

РЕШЕНИЕ

14 апреля 2010 года

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: -Бутенко Игоря Васильевича, заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля монополистической деятельности;

Членов комиссии: -Губановой Рамили Шаукатовны, начальника отдела контроля органов власти;

-Лепихиной Светланы Николаевны, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти;

-Лосева Виталия Григорьевича, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти;

-Лавриновской Анны Петровны, специалиста - эксперта отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 05-10/56-10, возбужденное в отношении Администрации города Томска (<...>) по признакам нарушения п. 9 ч. 1 ст. 18 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в присутствии представителя ответчика по делу — <...> — заместителя начальника отдела судебной защиты правового комитета Администрации города Томска, действующей на основании доверенности от 04.12.2009 № 4706, представителей заинтересованного лица — Управления по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации г. Томска — <...>, действующей на основании доверенности от 29.03.2010, <...>, действующей на основании доверенности от 29.03.2010 и в отсутствие представителя заинтересованного лица ООО «Страховая компания «Медика-Томск»,

УСТАНОВИЛА:

Томским УФАС России при проведении совместно с Прокуратурой Ленинского района выездной проверки деятельности Управления по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации города Томска (далее — Управление) на предмет соблюдения ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции») выявлено, что между Управлением в лице начальника Управления <...>. и ООО «Страховая компания «Медика-Томск», в лице Генерального директора <...> заключен Договор от 22.01.2008 № 07/0217936/09 обязательного медицинского страхования работающих граждан без проведения торгов.

Предметом указанного договора является организация предоставления медицинской помощи определенного объема и качества гражданам, включенным страхователем в списки застрахованных граждан, выдача застрахованным гражданам страховых медицинских полисов обязательного медицинского страхования установленного образца.

В соответствии с ч. 1 ст. 18 Закона «О защите конкуренции» федеральные органы

исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовых услуг, в том числе медицинского страхования.

В заседании Комиссии представитель ответчика по делу пояснила, что Администрация города Томска стороной гражданско-правового договора страхования не является, не заключала таковой договор и отбором финансовых организаций для оказания услуг страхования отраслевого органа Администрации города Томска — Управления по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации г. Томска не занималась. В соответствии с положениями ст. 25 Устава МО «Город Томск» определяет статус Администрации города Томска как юридического лица, каковым Администрация города Томска и является. Согласно ст. 182 ГК РФ совершение сделки одним лицом от имени другого лица может быть основано лишь на доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то органа местного самоуправления. В соответствии с положениями ст. 33 Устава МО «Город Томск» лишь Мэр города Томска полномочен действовать от имени и в интересах Администрации города Томска без доверенности. Администрация города Томска заключает договоры посредством Мэра города Томска, а структурные органы администрации города Томска, являющиеся юридическими лицами, в силу своих положений, посредством своих руководителей. Заключение договора обязательного медицинского страхования работающих граждан было произведено Управлением по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации г. Томска города Томска путем реализации предоставленных последней действующим законодательством полномочий как самостоятельным юридическим лицом.

Представители Управления по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации г. Томска дали пояснения, аналогичные пояснениям ответчика, просили производство по делу прекратить.

Представитель заинтересованного лица ООО «Страховая компания «Медика-Томск» на заседание Комиссии не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом.

В материалах дела имеется договор обязательного медицинского страхования работающих граждан от 22.01.2008 № 07/0217936/09 с приложением, Решение Думы города Томска от 02.12.2008 № 1080 «Об учреждении органов администрации города Томска, утверждении положений о них и внесении изменений в решение Думы города Томска от 30.10.2007 № 683», свидетельство о регистрации страхователя в территориальном фонде обязательного медицинского страхования при обязательном медицинском страховании, Распоряжение Администрации города Томска от 15.12.2008 № 224к.

Изучив представленные документы и заслушав пояснения участвующих в деле лиц, Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу, что в действиях Администрации города Томска по заключению договора обязательного медицинского страхования работающих граждан от 22.01.2008 № 07/0217936/09, отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства.

Статьей 25 Устава МО «Город Томск» установлен перечень органов местного самоуправления функционирующих на территории муниципального образования. Управление по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации

г. Томска создано 01.01.2009 в соответствии с решением Думы города Томска от 11.11.2008 № 1047 и осуществляет свою деятельность на основании Положения об управлении по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации г. Томска, утвержденного решением Думы города Томска от 02.12.2008 № 1080.

При заключении договора обязательного медицинского страхования работающих граждан Управление по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации г. Томска действовало в рамках п. 1.4 Положения «Об управлении по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации г. Томска», определившего последнее как самостоятельное юридическое лицо от своего имени приобретающее и осуществляющее имущественные и иные права и несущее соответствующие обязанности.

На основании выше изложенного, руководствуясь статьями 41 и 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия Томского УФАС России

РЕШИЛА:

Производство по делу № 05-10/56-10, возбужденному в отношении Администрации города Томска, прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Решение федерального антимонопольного органа (его территориального органа) может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

И.В. Бутенко

Члены Комиссии

Р.Ш. Губанова

С.Н. Лепихина

В.Г. Лосев

А.П. Лавриновская