

РЕШЕНИЕ № 5-ФАС22-ОВ/03-15

Резолютивная часть решения оглашена 26 марта 2015 г.
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 02 апреля 2015 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

П<...>,

Члены Комиссии:

С<...>;

К<...>,

рассмотрев дело № 5-ФАС22-ОВ/03-15 по признакам нарушения Собранием депутатов Курского сельсовета Кулундинского района Алтайского края абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения управлением ФАС по Алтайскому краю анализа соответствия антимонопольному законодательству Российской Федерации нормативных правовых актов органов местного самоуправления, регламентирующих порядок регулирования торговой деятельности на территории муниципальных образований Алтайского края, было установлено, что на территории Курского сельсовета действует Порядок организации мелкорозничной сети на территории муниципального образования сельского поселения «Курский сельсовет» (утв. решением Собрания депутатов Курского сельсовета Кулундинского района Алтайского края № 72 от 21.12.2005).

Согласно п. 3 Порядка в случае принятия администрацией сельсовета решения о размещении объекта заявитель в течение одного месяца предоставляет дополнительные копии (с предоставлением подлинников) следующих документов:

- для оформления павильонов, киосков (п. 3.1 Порядка), среди прочих, – заключение Роспотребнадзора с приложением ассортиментного перечня;
- для оформления лотков (перенесенных и со сборно- разборным тентовым покрытием), тележек, корзин, изотермических емкостей и цистерн (п. 3.2 Порядка), среди прочих, заключение Роспотребнадзора с приложением ассортиментного перечня;
- для оформления автомагазинов (автолавок, автоприцепов) (п. 3.3 Порядка), среди прочих, - заключение Роспотребнадзора с приложением ассортиментного перечня;

- для оформления бахчевого развала (п. 3.4 Порядка), среди прочих, - заключение Роспотребнадзора с приложением ассортиментного перечня и договор с Роспотребнадзором на проведение лабораторных исследований поступающих партий бахчевых культур.

В связи с установленными признаками нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» управлением ФАС по Алтайскому краю на основании приказа № 26 от 04.03.2015 в отношении Собрания депутатов Курского сельсовета Кулундинского района Алтайского края возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 5-ФАС22-ОВ/03-15.

От Собрания депутатов Курского сельсовета Кулундинского района Алтайского края поступило ходатайство о рассмотрении дела № 5-ФАС22-ОВ/03-15 без участия представителей (вх. № 3028 от 23.03.2015).

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

Федеральным законодательством не предусмотрена обязанность организаций, мелкорозничной торговой сети согласовывать с органами местного самоуправления и Роспотребнадзором ассортиментный перечень реализуемых товаров.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным наделенным функциями или правами указанных органов власти органам или организациям запрещается принимать акты и (или) совершать действия, которые ограничивают самостоятельность хозяйствующих субъектов, создают дискриминационные условия деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, если такие акты или действия имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и ущемление интересов хозяйствующих субъектов.

Статьей 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусмотрено, что органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам

местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, требование об обязательном предоставлении хозяйствующим субъектом при оформлении павильонов, киосков, лотков, тележек корзин, изотермических емкостей и цистерн, автомагазинов, бахчевого развала разрешения Роспотребнадзора с приложением ассортиментного перечня и заключать договор с Роспотребнадзором на проведение лабораторных исследований поступающих партий бахчевых культур не предусмотрено федеральным законодательством и может привести к ограничению конкуренции.

На основании изложенного, действия Собрания депутатов Курского сельсовета Кулундинского района Алтайского края, выразившиеся в принятии нормативного акта, предусматривающего обязательное согласование территориальным органом Роспотребнадзора ассортиментного перечня реализуемых товаров (п. 3.1, п. 3.2, п. 3.3, п. 3.4 Порядка организации мелкорозничной сети на территории муниципального образования сельского поселения «Курский сельсовет» (утв. решением Собрания депутатов Курского сельсовета Кулундинского района Алтайского края № 72 от 21.12.2005)) нарушают требования абзаца 1 части 1 статьи 7 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Решением Собрания депутатов Курского сельсовета Кулундинского района Алтайского края от 19.03.2015 № 154 решение от 21.12.2005 № 72 «Об утверждении Порядка организации мелкорозничной сети на территории муниципального образования сельского поселения «Курский сельсовет» признано утратившим силу (письмо Собрания депутатов Курского сельсовета Кулундинского района Алтайского края, вх. № 3028 от 23.03.2015).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия Собрания депутатов Курского сельсовета Кулундинского района Алтайского края, выразившиеся в принятии нормативного акта, предусматривающего обязательное согласование территориальным органом Роспотребнадзора ассортиментного перечня реализуемых товаров (п. 3.1, п. 3.2, п. 3.3, п. 3.4 Порядка организации мелкорозничной сети на территории муниципального образования сельского поселения «Курский сельсовет» (утв. решением Собрания депутатов Курского сельсовета Кулундинского района

Алтайского края № 72 от 21.12.2005)) - противоречащими абзацу 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзацу 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

2. Рассмотрение дела № 5-ФАС22-ОВ/03-15 прекратить, в связи с добровольным устранением ответчиком нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

П<...>

Члены Комиссии

С<...>

К<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.