

решение по делу № РНП-74-389/2023

Муниципальное бюджетное
учреждение «Отдых» города
Магнитогорска

455051, Челябинская область,

г. Магнитогорск,

ул. Жукова, д.3

Администрация города
Магнитогорска

455044, Челябинская область,

г. Магнитогорск,

пр. Ленина, д. 72

Общество с ограниченной
ответственностью «МЕЖРЕГИОНТОП»

115230, г. Москва,

Каширское шоссе, д. 3, к. 2, стр. 1, этаж
1, офис С-1-112/26/WR

Директору, участнику

ООО «МЕЖРЕГИОНТОП»

«<...>»

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д. 23А,

25 этаж, помещение 1

РЕШЕНИЕ № 074/10/104-2414/2023

(№ РНП-74-389/2023)

о включении сведений в Реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 18 октября 2023 года

В полном объеме решение изготовлено 20 октября 2023 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	-	заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Забожанской А.Н.	-	специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Черенковой Е.Б.	-	главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Муниципального бюджетного учреждения «Отдых» города Магнитогорска (далее – МБУ «Отдых» г. Магнитогорска, заказчик) о включении Общества с ограниченной ответственностью «МЕЖРЕГИОНТОП» (далее - ООО «МЕЖРЕГИОНТОП», Общество, участник закупки, исполнитель), участника, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «МЕЖРЕГИОНТОП» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта № 95 на поставку товара от 29.05.2023, заключенного по результатам проведения электронного аукциона «№ 58221-2023-ЭА-1097 Поставка угля» (извещение № 0169300000323001086) (далее – аукцион, закупка), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителей МБУ «Отдых» г. Магнитогорска «<...>», действующего на основании доверенности № 43 от 13.10.2023;

- в отсутствие представителей ООО «МЕЖРЕГИОНТОП», уведомленных о времени и месте заседания комиссии телеграммой. Телеграмма, направленная в адрес Общества, вернулась с отметкой: «ПОДАННАЯ ВАМИ ТЕЛЕГРАММА 12/10 МОСКВА КАШИРСКОЕ ШОССЕ Д 3 К 2, СТР 1 ОФИС С-1-112/26/WR ООО МЕЖРЕГИОНТОП ДИРЕКТОРУ, УЧАСТНИКУ «<...>» НЕ ДОСТАВЛЕНА. НЕТ ДОСТУПА, ПРОПУСКНАЯ СИСТЕМА»;

- в отсутствие представителей Администрации города Магнитогорска (далее – уполномоченный орган).

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 11.10.2023 поступило обращение МБУ «Отдых» г. Магнитогорска о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «МЕЖРЕГИОНТОП», его директора и участника в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта № 95 на поставку товара от 29.05.2023, заключенного по результатам проведения электронного аукциона «№58221-2023-ЭА-1097 Поставка угля» (извещение № 0169300000323001086) в порядке, предусмотренном статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам дела заказчиком объявлен аукцион путем размещения уполномоченным органом на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 24.04.2023 в 09:04 извещения о проведении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 444 910,00 рублей.

Протокол подачи ценовых предложений от 15.05.2023.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 1,5%.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0169300000323001086 от 16.05.2023.

Контракт № 95 на поставку товара заключен 29.05.2023.

Из обращения заказчика следует, что по условиям заключенного контракта поставщик ООО «МЕЖРЕГИОНТОП» обязался поставлять товар с 01 июня по 31 декабря 2023 года. Поставщик заявки заказчика не выполнил, в установленный контрактом срок уголь не поставил. В связи с чем, заказчиком 27.09.2023 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

От Общества документов в адрес антимонопольного органа не поступало.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункта 2 статьи 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только: 1) при существенном нарушении договора другой стороной; 2) в иных случаях, предусмотренных ГК РФ, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Пунктом 2 статьи 450.1 ГК РФ предусмотрено, что в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В соответствии с пунктом 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях: поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок; неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе определено, что информация, указанная в пунктах 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта. При этом, если в соответствии с Законом о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписано с использованием единой информационной системы, такой документ, а также информация, содержащаяся в нем и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания решения.

Между МБУ «Отдых» г. Магнитогорска и ООО «МЕЖРЕГИОНТОП» 29.05.2023 заключен контракт № 95 на поставку товара (далее - контракт).

В соответствии с пунктом 1.1 контракта в целях обеспечения нужд заказчика поставщик обязуется поставить уголь - (далее – товар), а заказчик обязуется принять и оплатить товар в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом.

Согласно пункту 1.2 контракта наименование, количество и иные характеристики поставляемого товара указаны в спецификации (Приложение 1 к контракту), являющейся неотъемлемой частью контракта.

Пунктом 1.4 контракта установлен срок поставки товара с 01 июня 2023 по 31 декабря 2023 года. Поставка товара осуществляется в соответствии с контрактом. *Поставка товара осуществляется партиями, в количестве согласно заявкам заказчика (Приложение №2 к контракту). Заявка направляется не позднее, чем за три рабочих дня до предполагаемой даты поставки товара, посредством факсимильной связи, телефонограммы или по электронной почте, с указанием наименования, количества товара и даты поставки, при этом периодичность поставки составляет не более 5 (пяти) раз в месяц. Досрочная поставка допускается только по письменному согласованию с заказчиком*

Место поставки: поставка товара заказчику осуществляется силами поставщика по адресу - Филиал - загородный комплекс отдыха «Карагайский», Челябинская область, Верхнеуральский район, Сурменевское сельское поселение, ЗКО «Карагайский» (пункт 1.5 контракта).

Согласно пункту 2.1 контракта цена контракта составляет 1 423 236 (один миллион четыреста двадцать три тысячи двести тридцать шесть) рублей 35 копеек, в том числе НДС- (20%) 237 206 (двести тридцать семь тысяч двести шесть) рублей 06 копеек.

Одной из обязанностей поставщика, установленной пунктом 3.1.1 контракта, является поставка заказчику товара в порядке, количестве, в срок и на условиях, предусмотренных контрактом и спецификацией.

В соответствии с пунктом 4.1 контракта *поставка товара осуществляется партиями, в количестве согласно заявкам заказчика. Заявка направляется не позднее, чем за три рабочих дня до предполагаемой даты поставки товара, посредством телефонной связи или по электронной почте, с указанием наименования, количества товара и даты поставки, периодичность поставки и время доставки товара.*

В силу пункта 5.1 контракта оформление и обмен документами о приемке товара по контракту осуществляется в форме электронных документов, подписанных электронной подписью в ЕИС.

Пунктом 12.9 контракта предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта, в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно спецификации (Приложение № 1 к контракту) заказчику требуется к поставке 310 тонн угля.

В соответствии с Приложением № 2 к контракту заявка на поставку угля должна содержать информацию, в том числе, относительно даты поставки, адреса поставки, количества (т).

В материалах дела представлена переписка между заказчиком и Обществом по вопросам исполнения контракта.

Письмом б/н от 26.07.2023, адресованным неограниченному кругу партнеров, Общество уведомило о менеджере, ответственном по исполнению контракта, с указанием номера телефона.

Заявка на поставку угля № 1 (в количестве 30т), с указанием даты поставки - 04.09.2023 подготовлена заказчиком и направлена поставщику по адресу электронной почты, указанному в контракте, 24.08.2023.

В переписке посредством мессенджера заказчику поступило сообщение с указанием контактного номера второго менеджера.

Повторно заявка по адресу электронной почты, указанному в контракте, направлена МБУ «Отдых» г. Магнитогорска 05.09.2023, с перенесением даты поставки на 09.09.2023.

Как пояснил на заседании Комиссии представитель заказчика, поставка товара ООО «МЕЖРЕГИОНТОП» не осуществлялась. На контакты Общество не выходило.

Факт формирования поставщиком документов с использованием ЕИС и размещения в ЕИС какого-либо документа не нашел подтверждение на заседании Комиссии (электронные документы об исполнении контракта в ЕИС отсутствуют).

Доказательств совершения действий, направленных на исполнение обязательств по контракту, в материалы дела ООО «МЕЖРЕГИОНТОП» также не представлено.

Решение об одностороннем отказе МБУ «Отдых» г. Магнитогорска от исполнения контракта № 96 от 29.05.2023 № 2348 принято заказчиком 27.09.2023, сформировано с использованием единой информационной системы 27.09.2023.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта является 27.09.2023. Контракт расторгнут 10.10.2023, информация о расторжении контракта размещена заказчиком 10.10.2023.

Таким образом, заказчиком соблюден порядок расторжения контракта в связи с односторонним отказом от исполнения обязательств, предусмотренный Законом о контрактной системе.

Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что предпринимательские риски, в силу действующего законодательства несет хозяйствующий субъект, принявший решение об участии в закупке и снижении начальной (максимальной) цены контракта.

Так, принимая решение об участии в процедуре закупки для государственных нужд и подавая соответствующую заявку, юридическое лицо несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта им как лицом, признанным победителем закупки (поставщиком).

Действуя в рамках заключения и исполнения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию бюджетных средств на общественные экономически-значимые цели, что требует от него большей степени ответственности при исполнении своих обязанностей, вытекающих из конкретного контракта.

Антимонопольный орган обращает внимание, что, подавая заявку, участник закупки выразил согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, снизил цену контракта (на 1,5 %).

Действия ООО «МЕЖРЕГИОНТОП» явились причиной нарушения публичных интересов, поскольку потребность МБУ «Отдых» г. Магнитогорска в приобретении угля не удовлетворена.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе является совершение поставщиком (стороны по контракту) действий, свидетельствующих о его недобросовестном поведении, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе и гражданского законодательства, нарушающих права заказчика

относительно условий и срока исполнения контракта, нарушению обеспечения публичных интересов в правоотношениях, регулируемых законодательством о контрактной системе.

С учетом характера правовых последствий включения юридического лица в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - юридической ответственности в виде невозможности в течение двух лет участвовать в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлению подлежит субъективная сторона действий поставщика, предполагающая наличие вины (умысла, неосторожности).

Правовая конструкция части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе предполагает право сторон принять решения об одностороннем отказе от исполнения контракта только в соответствии с гражданским законодательством и договором.

Материалами дела установлено, что ООО «МЕЖРЕГИОНТОП» нарушены условия контракта, поставка угля не осуществлена.

Челябинское УФАС России обращает внимание, что согласно положениям гражданского законодательства Российской Федерации, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Причина неисполнения Обществом условий контракта неизвестна. Доказательств невозможности осуществления обязательств по контракту в сроки, предусмотренные контрактом, и на согласованных сторонами условиях, ООО «МЕЖРЕГИОНТОП» в материалы дела не представлено.

Общество не выполнило условия контракта.

Следовательно, в действиях ООО «МЕЖРЕГИОНТОП» содержатся признаки недобросовестного поведения, являющегося основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА* :

1. Включить сведения, представленные МБУ «Отдых» г. Магнитогорска об ООО «МЕЖРЕГИОНТОП» (ИНН/КПП «<...>/ «<...>», ОГРН 1206100023942, 115230, г. Москва, Каширское шоссе, д. 3, к. 2, стр. 1, этаж 1, офис С-1-112/26/WR), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года с даты, когда федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на

осуществление контроля в сфере закупок, должен разместить такую информацию в указанном реестре в соответствии с требованиями части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе.

2. Включить сведения, представленные МБУ «Отдых» г. Магнитогорска об участнике и директоре ООО «МЕЖРЕГИОНТОП» «<...>» (ИНН «<...>»), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года с даты, когда федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, должен разместить такую информацию в указанном реестре в соответствии с требованиями части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

В.А. Ливончик

Члены комиссии:

А.Н. Забожанская

Е.Б. Черенкова

2023-16601