Решение №РНП-48-46м/19

«08» апреля 2019 года г. Липецк

На основании ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062, Комиссией Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее –Комиссия Липецкого УФАС России) проведена проверка документов и сведений, поступивших от заказчика - Липецкого городского Совета депутатов об уклонении ООО «Курс» от заключения контракта по итогам электронного аукциона на оказание услуг по освещению деятельности Липецкого городского Совета депутатов на радио (реестровый номер <...>), на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность участника.

Проверка проведена в присутствии представителей:

- ООО «Курс» - <…> (по доверенности), <…> (по доверенности),

- Липецкого городского Совета депутатов –<…>(по доверенности).

Проверка начата 26.03.2019, окончена 08.04.2019.

Заседание Комиссии по рассмотрению документов и сведений в рамках проведения проверки назначено на 02.04.2019. В связи с возникшей необходимостью получения от сторон дополнительных документов и сведений, в заседании Комиссии был объявлен перерыв до 08.04.2019.

Место проведения проверки: г. Липецк, пл. Плеханова, д.1.

В Липецкое УФАС России 25.03.2019, в порядке, установленном статьёй 104 Закона о контактной системе от Липецкого городского Совета депутатов (далее по тексту– заказчик) поступили сведения, предусмотренные данной нормой. Согласно представленной информации, единственный участник электронного аукциона - ООО «Курс» в срок, предусмотренный статьей 83.2 Закона о контрактной системе, не подписал проект контракта, что свидетельствует о его уклонении от заключения контракта.

Представители ООО «Курс» пояснили, что после получения размещенного проекта контракта было установлено, что банковские реквизиты указаны неверно. Сотрудник общества сообщил данную информацию сотруднику заказчика, который заверил, что неверные реквизиты допущены вследствие ошибки заказчика и их изменение заказчик произведет самостоятельно. Общество ожидало размещения в единой информационной системе заказчиком нового проекта контракта и не направляло протокола разногласий.

Представитель заказчика, присутствующий при проведении проверки, подтвердил, что банковские реквизиты до размещения заказчиком проекта контракта общество направило заказчику по электронной почте. Однако, сотрудник не проверил электронную почту и включил в проект контракта реквизиты из ранее заключенного контракта. После выявления данной ошибки, сотрудником заказчика предпринимались попытки по внесению изменений в проект контракта или размещению нового проекта контракта. Однако, данные действия не удалось совершить и оператор электронной площадки сформировал сведения об уклонении общества от подписания контракта.

Руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», в результате рассмотрения представленных документов и сведений на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность государственного учреждения здравоохранения «Липецкий областной наркологический диспансер», Комиссией Липецкого УФАС России установлено следующее.

Документация об электронном аукционе и извещение о проведении электронного аукциона размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru.

Электронный аукцион проведен управлением муниципального заказа администрации города Липецка (далее –уполномоченный орган) в интересах заказчика.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 240 000,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявки единственного участника от 26.02.2019 заявитель и его заявка признаны аукционной комиссией уполномоченного органа соответствующими требованиям документации об электронном аукционе.

Порядок заключения контракта установлен ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Частью 2 данной нормы предусмотрено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

При рассмотрении жалобы установлено, что 28.02.2019 заказчик разместил в единой информационной системе проект контракта для подписания его лицом, имеющим право действовать от имени ООО «Курс».

Как следует из представленных документов и сведений, заказчик направил ООО «Курс» проект контракта, который является приложением к документации об электронном аукционе, путем включения в него предложенной ООО «Курс» цены, что соответствует требованиям ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Частью 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

При этом частью 4 ст. 96 Закона о контрактной системе предусмотрено. Что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Регламентированный срок для подписания ООО «Курс» проекта контракта в соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе – 05.03.2019 23:59 час.

Согласно представленным сторонами документам и сведениям, ООО «Курс» не исполнило свои обязанности по подписанию проекта контракта до указанного срока, по предоставлению заказчику обеспечения исполнения контракта, а также не разместил предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе протокол разногласий.

Частью 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

22.03.2019 заказчик признал ООО «Курс» уклонившимся от заключения контракта в связи с не подписанием проекта контракта в установленные сроки, о чем принят соответствующий протокол.

25.03.2019 на электронной площадке и на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru размещен протокол о признании участника уклонившимся от заключения контракта.

Согласно пункту 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 этих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

Пунктом 12 данных Правил установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

Комиссия Липецкого УФАС России, в результате проверки факта уклонения единственного участника от заключения контракта, приходит к выводу, что основания для включения сведений об указанном участнике в реестр недобросовестных поставщиков, отсутствуют.

По смыслу Закона о контрактной системе, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), *выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.*

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе основывается на положениях Конституции РФ, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного

кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Такая санкция, в рассматриваемом случае, не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку действия единственного участника не имели цели намеренно уклониться от заключения контракта.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу, что факт намеренного уклонения ООО «Курс» от заключения контракта не является очевидным.

При всех приведенных выше обстоятельствах, действия ООО «Курс» не могут считаться недобросовестно виновным поведением. Обратные обстоятельства при рассмотрении настоящего дела установлены не были.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия Липецкого УФАС России

РЕШИЛА:

1. Не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения о ООО «Курс» (ИНН 4826048596, г.Липецк, пл.Победы, д.8, оф.410).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Председатель: <…>

Члены Комиссии: <…>

<…>