

14 апреля 2010 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ЕКАТЕРИНБУРГ» (далее – Заявитель) на действия Единой комиссии, заказчика в лице ГУЗ Республиканская клиническая больница им. Г.Г. Куватова, при размещении заказа № 11323824 «Поставка операционных халатов со специальной защитой для ГУЗ РКБ им. Г. Г. Куватова» (далее – Запрос котировок).

В жалобе Заявитель указывает, что согласно протоколу № 11323824/1 от 05 апреля 2010 г., ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ЕКАТЕРИНБУРГ» отстранено от участия в торгах путем проведения запроса котировок из-за несоответствия котировочной заявки «требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок п. 3, ст. 47, гл. 4 ФЗ-94».

Заявитель считает отстранение от участия в торгах путем запроса котировок ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ЕКАТЕРИНБУРГ» незаконным, необоснованным по следующим основаниям:

В соответствии с п. 4 ст. 42 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг, потребностям заказчика, а также иные сведения.

Заявитель также указывает, что котировочная заявка ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ЕКАТЕРИНБУРГ» подана в полном соответствии с требованиями запроса и извещения о проведении запроса котировок. Все параметры, указанные в котировочной заявке соответствуют запросу.

Запрос котировок на одноразовую стерильную одежду и белье проводятся в соответствии с действующей на настоящее время нормативно-правовой документацией. Прежде всего, методические рекомендации ВНИИМТ Росздравнадзора № 26Н/0307. Кроме того на настоящий момент в РФ действуют ГОСТ Р ИСО 11137-2000 на радиационную стерилизацию и ГОСТ Р ИСО 11135-2000 на стерилизацию оксидом этилена.

Способ стерилизации не относится к техническим и функциональным характеристикам товара, также способ стерилизации не является каким либо показателем, связанным с определением соответствия поставляемого товара. Таким показателем является стерильность, она же определяет функциональные характеристики товара.

ФЗ № 94 устанавливает общие правила проведения торгов, в том числе недопустимость ограничения конкуренции. Если в РФ разрешено несколько видов стерилизации, то продукцию можно стерилизовать всеми разрешенными способами. Упаковка должна обеспечивать сохранение стерильности. Это единственный качественный показатель.

Свобода усмотрения заказчика по определению любых характеристик товара ограничена ст. 469 ГК РФ, в п. 4 которого императивно установлено, что, «если законом или в установленном этим законом порядке предусмотрены обязательные требования к качеству продаваемого товара, то продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязан передать покупателю товар, соответствующий этим обязательным требованиям.» Соответственно, заказчик (потенциальный покупатель) также не вправе требовать характеристики (любые), которые не соответствуют обязательным требованиям к качеству товара, либо необоснованно предъявлять требования к отдельным показателям, которые могут определяться только специальными методами, либо определяются техническими регламентами специальными пределами.

Хирургическая одежда и белье, поставляемая нашим предприятием, соответствует национальному стандарту ГОСТ Р ЕН 13795-2008 «Хирургическая одежда и белье, применяемые как медицинские изделия для пациентов, хирургического персонала и оборудования», гармонизированному с соответствующими европейскими стандартами и устанавливающему исчерпывающий перечень существенных требований к данной продукции.

Заявитель просит: выдать заказчику - ГУЗ Республиканская клиническая больница имени Г.Г. Куватова и котировочной комиссии предписание об аннулировании торгов в виде запроса котировок по протоколу № 11323824/1 от 05 апреля 2010 года.

В свою очередь Заказчик подал возражения на жалобу Заявителя.

В возражениях Заказчик указывает, что согласно п. 4 ст. 43 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» запрос котировок должен содержать следующие сведения: наименование, характеристики и количество поставляемых товаров. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели. В техническом задании заказчика подробно описаны технические характеристики, имеющие важное значение, в том числе стерилизация этиленоксидом. Этот метод обеспечивает самый щадящий температурный режим стерилизации, при этом обладает высокой проникаемостью и, что самое важное, не вступает в реакцию с большинством материалов. В котировочной заявке, поданной ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-Екатеринбург», указана стерилизация радиационно. Одним из основных недостатков радиационного метода является возможность появления продуктов радиализа. Поскольку халаты, на которые был размещен запрос котировок, предназначены для работы в акушерской операционной, где происходит тесный контакт хирургов с новорожденным, а также в ряде случаев возможен интраоперационный возврат крови пациентке, контакт с операционным бельем, содержащим продукты радиализа может оказать вредное воздействие на новорожденного и роженицу.

Таким образом, установление данного требования является законным правом заказчика (п. 4 ст. 43 №94-ФЗ) в целях обеспечения безопасности пациентов. Ст. 469 ГК РФ, на которую ссылается заявитель, не распространяется на процедуру заключения государственных контрактов по итогам проведения торгов и запроса котировок.

Члены Единой комиссии при отклонении котировочной заявки заявителя действовали в строгом соответствии с техническим заданием, утвержденным зав. акушерским отделением М. В. Мухамадиевой.

Заказчик считает, что в действиях членов Единой комиссии ГУЗ РКБ им. Г. Г. Куватова и заказчика отсутствует состав административного правонарушения. В связи с этим, просим признать жалобу необоснованной.

Возражения на жалобу Заявителя от других участников размещения заказа в адрес Башкортостанского УФАС России не

поступали.

В соответствии с ч.1 ст.60 Закона о размещении заказов информация о поступлении жалобы ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ЕКАТЕРИНБУРГ» (далее – Заявитель) на действия Единой комиссии, заказчика в лице ГУЗ Республиканская клиническая больница им. Г.Г. Куватова, при размещении заказа № 11323824 «Поставка операционных халатов со специальной защитой для ГУЗ РКБ им. Г. Г. Куватова», о дате, месте и времени их рассмотрения размещена на официальном сайте.

В соответствии с п.3.25 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14 ноября 2007 г. № 379 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007 г. № 10661), с ч.5 ст.17 Закона о размещении заказов Комиссией Башкортостанского УФАС России проведена внеплановая проверка представленной Заказчиком информации.

Изучив и рассмотрев представленную Заказчиком информацию по проведению открытого аукциона, доводы Заявителя и Заказчика, Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) установила следующее.

Заказчиком в лице ГУЗ Республиканская клиническая больница им. Г.Г. Куватова на сайте goszakaz.bashkortostan.ru размещено извещение о проведении запроса котировок № 11323824 «Поставка операционных халатов со специальной защитой для ГУЗ РКБ им. Г. Г. Куватова».

В соответствии с требованиями п. 4 ст. 43 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов) запрос котировок должен содержать следующие сведения: наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Вышеуказанные требования установлены Заказчиком в Извещении № 11323824, в котором указаны следующие характеристики: Стерильный хирургический халат из водоотталкивающего материала со специальной защитой. Проницаемость материала халата для жидкости (гидростатическое давление) >39 см/ H<sub>2</sub>O, в области дополнительной защиты (передняя поверхность и рукава халата) >100 см/H<sub>2</sub>O. Проницаемость для бактерий в мокром состоянии 5,8 BI (барьерный индекс), в области дополнительной защиты 6 BI . Материал халата, наружных и внутренних завязок - голубой нетканый SMS материал, полипропилен 100%, плотность 35 г/м<sup>2</sup>. Материал дополнительной защиты передней части и рукавов двухслойный, состоит из 30% микропористая (дышащая) полиэтиленовая пленка и 70 % белого нетканого полиэстера. Трикотажные манжеты: 100% полиэстер. За счет Т-образного раскроя не стесняет движений в плечевом поясе во время проведения манипуляций. Общая длина 126см, длина рукава 57 см, проем рукава 25см, полуобхват груди 67 см. Специальная система завязок для стерильности спины персонала. Возможность асептического надевания халата без дополнительной помощи. Два целлюлозных полотенцах для просушки рук. Дополнительная упаковка в крафт-бумагу. Стерилизация этиленоксидом. Срок хранения 5 лет с момента изготовления.

Таким образом, Заказчиком выполнены требования п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 1 ст. 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

В котировочной заявке ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ЕКАТЕРИНБУРГ» указаны следующие характеристики:

Стерильный хирургический халат из водоотталкивающего материала со специальной защитой. Проницаемость материала халата для жидкости (гидростатическое давление) >39 см/ H<sub>2</sub>O, в области дополнительной защиты (передняя поверхность и рукава халата) >100 см/H<sub>2</sub>O. Проницаемость для бактерий в мокром состоянии 5,8 BI (барьерный индекс), в области дополнительной защиты 6 BI . Материал халата, наружных и внутренних завязок - голубой нетканый SMS материал, полипропилен 100%, плотность 35 г/м<sup>2</sup>. Материал дополнительной защиты передней части и рукавов двухслойный, состоит из 30% микропористая (дышащая) полиэтиленовая пленка и 70 % белого нетканого полиэстера. Трикотажные манжеты: 100% полиэстер. За счет Т-образного раскроя не стесняет движений в плечевом поясе во время проведения манипуляций. Общая длина 126см, длина рукава 57 см, проем рукава 25см, полуобхват груди 67 см. Специальная система завязок для стерильности спины персонала. Возможность асептического надевания халата без дополнительной помощи. Два целлюлозных полотенцах для просушки рук. Дополнительная упаковка в крафт-бумагу. Стерилизация радиационно. Срок хранения 5 лет с момента изготовления.

Следовательно, котировочная заявка ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ЕКАТЕРИНБУРГ» не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в части "Стерилизации".

Таким образом, довод Заявителя о том, что "котировочная заявка ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ЕКАТЕРИНБУРГ» подана в полном соответствии с требованиями запроса и извещения о проведении запроса котировок. Все параметры, указанные в котировочной заявке соответствуют за-просу" – не подтвердился.

Следует отметить, что в соответствии с ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу, о том, что единая комиссия Заказчика правомерно отклонила котировочную заявку ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ЕКАТЕРИНБУРГ».

Таким образом, доводы жалобы Заявителя на действия Заказчика и Единой комиссии, признаны Комиссией Башкортостанского УФАС России необоснованными.

Стоит отметить, что ссылка Заявителя на ст. 469 ГК РФ не является состоятельной, т.к. данная статья не распространяется на процедуру размещения заказов для государственных и муниципальных нужд.

Руководствуясь ст.17, ст.60 Федерального закона от 21 июля 2005 г. Закона о размещении заказов Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ЕКАТЕРИНБУРГ» на действия Единой комиссии, заказчика в лице ГУЗ Республиканская клиническая больница им. Г.Г. Куватова, при размещении заказа № 11323824 «Поставка операционных халатов со специальной защитой для ГУЗ РКБ им. Г. Г. Куватова», необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.