

Заявитель – Акционерное общество
Аудиторская компания
«ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ»

Заказчик, закупочная комиссия –

Акционерное общество
«Конструкторское бюро
приборостроения им. академика
А.Г. Шипунова»

;

Оператор электронной площадки –

Общество с ограниченной
ответственностью «Электронная
торговая площадка»

РЕШЕНИЕ

по делу N 071/07/3-278/2021

19 апреля 2021 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии:

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ) посредством системы видеоконференцсвязи, жалобу Акционерного общества Аудиторская компания «ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ» (далее – АО АК «ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ») исх. Nб/н от 08 апреля 2021 года (вх. N 1958 от 12.04.2021) на действия Заказчика, закупочной комиссии – акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» (далее – АО «КБП») при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2021 год, составленной в соответствии с РСБУ (извещение N 32110053836),

при участии лиц:

представителя со стороны Заказчика – АО «КБП»:

< ...>

Со стороны Заявителя АО АК «ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ»:

< ...>

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба АО АК «ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ» исх. Nб/н от 08 апреля 2021 года (вх. N 1958 от 12.04.2021) на действия Заказчика, закупочной комиссии – АО «КБП» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного

ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2021 год, составленной в соответствии с РСБУ (далее – конкурс) (извещение N 32110053836).

Согласно жалобе АО АК «ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ» исх. Nб/н от 08 апреля 2021 года (вх. N 1958 от 12.04.2021) нарушение прав и законных интересов заявителя выразилось в неправомерном отклонении Закупочной комиссией заявки Заявителя, в нарушение требований части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Уведомлением о принятии к рассмотрению жалобы Тульского УФАС России от 13 апреля 2021 года исх. N 5/1782 конкурс (извещение N 32110053836) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

Представителем по доверенности АО «КБП» направлены объяснения по доводам жалобы АО АК «ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ» на заседании Комиссии Тульского УФАС России с просьбой признать жалобу АО АК «ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ» необоснованной.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы участников рассмотрения жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Закона о закупках АО «КБП» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Единое положение о закупке государственной корпорации «Ростех» утверждено наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18 марта 2015 года № 2 в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23.12.2015 г. № 9 в действующей редакции), является согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика (далее – Положение о закупках).

Извещение о проведении конкурса в электронной форме (извещение N 32110053836) размещено на сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 04 марта 2021 года.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 13 494 423 рубля 05 копеек.

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 22 марта 2021 года 16:00.

Предметом договора является оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2021 год, составленной в соответствии с РСБУ.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 4.5.9 документации о закупке нарушение участником процедуры закупки требований к составу, содержанию заявки, установленных п. 4.5.1 – 4.5.3, 4.5.5 – 4.5.7, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Пунктом 4.5.1 установлено, что участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 настоящей документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к информационной карте.

Согласно пункту 5.2.2 раздела 5 «требования к участникам закупки» документации о закупке «условия участия коллективных участников»:

Лица, выступающие на стороне одного участника процедуры закупки, обязаны заключить между собой соглашение, которое должно отвечать, в том числе, следующим требованиям:

3. в соглашении должно быть приведено четкое распределение номенклатуры(1), объемов (количества)(2), стоимости (в процентах от общей стоимости ценового предложения участника закупки) и сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг между членами коллективного участника (допускается использование формы, установленной в подразделе 7.7); при этом соглашением должно быть предусмотрено, что поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, требующих специальной правоспособности, а также реализация прав и обязанностей, требующих специальной правоспособности, осуществляются исключительно лицами, входящими в состав коллективного участника и обладающими необходимой правоспособностью;

В соответствии с пунктом 5.2.3 документации о закупке копия соглашения между лицами, выступающими на стороне одного участника закупки, представляется в составе заявки. В случае непредоставления в составе заявки соответствующего соглашения или предоставления соглашения, не соответствующего требованиям пункта 5.2.2, заявка коллективного участника подлежит отклонению.

В приложении №1 к информационной карте «требования к участникам закупки» в обязательных требованиях пункта 1.7 установлено наличие специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора – участник закупки должен иметь действующую лицензию ФСБ РФ на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, со степенью секретности не ниже «секретно», с приложением копии действующей лицензии. (в соответствии с Законом РФ от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне»).

В приложении №3 «требования к составу заявки» к информационной карте пунктом 5 установлено, что в случае если на стороне участника процедуры закупки выступают несколько лиц, в составе заявки в отношении каждого такого лица должны быть представлены документы, указанные в пунктах 3), 4), 7) и 9)-14) с учетом особенностей, установленных в подразделе 5.2, а также копия заключенного между ними соглашения, соответствующего требованиям, установленным в пункте 5.2.2 документации о закупке.

В соответствии с пунктом 9 приложения №3 заявка должна включать в себя копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным в приложении №1 (пункт 1.7) к информационной карте, а именно копию действующей лицензии, выданной Федеральной службой безопасности Российской Федерации, на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, со степенью секретности не ниже «секретно».

Согласно разделу 9 документации о закупке «требования к продукции (предмету закупки)» Заказчиком установлены технические требования к продукции (предмету закупки) представленные в виде отдельного файла в составе приложения №2 к документации о закупке (файл под названием «Техническое задание»), в котором описаны задачи аудиторской проверки, в том числе с разбивкой по конкретным счетам бухгалтерского учета.

Изучив представленные документы, заявку Заявителя Комиссия установила, АО АК «ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ» заключено 18.03.2021 года соглашение о консорциуме с ООО «Правовест аудит».

В пункте 7.5 соглашения о консорциуме предусмотрено в целях исполнения контракта стороны согласовали разделение сторонами услуг в приложении №А к настоящему соглашению, при этом, стороны исходят из того, что выполнение объема товаров, работ, услуг, требующих наличие лицензии лежит на стороне, обладающей соответствующей лицензией. Согласно плану распределения объемов поставки продукции внутри коллективного участника стоимость продукции, в процентах от общей стоимости продукции АО АК «ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ» - 80%, ООО «Правовест аудит»-20%.

Таким образом, в вышеуказанном соглашении о консорциуме отсутствует четкое распределение номенклатуры, объемов (количества) между

участниками соглашения, с учетом отсутствия лицензии ФСБ РФ на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, со степенью секретности не ниже «секретно» у одного из участников.

В составе заявки коллективного участника у ООО «Правовест аудит» отсутствует лицензия, выданная Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

Протоколом №314-ОК от 29.03.2021 года заявке Заявителя отказано в допуске к участию в закупке согласно пункту 27.1 информационной карты: все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке заявки рассматриваются на соответствие, в том числе, следующим критериям отбора:

представление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте; соблюдение требований подраздела 4.5 документации о закупке к содержанию и составу заявки.

А именно, непредоставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте: у члена коллективного участника отсутствует копия действующей лицензии, выданной Федеральной службой безопасности РФ.

Учитывая вышеизложенное Комиссия приходит к выводу, что Закупочная комиссия правомерно, руководствуясь частью 6 статьи 3 Закона о закупках, приняла решение отклонить заявку АО АК «ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ» на основании пунктов 4.5.9, 5.2.3 документации о закупке.

Руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО АК «ДЕЛОВОЙ ПРОФИЛЬ» (ИНН 7735073914, ОГРН 1027700253129) исх. №6/н от 08 апреля 2021 года (вх. № 1958 от 12.04.2021) на действия Заказчика, закупочной комиссии – АО «КБП» (ИНН 7105514574, ОГРН 1117154036911) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2021 год, составленной в соответствии с РСБУ (извещение № 32110053836) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении от 13.04.2021 года № 5/1782 по конкурсу (извещение 32110053836).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

(1) Для целей настоящей документации о закупке под распределением номенклатуры понимается указание в тексте соглашения конкретного наименования товара (вида работы, услуги), поставляемого (выполняемого, оказываемого) соответствующим членом коллективного участника.

(2) Для целей настоящей документации о закупке - в единицах измерения, указанных в разд. 9.