

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-3091/2020 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

25.02.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

в присутствии представителей ПАО «ФОРТУМ» - <...>

в отсутствие ООО «АЦИТ» (извещено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 19.02.2020 № ПО/8415/20);

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «АЦИТ» (далее также — Общество) от заключения договора с ПАО «ФОРТУМ» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ПАО «ФОРТУМ» о проведении проверки факта уклонения ООО «АЦИТ» от заключения договора на поставку сухих гидродинамических уплотнений, подшипников скольжения для компрессора Cameron установленного на Челябинской ТЭЦ-4 ПАО Фортум по результатам осуществления запросов предложений в электронной форме (реестровые № № 31908393056, 31908392679).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении закупки, размещено в ЕИС - 11.03.2019.

11.10.2019 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении запроса предложений (реестровый № 31908393056) с начальной

(максимальной) ценой договора в размере 7 325 511,10 руб (далее - Запрос предложений).

В соответствии с протоколом проведения Запроса предложений от 06.11.2019 победителем процедуры было признано ООО «АЦИТ» с ценовым предложением в размере 5 083 333,33 руб.

05.11.2019 Обществом в адрес Заказчика направлено письмо, согласно которому при подаче ценового предложения допущена техническая ошибка в части указания цены без учета НДС 20%.

Аналогичная техническая ошибка была допущена при подаче ценового предложения в рамках запроса предложений (реестровый № 31908392679), по результатам проведения которого протоколом от 01.11.2019 ООО «АЦИТ» было признано победителем с ценовым предложением 1 916 666,67 руб.

В ответ на вышеназванное письмо Заказчик сообщил Обществу о невозможности заключения договора на условиях, отличных от условий заявки, поданной при проведении Запроса предложений.

18.11.2019 Заказчиком направлены проекты соответствующих договоров в адрес ООО «АЦИТ» .

При таких обстоятельствах Общество 20.11.2019 направило в адрес Заказчика письмо об отказе от заключения договоров.

10.12.2019 ООО «АЦИТ» признано уклонившимся от заключения договора по результатам конкурентных процедур в связи с непредставлением подписанного проекта договора.

Обществом представлены письменные пояснения, в которых организацией подтверждаются обстоятельства, изложенные Заказчиком в заявлении о направлении сведений для включения в реестр недобросовестных поставщиков, и не отрицается факт отказа от заключения договоров с Заказчиком.

Комиссия, оценивая действия Общества, отмечает следующее.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «АЦИТ», согласившись на условия проведения конкурентных процедур, подало соответствующие заявки.

Кроме того, согласно части 11 статьи 3.2 Закона о закупках участник конкурентной закупки вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок. Заявка на участие в такой закупке является измененной или отозванной, если изменение осуществлено или уведомление об отзыве заявки получено заказчиком до истечения срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Пунктом 6.1.2 Закупочных документов установлено, что договор заключается на условиях, указанных в Извещении об осуществлении ОЗП и Закупочной документации, заявке Победителя ОЗП.

При таких обстоятельствах заключение договоров является обязанностью ООО «АЦИТ», исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Действия ООО «АЦИТ» по уклонению от заключения договора расцениваются Комиссией как недобросовестное поведение со стороны победителя запросов предложений в связи с неисполнением обязательств, взятых на себя Обществом при подаче соответствующих заявок на участие в процедурах.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия пришла к выводу, что ООО «АЦИТ» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «АЦИТ» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО «АЦИТ» (ИНН: 3664122403 ; ОГРН: 1123668051100; адрес местонахождения: 394030, Воронежская область, город Воронеж, улица Революции 1905 года, дом 31а нежилое помещение, этаж 1) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.