

ПАО «Сбербанк России»

Вавилова ул., д. 19,

Москва, 117997

ИП Гореликов А.Г.

Комунны ул., д. 7,

г. Шадринск, 641877

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-899/19

по результатам рассмотрения жалобы ИП Гореликова А.Г. на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

09.09.2019 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

председателя Комиссии — начальника правового отдела Управления контроля размещения государственного заказа <.....> ,

членов комиссии:

советника Управления контроля размещения государственного заказа <.....>,,

начальника отдела по контролю за муниципальными системами Управления по контролю за государственными и муниципальными информационными системами <.....> ,

главного государственного инспектора отдела нормотворчества и взаимодействия с территориальными органами Управления контроля размещения государственного заказа <.....> (далее — Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ПАО «Сбербанк России»: <.....>, (доверенность от 13.11.2018 № 886-Д),

Индивидуального предпринимателя <.....>, рассмотрев жалобу ИП Гореликова А.Г. от 29.08.2019 № 45 (вх. 155754-ЭП/19 от 04.09.2019), направленную письмом Ростовского УФАС России от 03.09.2019 № 16253/05, на действия (бездействие) заказчика ПАО «Сбербанк России» при проведении конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по комплексному ТО ИСЖ и эксплуатации имущества (извещение № 31908200307), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ИП Гореликова А.Г. (далее – Заявитель) от 29.08.2019 № 45 на действия (бездействие) заказчика ПАО «Сбербанк России» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по комплексному ТО ИСЖ и эксплуатации имущества (извещение № 31908200307) (далее — Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной

площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках ПАО «Сбербанк России», утвержденным Решением Наблюдательного совета ПАО «Сбербанк России» (протокол от 13.08.2018 № 19) (далее – Положение о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.

1.

1. Извещение о проведении Конкурса, документация о проведении Конкурса (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 14.08.2019;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 109 532 754,48 **рублей**;
3. Дата окончания подачи заявок — 30.08.2019;

4. Дата рассмотрения первых частей заявок – 06.09.2019;
5. Дата рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов Конкурса – 31.10.2019;
6. На участие в Конкурсе подано 3 заявки, соответствуют по первым частям 3 заявки.

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком в Документации установлены неправомерные требования к участникам Конкурса.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке и Документацией.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные пунктом 1 частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен пунктом 1.3 Положения о закупке.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Пунктами 2, 5 и 6 раздела 2 «Требования к участникам закупки» Документации установлены следующие требования:

№ п/п	Требования Банка	Документы, подтверждающие выполнение требований Банка
----------	------------------	--

2	<p>Наличие в штате участника/ или по договору ГПХ (гражданско-правовые отношения) с физ. или юр. Лицами, не менее одного сотрудника сертифицированного заводом-изготовителем оборудования (или его филиалом) «APC by Schneider Electric» для ИБП и «F.G.Wilson» для ДГУ (возможно обучение двух и более сотрудников по разному оборудованию).</p>	<p>Участник должен предоставить выписку из штатного расписания или справку о наличии сотрудников в штате организации или копию договоров ГПХ, копии удостоверений (сертификатов) об обучении с приложением согласия на обработку персональных данных.</p> <p>Копия соглашения о сотрудничестве (договора субподряда, рамочного договора) с другим юридическим лицом (с предоставлением копий документов, подтверждающих обучение его специалистов) с приложением согласия на обработку персональных данных.</p>
5	<p>Наличие в выписке из ЕГРЮЛ участника не менее двух из следующих видов деятельности (ОКВЭД-2):</p> <ul style="list-style-type: none"> - 33.14 «Ремонт электрического оборудования»; -33.20 «Монтаж промышленных машин и оборудования»; - 35.30.3 «Распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)»; - 43.22 «Производство электромонтажных, санитарно-технических и прочих строительномонтажных работ». - 81.10 «Деятельность по 	<p>Проверяются по выписке из ЕГРЮЛ.</p>

	<p>комплексному обслуживанию помещений».</p> <p>Данные виды деятельности должны быть включены в ЕГРЮЛ не позже чем за 6 месяцев до даты объявления закупочной процедуры.</p>	
6	<p>Опыт работы участника по оказанию услуг комплексного технического обслуживания инженерных систем не менее чем на 200 объектах в рамках одного договора заключенного на срок не менее года.</p>	<p>Участник предоставляет скан. копии договоров (не менее одного договора) на оказание услуг комплексного технического обслуживания инженерных систем, которые должны содержать следующие условия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - срок оказания услуг не менее одного года; - договор предусматривает оказание услуг (выполнение работ) по техническому обслуживанию (так же допускаются формулировки «сервисное обслуживание; «комплексное обслуживание» и сходные по смыслу) инженерных систем или инженерного оборудования; - по договору обслуживалось несколько различных видов систем или оборудования (не менее трех разных видов из следующего перечня): электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, канализации, ДГУ, ИБП; - обслуживание

	производится не менее чем на 200 объектах - по 200 разным адресам.
--	--

Вместе с тем, отсутствие у участника на момент подачи заявки соответствующего квалифицированного персонала, а также подтверждающих документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, поскольку такой персонал может быть привлечен участником закупки после подведения итогов закупки, в случае признания такого участника победителем закупки, и, напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Конкурсе.

Кроме того, осуществление участником Конкурса видов деятельности, отличных от видов указанных в пункте 5 раздела 2 Документации, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, поскольку соответствующие коды ОКВЭД могут быть получены после подведения итогов закупки.

Также отсутствие у участника закупки опыта по оказанию услуг комплексного технического обслуживания инженерных систем, а также подтверждающих документов в соответствии с пунктом 6 раздела 2 Документации, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса.

Кроме того, учитывая, что участником Конкурса могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - СМП), Заказчиком ограничена возможность участия в Конкурсе вновь созданных субъектов СМП и не обладающих вышеуказанным квалифицированным персоналом, записью в ЕГРЮЛ соответствующего кода ОКВЭД, а также опытом оказания услуг по комплексному техническому обслуживанию инженерных систем оборудования.

Таким образом, действия Заказчика, установившего вышеуказанное положение Документации, ограничивает количество участников закупки и противоречит подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Гореликова А.Г. (ИНН: 450206892639; ОГРНИП: 317450100032642) от 29.08.2019 № 45 на действия (бездействие) заказчика ПАО «Сбербанк России» (ИНН: 7707083893; ОГРН: 1027700132195) при проведении конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по комплексному ТО ИСЖ и эксплуатации имущества (извещение № 31908200307) обоснованной.

2. Признать ПАО «Сбербанк России» нарушившим пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать ПАО «Сбербанк России» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением от 09.09.2019 № 223ФЗ-899/19.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 09.09.2019 № 223ФЗ-899/19 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии ФАС России <.....> ,

Члены Комиссии ФАС России <.....> ,

<.....> ,

<.....>