

Решение № 055/07/3-257/2021

о признании жалобы необоснованной

30.03.2021

Омск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Омского УФАС России) в составе:

<...>– заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

<...>- главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

<...> - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

<...>- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Техэнергохолдинг» (далее – ООО «ТД «Техэнергохолдинг», Заявитель) на действия АО «Омскэлектро» (далее также Заказчик, Ответчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку изоляторов (извещение № 32110031678) (далее – Закупка, Запрос котировок),

при участии представителей АО «Омскэлектро»: <...> (доверенность от 18.05.2020 № 06-10/78-юр, личность удостоверена паспортом); Хиневич С.А. (доверенность от 05.02.2021 № 06-10/15-юр, личность удостоверена паспортом);

при участии представителя ООО «Торговый дом «Техэнергохолдинг» <...> (доверенность от 23.11.2020),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба ООО «Торговый дом «Техэнергохолдинг» (вх. 2772э от 19.03.2021), которое полагает, что АО «Омскэлектро» неправомерно отказало ему в допуске к участию в Запросе котировок, что является нарушением положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В обоснование своей позиции Заявитель указывает, что им подана заявка на участие в Закупке в соответствии с требованиями извещения о проведении Запроса котировок, вместе с тем, закупочной комиссией Заказчика отказано в допуске к участию в Закупке в связи с несоответствием заявки требованиям документации.

Предметом закупки являлись изоляторы. Заявитель в жалобе указывает, что ООО «ТД «Техэнергохолдинг» предоставило договоры на поставку рубильников и разъединителей, поскольку посчитал, что данные товары, как и изоляторы, являются продукцией электротехнического назначения.

Также, заявитель утверждает, что у него не было возможности предоставить договоры, подтверждающие поставку изоляторов с другими контрагентами, так как данные договоры являются конфиденциальными.

Заявитель считает, что пункт 15.6 документации создает дискриминационные условия для участника закупки.

Кроме того, одним из обязательных документов, представляемых участниками закупки, было решение об одобрении или о совершении крупной сделки с указанием срока действия данного решения. Решением единственного учредителя ООО «ТД «Техэнергохолдинг» было принято решение, что все принятые впоследствии решения, срок действия которых не определен, действительны в течение 3 лет. Соответственно, срок действия данного решения не истек. Таким образом, Заявитель считает, что требования документации не были нарушены, а действия закупочной комиссии Заказчика считает неправомерными.

На основании вышеизложенного, ООО «ТД «Техэнергохолдинг» просит признать его жалобу обоснованной, провести проверку по изложенным в жалобе фактам, отменить результаты закупки и все протоколы, приостановить подписание договора по результатам закупки и выдать предписание АО «Омскэлектро» о совершении действий, направленных на устранение нарушений.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 23.03.2021 № 05-2613 АО «Омскэлектро» представлены пояснения относительно фактов, изложенных в жалобе Заявителя (вх. № 2943 от 25.03.2021), а также надлежащим образом заверенные копии запрашиваемых документов.

На заседании Комиссии 30.03.2021 представители Ответчика с доводами жалобы Заявителя не согласились, высказались согласно возражениям АО «Омскэлектро» на жалобу ООО «ТД «Техэнергохолдинг», отметив, что при рассмотрении заявки Заявителя Заказчиком выявлены несоответствия заявки требованиям извещения о проведении Запроса котировок, которые были перечислены в протоколах.

На основании пункта 15.6 извещения о проведении Запроса котировок Заказчик отклонил заявку ООО «ТД «Техэнергохолдинг», как несоответствующую требованиям документации, по составу, содержанию, оформлению, согласно требованиям, указанным в извещении о проведении Закупки.

В связи с вышеизложенным, представители Ответчика считают действия АО «Омскэлектро» законными, просят признать жалобу Заявителя необоснованной, в удовлетворении требований отказать.

3. Из представленных материалов и информации, размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт), Комиссией Омского УФАС России установлено, что на официальном сайте 26.02.2021 АО «Омскэлектро» разместило извещение о проведении Запроса котировок.

Начальная (максимальная) цена договора: 258 420 руб. 42 коп., в том числе НДС.

Согласно извещению о проведении Запроса котировок прием заявок на участие в Закупке осуществлялся Ответчиком с 26.02.2021 по 05.03.2021 09 часов 00 минут.

Дата подведения итогов Закупки – 15.03.2021.

Согласно протоколу о рассмотрении заявок на участие в запросе котировок № 84 от 11.03.2021 на участие в Закупке поступило 3 заявки, в том числе заявка ООО «ТД «Техэнергохолдинг», которому отказано в допуске к участию в закупке на основании пункта 15.6 извещения о проведении Запроса котировок.

Согласно протоколу подведения итогов запроса котировок № 84/1от 15.03.2021 Запрос котировок признан несостоявшимся, принято решение о заключении договора с ИП Климовым А.А., как с единственным допущенным участником Закупки.

В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 23.03.2021 № 05-2613 заключение договора приостановлено.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия признала жалобу

необоснованной, исходя из следующего.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Поскольку в жалобе ООО «ТД «Техэнергохолдинг» указало о нарушении

Заказчиком Закона о закупках, Омским УФАС России жалоба Заявителя была принята и рассмотрена по существу.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными подзаконными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок (включая способы закупки) порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик при проведении Запроса котировок руководствовался Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Омскэлектро», в соответствии с которым разработано извещение № 84 (84-2602-21) о запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку предохранителей (далее – Извещение).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом о закупках и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно части 20 статьи 3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях Закона о закупках понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должен быть указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема

выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках (при необходимости).

Пунктом 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен указать функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Заказчиком в пункте 4 Извещения указано описание предмета запроса котировок: поставка изоляторов, с указанием количества, цены за единицу продукции, а также основных характеристик.

Условия отклонения заявки от участия в Запросе котировок установлены в пункте 15.6 Извещения. Так, основаниями не допуска участника к участию в Запросе котировок является, в том числе несоответствие котировочной заявки по составу, содержанию, оформлению и (или) участника закупки требованиям, указанным в Извещении, несоответствие товаров, работ, услуг и (или) договорных условий, указанных в заявке на участие в Запросе котировок, требованиям Извещения.

Согласно пункту 11.3 Извещения основная часть заявки на участие в Запросе котировок должна содержать, в том числе письмо - заявку на участие в закупке, заполненное в соответствии с Formой 1, установленной Извещением.

Как следует из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе котировок № 84 от 11.03.2021, Заявителю отказано в допуске к участию в закупке на основании пункта 15.6 Извещения: несоответствие котировочной заявки по составу, содержанию, оформлению требованиям, Извещения.

АО «Омскэлектро» в материалы дела представило письмо-заявку на участие в запросе котировок в электронной форме ООО «ТД «Техэнергохолдинг» (форма 1 Извещения), проанализировав которое, Комиссией установлено, что в заявке ООО «ТД «Техэнергохолдинг» предлагает заключить договор на поставку рубильников и разъединителей, что не соответствует предмету Запроса котировок, указанному в Извещении. Кроме того, форма письма-заявки ООО «ТД «Техэнергохолдинг» не соответствует Formе 1, а именно отсутствует столбец «Характеристики товара».

В связи с чем, отклонение по данному основанию закупочной комиссией АО «Омскэлектро» заявки ООО «ТД «Техэнергохолдинг» является правомерным.

Пунктом 11.3 Извещения также предусмотрено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения. В решении об

одобрении или о совершении крупной сделки должен быть указан срок, в течение которого действительно такое решение, если такой срок в решении не указан, согласие считается действующим в течение одного года с даты его принятия.

Как следует из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе котировок № 84 от 11.03.2021, Заявителю также отказано в допуске к участию в закупке в связи с предоставлением им в составе заявки решения об одобрении сделки с истекшим сроком его действия.

Установлено, что ООО «ТД «Техэнергохолдинг» в составе заявки представило решение единственного учредителя ООО «ТД «Техэнергохолдинг» от 21.10.2019, в котором срок действия не указан, таким образом, на дату размещения в ЕИС Извещения – 26.02.2021 годичный срок действия данного решения истек.

Комиссия считает отклонение по данному основанию заявки ООО «ТД «Техэнергохолдинг» также является правомерным.

Заказчиком в пункте 10.2 Извещения к участникам Закупки установлено дополнительное требование – наличие опыта поставки товаров, аналогичных предмету запроса котировок не менее чем по трем исполненным в 2019-2020 гг. договорам.

В подтверждение данному требованию участник закупки в составе заявки на участие в запросе котировок должен представить копии таких договоров (пункт 11.3 Извещения).

Согласно протоколу о рассмотрении заявок на участие в запросе котировок № 84 от 11.03.2021 отсутствие таких договоров послужило отказом в допуске к участию в Закупке.

Заявителем в составе заявки на участие в Запросе котировок представлена справка о перечне и объемах выполнения действующих аналогичных договоров, в которой перечислены заказчики, с которыми ООО «ТД «Техэнергохолдинг» заключало договоры, а также указаны сроки выполнения работ, предмет договоров – поставка изоляторов, а также цена договора. Однако копии договоров в составе заявки на участие в запросе котировок обществом не представлены. Отсутствие необходимых документов в составе заявки является нарушением требований, установленных Извещением.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что действия АО «Омскэлектро», выразившиеся в отказе Заявителю в допуске к участию в Запросе котировок, являются обоснованными, соответствуют пункту 15.6 Извещения.

Довод подателя жалобы, что им подана заявка на участие в Закупке в соответствии с требованиями Извещения о проведении Запроса котировок является необоснованным.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **необоснованной** жалобу ООО «ТД «Техэнергохолдинг» на действия АО «Омскэлектро» (ИНН 5506225921, ОГРН 1135543015145) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку изоляторов (извещение № 32110031678).

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России от 23.03.2021 № 05-2613.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
Г.В. Лаптева

Комиссии

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>

