Р Е Ш Е Н И

п о ж а л о

04 сентября 2018 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от АО ИК «АСЭ» (далее – Организатор торгов); от ООО «НеваСтройТехнология» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. от 24.08.2018 № 21671-ЭП/18) ООО «НеваСтройТехнология» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО ИК «АСЭ» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительных работ в офисных помещениях на 3-5 этажах оси 37-53 (торцы) в здании по адресу: Санкт-Петербург, ул. Савушкина, д. 82, лит. А (извещение № 31806611646), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

15 июня 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806611646 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительных работ в офисных помещениях на 3-5 этажах оси 37-53 (торцы) в здании по адресу: Санкт-Петербург, ул. Савушкина, д. 82, лит. А (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Единым отраслевым стандартом закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Положение о закупках) в редакции от 27.04.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	30 969 581,44 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	15.06.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	06.07.2018 в 09:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	26.07.2018 в 23:59 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	603006, г. Н. Новгород, пл. Свободы, д.3

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31806611646 был заключен Договор № 6957/18/5.22 от 28.08.2018 г.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в нарушении процедуры оценки и сопоставления заявок, путем присвоения необоснованно низкого количества баллов ООО «НеваСтройТехнология» по подкритерию «Опыт участника закупки» критерия «Квалификация участника закупки».

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия СПб УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей,

установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

АО ИК «АСЭ» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при

необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/26089/18 от 28.08.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Как следует из Протокола по рассмотрению заявок на оценочной стадии № 450Р/ОК-018-8 от 09.08.2018 по результатам оценки и сопоставления заявок участникам Закупки были присвоены следующие баллы:

Наименование критерия/подкритерия (вес критерия/подкритерия)	**участник конкурса /баллы, присвоенные заявкам участников конкурса с учетом значимости (веса) критерия (подкритерия)**			
	Общество с ограниченной ответственностью "НеваСтройТехнология" Цена заявки: 27 925 271 (Двадцать семь миллионов девятьсот двадцать пять тысяч двести семьдесят один) рубль 58 копеек, включая НДС		Общество с ограниченной ответственностью "АльянсСТ" Цена заявки: 27 936 416 (Двадцать семь миллионов девятьсот тридцать шесть тысяч четыреста шестнадцать) рублей 89 копеек, включая НДС	
	баллы	с учетом веса	баллы	с учетом веса
Цена договора (95%)	100.00	95.00	99.96	94.96
Квалификация участника (5%)	29.00	1.45	100.00	5.00
Рейтинг (%)	**96.45**		**99.96**	

Согласно п. 12 и 13 ч.10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 2.3 Раздела 2 Методики установления требований и критериев оценки заявок (Приложение № 10 к Положению о закупках) (далее - Методика) в Разделе 4 Тома 1 Части 1 Документации Организатором торгов определены критерии и методика оценки заявок.

Исходя из Раздела 4 Части 1 Документации установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок и их значимость:

1. цена договора (значимость критерия $Ц_i$ ($ОЦ_i$) – 95%);
2. квалификация участника закупки (значимость критерия $Кв_i$ – 5%), в том числе:

опыт участника закупки (значимость подкритерия $О_i$ – 100%).

Раздел 4 Части 1 Документации также содержит порядок начисления баллов по указанным критериям, в том числе по подкритерию «Опыт участника закупки» критерия «Квалификация участника закупки»:

Опыт	Баллы
У участника закупки завершенные в 2015-2018 гг *(последние 3 года)* ***работы (в рамках*** договоров на выполнение по строительству и/или реконструкции и/или капитальному ремонту и/или модернизации и/или расширению объектов промышленно-гражданского строительства (ПГС) и/или относящихся, согласно части 1 и/или части 2 статьи 48.1 Градостроительного кодекса РФ к особо опасным, технически сложным объектам и/или к уникальным объектам **– отсутствуют.**	**0**
$БОу_i = \frac{Оу_i}{Оу_{max}} * 100$	
$Оу_{max}$	100

Где:

$Оу_i$ - суммарная стоимость завершенных участником в 2015-2018 гг. работ в рамках заключенных договоров на выполнение работ по строительству и/или реконструкции и/или капитальному ремонту и/или модернизации и/или расширению объектов промышленно-гражданского строительства (ПГС) и/или относящихся, согласно части 1 и/или части 2 статьи 48.1 Градостроительного кодекса РФ к особо опасным, технически сложным объектам и/или к уникальным

объектам, i-го участника, руб. без НДС.

$Оу_{max}$ - максимальный опыт (стоимость завершенных участником в 2015¬2018 гг. работ в рамках заключенных договоров на выполнение работ по строительству и/или реконструкции и/или капитальному ремонту и/или модернизации и/или расширению объектов промышленно-гражданского строительства (ПГС) и/или относящихся, согласно части 1 и/или части 2 статьи 48.1 Градостроительного кодекса РФ к особо опасным, технически сложным объектам и/или к уникальным объектам из представленного опыта всех допущенных участников, но не более предельного значения, рублей без НДС.

Предельное значение опыта на выполнение работ по строительству и/или реконструкции и/или капитальному ремонту и/или модернизации и/или расширению объектов промышленно-гражданского строительства (ПГС) и/или относящихся, согласно части 1 и/или части 2 статьи 48.1 Градостроительного кодёкса РФ к особо опасным, технически сложным объектам и/или к уникальным объектам в рамках заключенных договоров на выполнение ремонтных работ: 52 490 816,00 руб. (без НДС).

В случае если $Оу_i$, более чем предельное значение, то Оу, принимается равным такому предельному значению».

Представитель Организатора торгов пояснил, что для начисления баллов по подкритерию «Опыт участника закупки» критерия «Квалификация участника закупки» ООО «НеваСтройТехнология» представило в составе заявки Справку об опыте выполнения договоров (Форма 4), в которой указало сведения о 10 (десяти) исполненных договорах. При этом Закупочной комиссией Организатора торгов к учету был принят опыт ООО «НеваСтройТехнология» по 1 (одному) договору от 15.05.2017 № 5865/17/5.223 на сумму 762 484,42 руб. без НДС., предметом которого является выполнение работ по текущему ремонту системы общего искусственного освещения производственных и вспомогательных помещений, расположенных в здании по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Савушкина, д. 82. Предметы иных договоров, представленных Заявителем в составе Справки об опыте выполнения договоров (Форма 4), не соответствовали предмету проводимой Закупки.

Заявитель в своей жалобе указывает, что все договоры, представленные для начисления баллов заявке ООО «НеваСтройТехнология» по подкритерию «Опыт участника закупки» критерия «Квалификация участника закупки», соответствовали требованиям Документации, а предметы указанных договоров соответствуют п. 13, 14 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ и п. 1.2 Методики.

Исходя из п. 13, 14 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ под

строительством понимается создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства). Реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

В соответствии с п. 1.2 Методики установлено следующее:

«Для целей применения настоящей Методики под строительно-монтажными работами, на которые также распространяется настоящий подраздел и подраздел 2.3, понимаются строительно-монтажные работы осуществляемые:

1. при строительстве зданий, строений, сооружений;
2. при реконструкции объектов капитального строительства, включая

линейные объекты;

3. при капитальном ремонте объектов капитального строительства, включая линейные объекты;
4. при модернизации зданий, сооружений;
5. при текущем ремонте зданий, сооружений;
6. при расширении объектов строительства».

Представитель Организатора торгов пояснил, что положения вышеуказанного п. 1.2 Методики применяются Организатором торгов при установлении требований для закупок, указанных в названном пункте строительно-монтажных работ. При этом неучтенные Закупочной комиссией Организатора торгов договоры свидетельствуют об имеющемся опыте выполнения Заявителем работ, подпадающих под определения п. 10.2 и п. 14.3 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ:

«10.2) некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж: и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений);»;

14.3) капитальный ремонт линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов».

Вместе с тем согласно п. 2.3.2.2.1 Методики оценка и сопоставление заявок по подкритерию «Опыт участника закупки» критерия «Квалификация участника закупки» предполагает оценку наличия у участника закупки опыта выполнения работ согласно предмету закупки с учетом принципов аналогичности и достаточности для исполнения участником закупки договора.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав оригинал заявки ООО «НеваСтройТехнология», представленный в заседание Комиссии СПб УФАС России, не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов по подведению итогов Закупки и начислению баллов ООО «НеваСтройТехнология» по совокупности установленных критериев в соответствии с порядком оценки и сопоставления заявок, установленным Разделом 4 Части 1 Документации и с учетом п. 2.3 Методики (Приложение № 10 к Положению о закупках).

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. от 24.08.2018 № 21671-ЭП/18) ООО «НеваСтройТехнология» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО ИК «АСЭ» (ИНН 5260214123, ОГРН 1075260029240) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительных работ в офисных помещениях на 3-5 этажах оси 37-53 (торцы) в здании по адресу: Санкт-Петербург, ул. Савушкина, д. 82, лит. А (извещение № 31806611646), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.