РЕШЕНИЕ № 16з/15

«07» июля 2015 года г. Липецк

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Липецкой области по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьёй 18.1. Федерального закона «О защите конкуренции»,

в присутствии представителей:

- заявителя - АО «СОГАЗ» - <…>, <…>,

- заказчика - АО «ЛГЭК» – <…>, <…>, <…>,

рассмотрев жалобу АО «СОГАЗ на действия закупочной комиссии заказчика - АО "Липецкая городская энергетическая компания" при проведении запроса предложений (1-60-ЗП/2015) Страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (извещение №31502444647) (далее- запрос предложений),

У С Т А Н О В И Л А:

29.06.2015 года в Липецкое УФАС России поступила жалоба АО «СОГАЗ» на действия закупочной комиссии заказчика - АО «ЛГЭК» (далее- заказчик) при проведении запроса предложений.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

Представители АО «СОГАЗ» по доводам жалобы пояснили, что обществом была подана заявка на участие в закупке. В составе заявки были представлены все требуемые документы, в том числе расчет страховой премии, который был составлен, исходя из сведений указанных о транспортных средствах. Однако, закупочная комиссия посчитала, что общество применило неверный коэффициент и осуществило расчет без учета эксплуатации транспортных средств с прицепами.

Представители заказчика не согласны с доводами жалобы и пояснили, что предложенная заявителем цена не соответствует требованиям нормативных актов.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров предусмотрен статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Рассмотрев представленные документы, заслушав мнение представителей сторон, Комиссия установила следующее:

Общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к закупкам установлены Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

Решением Совета директоров АО «ЛГЭК» (протокол № 85 от 05.06.2015) утверждено Положение о порядке проведения закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Липецкая городская энергетическая компания» (далее - Положение).

Приложением № 3 к Положению является Положение о порядке проведения запроса предложений.

На официальном сайте закупок http://zakupki.gov.ru 09.06.2015 размещено извещение № 31502444647 и документация для проведения запроса предложений (1-60-ЗП/2015) Страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО).

25.06.2015 закупочной комиссией осуществлялось рассмотрение заявок на участие в запросе предложений, о чем составлен протокол № 32.

Согласно данному протоколу ОАО «СОГАЗ» не допущено до участия в закупке по причине: «участником предоставлены недостоверные сведения об услугах, в отношении которых проводится запрос предложений (раздел 11 документации для проведения запроса предложений: п. 11.3. Согласно приложения № 5 документации для проведения запроса предложений «Перечень транспортных средств с расчетом ежегодной и общей страховой премии» Заказчиком установлены коэффициенты, предусматривающие возможность управления транспортными средствами с прицепом (Кпр). ОАО «СОГАЗ» в заявке на участие в открытом запросе предложений применил коэффициенты (Кпр) отличные от установленных Заказчиком в Приложении № 5 документации для проведения запроса предложений «Перечень транспортных средств с расчетом ежегодной и общей страховой премии».

В силу подпункта «н» пункта 4.3 документации заявка на участие в запросе предложений должна содержать расчет цены договора с указанием стоимости услуг по каждой единице транспортных средств (по форме приложения №5).

Комиссией установлено, что приложением № 5 является Перечень транспортных средств с расчетом ежегодной и общей страховой премии, включающий 253 транспортных средства. В ходе анализа данного Перечня

Комиссия установила, что ни по одной из 253 позиций транспортного средства не содержится информации о том, что транспортное средство эксплуатируется с прицепом. Наличие такой графы как «Кпр» не устанавливает, что транспортное средство эксплуатируется заказчиком вместе с прицепом.

В силу подпункта «а» пункта 1.3.2 Положения о порядке проведения запроса предложений документация о запросе предложений должна содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг.

В данном случае отсутствие в приложении № 5 информации, что соответствующее транспортное средство эксплуатируется с прицепом, и наличие графы «Кпр» свидетельствует о ненадлежащем установлении заказчиком характеристик и объема оказываемых услуг, что является нарушением подпункта «а» пункта 1.3.2 Положения о порядке проведения запроса предложений.

На рассмотрение жалобы заказчиком представлена заявка ОАО «СОГАЗ», в ходе анализа которой установлено, что данное общество не применило коэффициент «Кпр», указанный в приложении № 5.

Комиссия Липецкого УФАС России в связи с вышеизложенными обстоятельствами, приходит к выводу, что поскольку заказчик не указал в приложении № 5 на использование им какого-либо из 253 транспортных средств с прицепом, ОАО «СОГАЗ» правомерно не применило при расчете ежегодной и общей страховой премии коэффициент «Кпр».

Согласно пункту 1.11.2 Положения о порядке проведения запроса предложений претенденту *отказывается в допуске* к участию в запросе предложений в случаях:

а) непредставления оригиналов и/или копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией, либо наличия в таких документах недостоверных (или противоречащих) сведений о претенденте или о товарах, о работах, об услугах, в отношении которых проводится процедура запроса предложений;

б) несоответствия претендента требованиям к участникам запроса предложений, установленным документацией о запросе предложений;

в) несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям к заявкам или к предложениям претендентов, установленным документацией, в том числе в случае превышения предложения претендента по размеру начальной максимальной цены, установленной документацией о запросе предложений;

г) непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, если требование обеспечения заявок на участие в запросе предложений установлено документацией.

В силу пункта 1.11.3 Положения о порядке проведения запроса предложений отказ в допуске к участию в запросе предложений по иным основаниям, кроме предусмотренных пунктами 1.11.2, 1.11.4, 1.11.6.1, 1.11.7 случаев, не допускается.

В связи с вышеизложенными установленными Комиссией обстоятельствами, действия закупочной комиссии при отказе ОАО «СОГАЗ» в допуске к участию в запросе предложений являются неправомерными и нарушающими запрет, установленный п. 1.11.3 Положения о порядке проведения запроса предложений.

Также Комиссией установлено, что согласно протоколу рассмотрения заявок № 32 от 25.06.2015 ООО «Страховая компания «Согласие» допущено до участия в запросе предложений.

Вместе с тем, в ходе анализа заявки ООО «Страховая компания «Согласие» Комиссией установлено, что в составе его заявки отсутствует расчет цены договора с указанием стоимости услуг по каждой единице транспортных средств (по форме приложения №5).

При таких обстоятельствах, действия закупочной комиссии по допуску ООО «Страховая компания «Согласие» к участию в запросе предложений (при отсутствии расчета цены договора с указанием стоимости услуг по каждой единице транспортных средств (по форме приложения №5)) являются нарушением подпункта «а» пункта 1.11.2 Положения о порядке проведения запроса предложений.

Комиссией установлено, что 29.06.2015 (уведомление о приостановлении закупки направлено заказчику 02.07.2015) заказчиком и ОАО «АльфаСтрахование» заключен договор по итогам проведения запроса предложений.

Руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Липецкого УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу АО «СОГАЗ на действия закупочной комиссии заказчика - АО "Липецкая городская энергетическая компания" при проведении запроса предложений (1-60-ЗП/2015) Страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (извещение №31502444647) обоснованной.

2. В действиях заказчика установлены нарушения подпункта «а» пункта 1.3.2 Положения о порядке проведения запроса предложений (приложение № 3 к Положению), и нарушения подпункта «а» пункта 1.11.2 и пункта 1.11.3 Положения о порядке проведения запроса предложений в действиях закупочной комиссии.

3. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать ввиду заключения заказчиком договора.

Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Липецкой области в течение трех месяцев со дня его принятия.