20.2400.11680.22 об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя заключен 21.10.2022. ПАО «Россети Сибирь» свои обязательства в сроки, установленные договором, то есть до 21.04.2023 включительно не исполнило.

Таким образом, нарушение ПАО «Россети Сибирь» установленного порядка технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта содержит состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Время совершения административного правонарушения: 22.04.2023.

Место совершения административного правонарушения: 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144а.

Факт правонарушения в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ удостоверяется заявлениями гр. Иванова Д.В. (вх.№№ 11141-ИП/23 от 31.05.2023, 11069-ЭП/23 от 31.05.2023), а также материалами дела об административном правонарушении № 024/04/9.21-1683/2023.

Обладая информацией об ограниченных законодательно установленных сроках осуществления технологического присоединения Объекта к электрическим сетям, Общество могло принять своевременные меры в целях недопущения совершения правонарушения.

Доказательств, свидетельствующих о принятии ПАО «Россети Сибирь» необходимых и достаточных мер по соблюдению норм Правил № 861, либо невозможности соблюдения указанных требований в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась, представлено не было, что подтверждает вину Общества согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ.

Нормы статьи 9.21 КоАП РФ являются специальными, регулируют ответственность за совершение правонарушения субъектом естественной монополии, правовое положение которого обуславливает повышенный контроль его хозяйственной деятельности со стороны государства и специальные меры государственного понуждения к исполнению своих обязанностей, в том числе посредством привлечения к административной ответственности. Правила о сроке осуществления мероприятий по технологическому присоединению имеют императивный характер, установлены государством в лице Правительства Российской Федерации именно потому, что в отношениях с сетевой организацией - субъектом естественной монополии заявитель (потребитель) выступает более слабой стороной, требующей защиты прав и законных интересов.

Установленные Правилами №861 порядок и сроки осуществления технологического присоединения направлены на обеспечение права потребителя на получение истребуемой услуги.

Исходя из изложенного, в совокупности с положением части 1 статьи 26 Закона об

электроэнергетики, соблюдение установленных Правительством Российской Федерации в Правилах № 861 сроков технологического присоединения является одним из основополагающих требований к порядку технологического присоединения, обеспечивающего доступ к электрическим сетям и услугам по передаче электрической энергии, защиты прав потребителей. Нарушение сроков технологического присоединения свидетельствует о нарушении установленного порядка технологического присоединения, что составляет объективную сторону административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно статье 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом.

Санкцией части 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на юридических лиц от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Согласно части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Из содержания постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-П и части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ следует, что критериями для применения санкции ниже низшего предела являются характер и последствия совершенного административного правонарушения, степень вины привлекаемого к административной ответственности юридического лица, его имущественное и финансовое положение, а также иные имеющие существенное значение для индивидуализации административной ответственности обстоятельства, позволяющие обеспечить назначение справедливого и соразмерного административного наказания.

Принятие решения о назначении юридическому лицу административного штрафа ниже низшего предела, предусмотренного санкцией соответствующей статьи, допускается только в исключительных случаях.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ, при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью

общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Одним из отличительных признаков малозначительного правонарушения является то, что оно, при формальном наличии всех признаков состава правонарушения, само по себе, не содержит каких-либо угроз для личности, общества и государства.

Таким образом, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношением может быть оценено только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ целью административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений как самим нарушителем, так и другими лицами.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, сформулированной в Постановлении от 15.07.1999 № 11-П, Постановлении от 17.01.2013 № 1-П, конституционными требованиями справедливости и соразмерности предопределяется дифференциация публично-правовой ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении тех или иных мер государственного принуждения.

При введении в качестве меры административной ответственности значительных по размеру безальтернативных административных штрафов законодатель в силу конституционных требований соразмерности и индивидуализации юридической ответственности обязан вводить соответствующие правила назначения и исполнения административных наказаний, в том числе критерии, позволяющие надлежащим образом учитывать материальное и финансовое положение привлекаемого к административной ответственности лица.

Меры административной ответственности и правила их применения, устанавливаемые законодательством об административных правонарушениях, должны не только соответствовать характеру правонарушения, его опасности для защищаемых законом ценностей, но и обеспечивать учет причин и условий его совершения, а также личности правонарушителя и степени его вины, гарантируя тем самым адекватность порождаемых последствий для лица, привлекаемого к административной ответственности, тому вреду, который причинен в результате административного правонарушения, не допуская избыточного государственного принуждения и обеспечивая баланс основных прав индивида (юридического лица) и общего интереса, состоящего в защите личности, общества и государства от административных правонарушений.

Кроме того, информация о количестве и общей сумме наложенных в 2011-2022 годах антимонопольным органом на ПАО «Россети Сибирь» административных штрафов, свидетельствует о наличии значительной финансовой нагрузки на юридическое лицо, которая влечет отток денежных средств организации от финансирования мероприятий по осуществлению технологического присоединения по договорам, а также от финансирования иных действий Общества, направленных на реализацию уставных целей и задач; приводит к избыточному государственному принуждению, а также противоречит общему интересу, состоящему в защите личности, общества и государства.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность ПАО «Россети Сибирь», предусмотренные статьями 4.2 КоАП, обществом не были заявлены, при рассмотрении данного дела не установлены.

Между тем, ч. 3.2, ч. 3.3 ст. 4.1 КоАП РФ предусмотрено, что при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера, в случае, если минимальный размер штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей. При этом, размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи.

Принимая во внимание, что целью административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений, применяя критерии справедливости и соразмерности административного наказания, обозначенные Конституционным судом Российской Федерации в Постановлении от 25.02.2014 № 4-П и Постановлении от 17.01.2013 № 1-П, руководствуясь частями 3.2, 3.3 статьи 4.1 КоАП, статьями 4.2., 29.9., 29.10. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛА:

Признать ПАО «Россети Сибирь» (ОГРН 1052460054327, ИНН 2460069527, 660021, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144А) виновным в совершении правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП.

Назначить ПАО «Россети Сибирь» (ОГРН 1052460054327, ИНН 2460069527, 660021, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144А) за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП, административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (шестисот тысяч) рублей.

Снизить назначенный ПАО «Россети Сибирь» за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21. КоАП, штраф на пятьдесят процентов, то есть вдвое.

Считать назначенным ПАО «Россети Сибирь» за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП, административное наказание в виде штрафа, в размере 300 000 (трехсот тысяч рублей).

Примечание: в соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня

истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Штраф необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

