

РЕШЕНИЕ

Дата принятия: 10.01.2019

Место принятия: Белгородское УФАС России

ул. Преображенская, д. 82, г. Белгород

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 29.12.2018 № 549 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок для рассмотрения жалобы ООО «Лима» (далее – Комиссия), при участии представителей заказчика – администрации Ездоченского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, уполномоченного органа – управления имущественных и земельных отношений муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, в отсутствие представителя заявителя – ООО «Лима» (о времени и месте рассмотрения жалобы надлежаще уведомлено), рассмотрев материалы дела № 810-18 Т по жалобе ООО «Лима» на положения документации об электронном аукционе на реконструкцию сетей водоснабжения с. Ездочное Чернянского района Белгородской области (закупка № 0126300028518000095) (далее - Аукцион), проведя внеплановую проверку в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Белгородское УФАС России поступила жалоба ООО «Лима» (далее - Заявитель) на положения документации об Аукционе.

Из жалобы Заявителя следует, что в документации об Аукционе содержится неправомерное требование о представлении в составе заявки на участие в Аукционе информации о конкретных показателях подлежащих использованию материалов по пунктам 16, 19 технического задания, которые определяются только по результатам испытаний определенной партии материалов. Данное обстоятельство препятствует формированию участниками закупки заявок на участие в Аукционе, поскольку Закон о контрактной системе не содержит требований к участникам закупки при подаче заявки на участие в электронном аукционе иметь в наличии предлагаемый к использованию материал.

На заседании Комиссии представители заказчика и уполномоченного органа согласились с доводами жалобы Заявителя частично. Сообщили, что допущенные нарушения не повлияли на определение подрядчика, в связи с чем, просили закупку не отменять.

Комиссия, рассмотрев жалобу ООО «Лима», заслушав доводы участвующих лиц, проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, приходит к следующим выводам.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 26.11.2018 (с изменениями 07.12.2018, 12.12.2018) размещены извещение и документация об Аукционе.

Объект закупки – реконструкция сетей водоснабжения с. Ездочное Чернянского района Белгородской области.

Начальная (максимальная) цена контракта – 87 858 000,00 рублей.

На момент рассмотрения жалобы ООО «Лима» контракт по результатам Аукциона не заключен.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33 Закона о контрактной системе](#), в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик использует при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документы, разрабатываемые и применяемые в

национальной системе стандартизации, принятые в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В силу [п. 2 ч. 1 ст. 64](#) Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с подпунктом «б» п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Приложением 2 «Описание объекта закупки» документации об Аукционе (далее – Техническое задание) определен перечень материалов, которые требуется применять для выполнения работ по объекту исследуемой закупки, а также требования к характеристикам таких материалов.

1. Согласно пунктов 16 и 19 указанного Технического задания при выполнении работ по объекту указанного аукциона подлежат применению:

– *Электроды (ГОСТ 9467-75, ГОСТ 9466-75 (СТ СЭВ 6568-89), среди прочего, с тонким покрытием $\left(\frac{D}{d} \leq 1,20\right)$ - М или со средним покрытием $\left(1,20 < \frac{D}{d} \leq 1,45\right)$ - С.*

– *Кольцо опорное ГОСТ 8020-2016, среди прочего, Значение нормируемой отпускной прочности бетона от класса бетона по прочности на сжатии которого должно быть не менее 70%.*

Из пояснений представителей заказчика, уполномоченного органа, данных при рассмотрении дела, следует, что указанные в пунктах 16, 19 Технического задания такие характеристики, как *тип по толщине покрытия электродов и значение нормируемой отпускной прочности бетона от класса бетона по прочности на сжатии* необходимого опорного кольца не

предусматривают проведение испытания каждой партии материала, в связи с чем для представления в заявке на участие в Аукционе конкретных показателей по таким характеристикам наличие предлагаемого к поставке материала не требуется.

Сведения о показателях вышеуказанных характеристик находятся в открытом доступе, в частности на сайтах производителей и поставщиков вышеуказанных материалов в сети Интернет. Следовательно, для участников закупки отсутствуют ограничения для доступа к участию в аукционе в связи с наличием в документации требований по вышеуказанным характеристикам.

ООО «Лима» на рассмотрение дела не явилось, доказательств, подтверждающих доводы жалобы, в том числе доказательств того, что спорные показатели требуемых заказчиком к поставке материалов определяются по результатам испытания каждой партии материала, не представило.

При таких обстоятельствах, доводы ООО «Лима» об ограничении количества участников закупки при установлении требований к необходимым к использованию электродам, в части типа их покрытия, и к опорному кольцу, в части значения нормируемой отпускной прочности бетона, не нашли своего подтверждения.

2. Исходя из п. 16 Технического задания к необходимым к использованию электродам, среди прочего, установлены следующие требования:

Механические свойства при нормальной температуре металла шва или наплавленного металла: относительное удлинение 5	не менее 16	кгс/мм ²
Разность толщины покрытия е в диаметрально противоположных участках электрода	не более 0,24	мм

В соответствии с Приложением № 5 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» документации об Аукционе в случае если требуемое значение параметра указано с использованием слов «не менее» или «не более» участнику закупки необходимо представить в первой части заявки на участие в Аукционе конкретный показатель товара или равный ему.

При рассмотрении дела установлено и представителями заказчика и уполномоченного органа не опровергнуто, что информацию о механических свойствах и разности толщины покрытия требуемых к использованию электродов, указанных в п. 16 Технического задания документации об Аукционе, возможно получить только при наличии товаросопроводительного документа, которым сопровождается каждая производимая партия изделия

при его продаже.

Следовательно, требования, установленные в документации об Аукционе об указании в первой части заявки на участие в аукционе конкретных значений по приведенным выше показателям, которые определяются в результате испытаний материала и отражаются в товаросопроводительных документах, имеют возможность исполнить только участники закупки, которые на момент подачи заявки на участие в аукционе имеют в наличии указанный материал.

Данное обстоятельство свидетельствует о нарушении п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Указанный вывод подтверждается письмом ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16.

3 . При проведении внеплановой проверки Комиссией установлено следующее нарушение Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 19 Технического задания к использованию при выполнении работ требуется *Кольцо опорное ГОСТ 8020-2016*, среди прочего, *Значение нормируемой отпускной прочности бетона от класса бетона по прочности на сжатии* которого должно быть **не менее 70%**.

Вместе с тем, согласно ГОСТ 8020-2016 (п. 4.3.2) нормируемую отпускную прочность бетона принимают **равной 70%** класса по прочности на сжатие в теплый период года и 90% в холодный период года.

Установление в п. 19 Технического задания требования о необходимом значении нормируемой отпускной прочности бетона от класса бетона по прочности на сжатие не менее 70% необходимого к использованию опорного кольца не соответствует ГОСТ 8020-2016 и свидетельствует о нарушении п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Указанный вывод подтверждается письмом ФАС России от 1 июля 2016 года № ИА/44536/16.

Указанные в пунктах 2-3 настоящего решения нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лима» обоснованной в части требования о предоставлении в составе заявок на участие в Аукционе конкретных показателей электродов, используемых при выполнении работ.

2. Признать в действиях заказчика – администрации Ездоченского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, уполномоченного органа – управления имущественных и земельных отношений муниципального района «Чернянский район» Белгородской области нарушение пунктов 1 и 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Белгородского УФАС России, уполномоченному на составление протоколов об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным в мотивировочной части настоящего решения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 2

об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

Дата выдачи: 10 января 2019 года Место выдачи: Белгородское УФАС России,

г. Белгород, ул. Преображенская, 82.

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 29.12.2018 № 549 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок для рассмотрения жалобы ООО «Лима» (далее – Комиссия), руководствуясь частями 22, 23 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), на основании решения от 10.01.2019 по делу № 810-18 Т, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Лима» на положения документации об электронном аукционе на реконструкцию сетей

водоснабжения с. Ездочное Чернянского района Белгородской области (закупка № 0126300028518000095) (далее – Аукцион), проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

С целью устранения нарушений пунктов 1 и 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, допущенных при проведении Аукциона:

1. Единой комиссии управления имущественных и земельных отношений муниципального района «Чернянский район» Белгородской области (далее – Единая комиссия) отменить:

- протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0126300028518000095-1 от 09.01.2019.

2. Администрации Ездоченского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области (далее – Заказчик) и управлению имущественных и земельных отношений муниципального района «Чернянский район» Белгородской области (далее – Уполномоченный орган):

а) привести документацию об Аукционе в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения Комиссии Белгородского УФАС России от 10.01.2019 по делу № 810-18-Т;

б) разместить документацию об Аукционе с изменениями на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС);

в) назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и дату проведения Аукциона, а также разместить указанные сведения в ЕИС. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее, чем через 15 дней со дня размещения в ЕИС документации об Аукционе с изменениями.

3. Оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки):

- обеспечить отмену протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0126300028518000095-1 от 09.01.2019;

- отменить протокол проведения электронного аукциона № 0126300028518000095-2 от 14.01.2019;

- вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Аукционе;
- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене протоколов, составленных в ходе проведения Аукциона, о прекращении действия заявок, поданных на участие в Аукционе, и о возможности подать новые заявки на участие в аукционе;
- назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения такого аукциона;
- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона.

4. Заказчику, Уполномоченному органу, Единой комиссии, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры закупки в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе и с учетом решения от 10.01.2019 по делу № 810-18-Т.

Настоящее предписание подлежит исполнению в течение **десяти рабочих дней с момента получения копии настоящего предписания.**

Об исполнении настоящего предписания незамедлительно уведомить Белгородское УФАС России по факсу (4722) 32-16-92 или электронной почте fo31@fas.gov.ru с направлением подтверждающих документов в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: В случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения в установленный срок настоящего предписания Белгородское УФАС России вправе обратиться в суд с иском о понуждении к исполнению предписания.

Невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), является административным правонарушением, ответственность за совершение которого предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.