

Помощнику заведующего социально-экономическим отделом АОУ ВПО
«Государственный институт экономики,
финансов, права и технологий»

Н.А. Степановой

ул. Урицкого, д.3, кв. 83,

г. Гатчина

Ленинградская область, 188304

zakupki-gief@mail.ru

natalia.stepanova@pl-38.ru

от 19.02.2015 № 15-15

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 26-05-Ш/15

«16» февраля 2015 г.

г. Санкт-Петербург

Заместитель руководителя Ленинградского УФАС России Коннов Глеб Николаевич, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 26-05-Ш/15, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), возбужденного в отношении Степановой Н.А.

У С Т А Н О В И Л:

Гатчинской городской прокуратурой 23.12.2014 завершена проверка соблюдения федерального законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в автономном образовательном учреждении высшего профессионального образования Ленинградской области «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий» (далее - АОУ ВПО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий», расположенный и зарегистрированный по адресу: Ленинградская область, г. Гатчина, ул. Рощинская, Д. 5, ИНН 4705015324, КПП 470501001, ОГРН 1024701244017.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон) принципами закупки товаров, работ, услуг является информационная открытость закупки,

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участника; закупки.

Согласно ч. 4 ст. 4 Закона Правительство Российской Федерации вправе установить перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Постановлением Правительства РФ от 21.06.2012 № 616 утвержден перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, в который входит, в том числе полиграфическая и печатная продукция код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) ОК 004-93 - 2200000 (кроме кодов 2221020, 2221637).

Таким образом, в силу указанных требований Закона закупка печатной продукции должна осуществляться только в электронной форме.

Вместе с тем, 12.11.2014 между АОУ ВПО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий» и ООО «Альманах» заключен договор № 21/11 на поставку книг для пополнения библиотечного фонда (код ОКДП – 2211010 книги, входящий в группировку печатная продукция под кодом ОКДП 2200000) на сумму 561 846 руб. по результатам размещения заказа путем запроса котировок (протокол от 31.10.2014 № 31401627955).

Согласно протоколу комиссии АОУ ВПО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий» от 31.10.2014 № 31401627955 закупка на право заключения договора на поставку книг для пополнения библиотечного фонда проведена путем заседания комиссии, а не на электронной площадке.

В соответствии со ст. 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» под электронной площадкой понимается сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором проводятся электронные аукционы.

В силу п. 12 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» основным направлением деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является, в том числе обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

Таким образом, в период с 9 ч. до 18 ч. 12.11.2014 имело место событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 7.32.3 КоАП РФ. Место совершения административного правонарушения - АОУ ВПО ЛО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий» по адресу: Ленинградская область, г. Гатчина, ул. Рошинская, д. 5, ИНН 4705015324, КПП 470501001, ОГРН 1024701244017.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно п.п. 5 должностной инструкции помощника заведующего социально-экономическим отделом АОУ ВПО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий», утвержденной приказом ректора АОУ ВПО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий» от 21.06.2011 № 95-0/Д, обязанности по обеспечению закупочной деятельности, определению порядка и процедуры закупки, критерию сделок возложены на помощника заведующего социально-экономическим отделом АОУ ВПО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий» Степанову Наталью Александровну.

Таким образом, помощник заведующего социально-экономическим отделом АОУ ВПО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий» Степанова Н.А. в нарушение требований закона обеспечила закупку на право заключения договора на поставку книг для пополнения библиотечного фонда, которая должна проводиться в электронной форме, в иной форме, что свидетельствует о ненадлежащем выполнении обязанностей.

В связи с вышеизложенным, в действиях (бездействии) помощника заведующего социально-экономическим отделом АОУ ВПО ЛО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий» Степановой Н.А. усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме, в иной форме.

Помощнику заведующего социально-экономическим отделом АОУ ВПО

«Государственный институт экономики, финансов, права и технологий» Степановой Наталье Александровны разъяснены и понятны ст. 51 Конституции РФ, согласно которой никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом, ст. 25.1 КоАП РФ, согласно которой лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом, ст. 24.2-24.4, 25.5, 25.12, 25.1, 28.2, 30.1 КоАП РФ.

В объяснениях от 23.12.2014 старшем помощнику Гатчинского городского прокурора Дорошенко А.А. Степанова Н.А. сообщила следующее.

В указанной должности с 21.01.2011 года. В мои полномочия входит организация и осуществления закупок, включая выбор способа закупки, подготовку закупочной документации, про ведение закупок, размещение информации о проведении закупок.

Положение о закупках АОУ ВПО ЛО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий» утверждено решением наблюдательного совета АОУ ВПО ЛО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий» от 21.11.2012 N"Q 19 и приказом ректора АОУ ВПО ЛО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий» от 22.11.2012 № 84 и размещено на официальном сайте в 2012 году

23.10.2014 в 10 час. 51 мин. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> мной размещено извещение № 31401627955 о проведении закупки путем проведения запроса котировок на право заключения договора на поставку книг для пополнения библиотечного фонда с начальной (максимальной) ценой контракта 561 862 руб. вместе закупочной документацией.

Вся документация, в том числе проект договора были подготовлены мной.

При подготовке закупки мной в документации о закупке не указаны порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей); критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно протоколу комиссии АОУ ВПО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий» от 31.10.2014 № 31401627955 закупка на право заключения договора на поставку книг для пополнения библиотечного фонда проведена путем заседания комиссии, а не на электронной площадке.

Способ осуществления закупки определялся мной.

По результатам закупки 12.11.2014 между АОУ ВПО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий» и ООО «Альманах» заключен договор № 21/11 на поставку книг для пополнения библиотечного фонда сумму 561 846 руб.

Книги (код ОКДП - 2211010), которые были предметом данной закупки, входят в группировку - печатная продукция под кодом ОКДП 2200000).

Данная закупка осуществлялась в неэлектронной форме, по причине истечения в августе 2014 года срока действия электронной цифровой подписи и аккредитации на электронной цифровой площадке, которые институт не смог своевременно получить.

Ответственность за действия помощника заведующего социально-экономическим отделом АОУ ВПО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий» Степановой Натальи Александровны, выразившиеся в осуществлении закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме, в иной форме, в ч. 1 ст. 7.32.3 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ смягчающим административную ответственность обстоятельством является оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении, является смягчающим административную ответственность обстоятельством. Ленинградское УФАС России признает смягчающим обстоятельством оказание Степановой Н.А. содействия в установлении обстоятельств.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 4.2, ч. 1 ст. 7.32.3, статьями 2.1, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПО С Т А Н О В И Л:

Назначить помощнику заведующего социально-экономическим отделом АОУ ВПО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий» Степановой Н.А. административное наказание в виде административного штрафа в размере **10 000 (десяти тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для уплаты штрафов за нарушение антимонопольного законодательства.

Получатель:

ИНН 7840396953

КПП 784201001

УФК по Ленинградской области (Ленинградское УФАС России)

Банк получателя:

ОТДЕЛЕНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЕ БАНК РОССИИ ПО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛ. в г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ БАНКА РОССИИ ПО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛ. в г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

Сч. № 40101810200000010022

БИК 044106001

ОКТМО 40 911 000

Код дохода (КБК):

161 1 16 02010 01 6000 140 – (денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти).

В платежном поручении необходимо указывать номер административного дела (26-05-Ш/15), по которому осуществляется оплата штрафа.

После оплаты штрафа копию платежного поручения (или иного документа об оплате) **рекомендуется незамедлительно направить** в Ленинградское УФАС России (по факсу: 274-30-73, либо электронной почтой: to47@fas.gov.ru).

продублировав на to47-trifonova@fas.gov.ru), поскольку согласно ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате **судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.**

Заместитель руководителя

Г.Н. Коннов

Ленинградского УФАС России