

Резолютивная часть решения оглашена 24.08.2023г.

В полном объеме решение изготовлено 24.08.2023г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) в составе:

....

в присутствии представителя заявителя ООО ЧОП «РОСТ» генерального директора ... (приказ №72 л/с от 19.04.2017) рассмотрела жалобу ООО ЧОП «РОСТ» на действия заказчика ФГБОУ ВО «Горно-Алтайский государственный университет» при проведении запроса котировок в электронной форме №32312652683 на оказание охранных услуг по постовой круглосуточной охране с осуществлением контрольно-пропускного режима и антитеррористической защищенности объектов по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленкина, д. 1, ул. Ленина, д. 9, пр. Коммунистический, д. 50.

ФГБОУ ВО «Горно-Алтайский государственный университет» представило ходатайство (вх. №3646-ЭП/23 от 23.08.2023г.) о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителя.

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 15.08.2023г. поступила жалоба ООО ЧОП «РОСТ» (вх. №3488-ЭП/23) на действия заказчика ФГБОУ ВО «Горно-Алтайский государственный университет» при проведении запроса котировок в электронной форме №32312652683 на оказание охранных услуг по постовой круглосуточной охране с осуществлением контрольно-пропускного режима и антитеррористической защищенности объектов по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленкина, д. 1, ул. Ленина, д. 9, пр. Коммунистический, д. 50.

Заявитель в жалобе указывает, что заказчиком в извещении установлены требования к участникам закупки, несоответствующие законодательству РФ.

Уведомлениями от 16.08.2023г. рассмотрение жалобы назначено на 24.08.2023г. в 11:00 часов. У ФГБОУ ВО «Горно-Алтайский государственный университет» запрошены письменные возражения на жалобу; заявки, поступившие на участие в запросе котировок в электронной форме.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» закупка приостановлена до

рассмотрения жалобы по существу. Информация о рассмотрении жалобы и сама жалоба размещены на официальном сайте управления (www.altr.fas.gov.ru) и в ЕИС в сфере закупок.

ФГБОУ ВО «Горно-Алтайский государственный университет» 17.08.2023г. представлены пояснения по жалобе и запрошенные заявки участников закупки (вх. №3538-ЭП/23).

Рассмотрев представленные документы, заслушав представителя заявителя, Комиссия УФАС по РА установила следующее.

08.08.2023г. ФГБОУ ВО «Горно-Алтайский государственный университет» на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме №32312652683 на оказание охранных услуг по постовой круглосуточной охране с осуществлением контрольно-пропускного режима и антитеррористической защищенности объектов по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленкина, д. 1, ул. Ленина, д. 9, пр. Коммунистический, д. 50.

Данная закупка осуществляется на основании Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 данного Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВО «Горно-Алтайский государственный университет» (далее – Положение о закупках) в версии №14 размещено в ЕИС в сфере закупок 19.05.2023г. за номером 1130029523.

Процедура закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме регламентирована разделом 6 главы III Положения о закупках.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с

положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно пп. 1 п. 2 раздела 6 главы II Положения о закупках к участникам закупки предъявляются обязательные требования, в том числе о соответствии участников закупки требованиям, **устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации** к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

ФГБОУ ВО «Горно-Алтайский государственный университет» в пп. а) п. 7.2 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме установлено требование к участникам закупки: «Исполнитель должен иметь действующую лицензию по осуществлению частной охранной деятельности с разрешенным видом деятельности - охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутри объектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения (пункт 32 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», пункт 7 части 2 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», либо соответствии требованиям Федерального закона от 14.04.1999 №77-ФЗ «О ведомственной охране», либо Федерального закона от 03.07.2016 №226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»»).

Согласно п. 7 ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в редакции, действующей на дату размещения извещения №32312652683) в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг: охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных ч. 3 ст. 11 данного Закона.

Следовательно, заказчиком в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках установлены требования к участникам запроса котировок в электронной форме **в недействующей редакции** п. 7 ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (т.е. до изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2014 №534-ФЗ).

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Довод жалобы является обоснованным.

Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться правилами, в том числе о том, что **в описание предмета закупки не должны включаться** требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчиком в таблице №2 «Требования к составу, содержанию услуг» Описания предмета закупки (приложение №1 к извещению) установлены следующие требования:

- Исполнитель берет на себя обязательства по **оперативному направлению мобильного наряда (группы задержания)** на объект заказчика не позднее 8 минут, **укомплектованной сотрудниками полиции**, для пресечений действий, угрожающих личной и имущественной безопасности заказчика, при срабатывании тревожной сигнализации, на весь период действия договора;
- На посту охраны должна вестись необходимая документация, включая журнал событий, в котором необходимо фиксировать данные, в том числе факты нарушения общественного порядка и другие происшествия, а также принятые меры, включая передачу нарушителей **органам милиции**.

Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о нарушении заказчиком требований п. 2 ч. 1, п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, т.к. вышеуказанное требование содержит формулировку «оперативное направление», которая предусматривает наличие у участника закупки (ЧОП) группы задержания, укомплектованной сотрудниками полиции; 01.03.2011г. вступил в силу Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции», которым название российских правоохранительных органов было изменено с термина «милиция» на «полиция».

За данные нарушения предусмотрена административная ответственность по ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Доводы жалобы являются обоснованными.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме №1/ЗК-2 от 18.08.2023г. на участие в закупке №32312652683 поступило три заявки, которые признаны соответствующими требованиям

извещения.

Представитель заявителя на заседании Комиссии УФАС по РА пояснил, что Общество не принимало участие в закупке №32312652683, т.к. требования заказчика (указанные в жалобе) являются незаконными, неисполнимыми. Просил Комиссию отменить запрос котировок в электронной форме №32312652683 в целях восстановления его прав на участие в закупке.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «РОСТ» на действия заказчика ФГБОУ ВО «Горно-Алтайский государственный университет» при проведении запроса котировок в электронной форме №32312652683 на оказание охранных услуг по постовой круглосуточной охране с осуществлением контрольно-пропускного режима и антитеррористической защищенности объектов по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленкина, д. 1, ул. Ленина, д. 9, пр. Коммунистический, д. 50, обоснованной.
2. Признать заказчика ФГБОУ ВО «Горно-Алтайский государственный университет» нарушившим п. 2 ч. 1, ч. 6, п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в связи с установлением в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме №32312652683 требований к участнику закупки в недействующей редакции Закона РФ от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», неисполнимых требований к услуге, являющейся предметом закупки.
3. Выдать заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения конкурентных процедур, путем отмены запроса котировок в электронной форме №32312652683 на оказание охранных услуг по постовой круглосуточной охране с осуществлением контрольно-пропускного режима и антитеррористической защищенности объектов по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленкина, д. 1, ул. Ленина, д. 9, пр. Коммунистический, д. 50.
4. Передать материалы дела должностному лицу управления для решения вопроса о возбуждении административного производства по ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

