

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1983/77-18 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

15.11.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

в присутствии представителей:

от ООО «Экомир М»: <...>

от ГБУ г. Москвы «Жилищник Бутырского района»: <...>

рассмотрев жалобу ООО «Экомир М» (далее — Заявитель, Общество) на действия заказчика — ГБУ г. Москвы «Жилищник Бутырского района» (далее также — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по дезинсекции и дезинфекции в многоквартирных домах Бутырского района в 2018 (реестровый № 31806461483) (далее — Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика при проведении Аукциона выразилось в установлении в Аукционной документации требований, влекущих ограничение конкуренции, а также в неисполнении Заказчиком предписания антимонопольного органа.

Представители Заказчика против удовлетворения жалобы возражали, представили испрашиваемые документы по спорному Аукциону.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора

электронной площадки, Закупочной комиссии или Закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату публикации Положения о закупках) (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, Закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС — 07.12.2017.

08.05.2018 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Аукциона с начальной (максимальной) ценой договора 2 617 029,00 руб.

В соответствии с извещением датой окончания приема заявок является 15.11.2018, датой рассмотрения заявок — 16.11.2018, датой подведения итогов Аукциона — 19.11.2018.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 6 Технического задания Аукционной документации (далее — Техническое задание) содержится перечень кратких характеристик работ, необходимых для выполнения, а именно:

- Обследование объектов на наличие насекомых;
- Разработка тактики оказания услуг по борьбе с насекомыми;
- Выбор сертифицированных препаратов, разрешенных к применению в жилом секторе;
- Выбор методов и методик, дезинсекционных препаратов;
- Контроль эффективности проведенных дезмероприятий;
- Проведение дезинфекционных работ в случае обнаружения трупа.

По мнению Заявителя, Заказчиком включены в один лот работы как требующие наличие специального разрешения (лицензии), так и нелицензируемые виды работ, что способствует ограничению конкуренции.

В соответствии с методическим указанием от 17.09.2009 № МУ 3.4.2552-09 «Организация и проведение первичных противоэпидемических мероприятий в случаях выявления больного (трупа), подозрительного на заболевания инфекционными болезнями, вызывающими чрезвычайные ситуации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения», утвержденные Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации, проведение заключительной (очаговой) дезинфекции осуществляется только специализированными организациями, имеющими лицензии на осуществление медицинской деятельности. Противоэпидемические мероприятия проводят органы и учреждения Роспотребнадзора, органы управления здравоохранением и лечебно-профилактические учреждения. Противочумные учреждения осуществляют консультативно-методическую и практическую помощь при организации и проведении противоэпидемических мероприятий.

При этом работы по дезинсекции относятся к нелицензируемым видам деятельности.

Вместе с тем Заявитель отмечает, что участниками Аукциона могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства. Согласно данным реестра лицензий на медицинскую деятельность у субъектов малого и среднего предпринимательства отсутствуют лицензии на данный вид деятельности.

Комиссия оценивает заявленные доводы Заявителя критически в связи с тем, что положения Аукционной документации также не содержат указания на необходимость принадлежности участника Аукциона к субъектам малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 1.5 Аукционной документации участник закупки – любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне

одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Таким образом, участником спорной закупочной процедуры может быть любое юридическое или физическое лицо, соответствующее требованиям Аукционной документации.

В отношении спорного требования о лицензировании некоторых видов работ, включенных в Техническое задание установлено следующее.

Пункт 13 Информационной карты, в котором указаны требования, предъявляемые к участникам Аукциона, не содержит требования о наличии лицензии.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5.3.3 проекта договора, являющегося неотъемлемой частью Аукционной документации, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств по договору других лиц - субподрядчиков, обладающих специальными знаниями, навыками, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) работ, предусмотренных в Техническом задании.

Резюмируя изложенное, Комиссия приходит к выводу, что данный довод Заявителя не нашел своего правового подтверждения, на основании чего он признается Комиссией необоснованным.

Заявитель также обжалует установление в пункте 10 Технического задания обязанности подрядчика выполнять работы с использованием препаратов, перечень которых содержится в Приложении № 2 к Техническому заданию. При этом в указанном приложении содержатся требования к 59 препаратам по дезинсекции и 30 препаратам по дезинфекции, в отношении которых участнику Аукциона необходимо указать конкретное значение по параметру «рН средства».

В своих возражениях представители Заказчика указали, что в Приложении № 2 к Техническому заданию участнику необходимо указать конкретные характеристики в отношении семи препаратов. Вместе с тем, ни по одному из препаратов Заказчиком не установлен параметр «рН средства».

Изучив Аукционную документацию, Комиссия не нашла подтверждения заявленным доводам Заявителя. Обратного Заявителем доказано не было.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

Заявитель также ссылается на то, что Заказчиком не исполнено Предписание Московского УФАС России от 30.05.2018 по делу № 1-00-992/77-18, выданное в отношении рассматриваемой в данном заседании Комиссии закупочной процедуры, о внесении изменений в Аукционную документацию в срок до 27.09.2018.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что 30.10.2018 Заказчиком были внесены изменения в Аукционную документацию в соответствии с вышеназванным предписанием (измененная версия документации размещена в ЕИС 30.10.2018) и изменены сроки окончания подачи заявок, их рассмотрения и

подведения итогов Аукциона. Внести изменения в Аукционную документацию ранее не представлялось возможным в связи со сменой руководства ГБУ г. Москвы «Жилищник Бутырского района», и, как следствие, с отсутствием ключа электронно-цифровой подписи для осуществления действия в системе ЕИС и на электронной площадке.

С учетом фактических обстоятельств дела, а также, учитывая тот факт, что на момент рассмотрения данной жалобы по существу Заказчиком выполнена обязанность по исполнению предписания Московского УФАС России по делу от 30.05.2018 по делу № 1-00-992/77-18, Комиссия приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экомир М» (ОГРН: 1117746635038; ИНН: 7734662064) на действия ГБУ г. Москвы «Жилищник Бутырского района» (ОГРН: 1157746494938; ИНН: 7715488540) при проведении Аукциона необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Аукциона, наложенные письмом Московского УФАС России от 02.11.2018 № ИГ/53113/18.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.