

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/33-451/2023 (07-15/2023-205)

Дата оглашения решения: 16 августа 2023 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 21 августа 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области – <...> (доверенность №31 02.06.2023),

в отсутствие представителей ООО «Клинсистемс (далее – Общество, Заявитель), а также представителей Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (указанные лица были уведомлены о дате, времени и месте рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ООО «Клинсистемс» на действия Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области при проведении электронного аукциона на выполнение комплекса работ по техническому обслуживанию электронного и оптического оборудования на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Ивановской области (извещение 0133200001723002262), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

09.08.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Клинсистемс» на действия Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области при проведении электронного аукциона на выполнение комплекса работ по техническому обслуживанию электронного и оптического оборудования на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Ивановской области (извещение 0133200001723002262).

В своей жалобе Заявитель указал, что извещение о проведении электронного аукциона сформировано с нарушением Закона о контрактной системе. Так, п. 5.3 описания объекта закупки и п. 6.2 проекта контракта извещения о закупке установлено требование о наличии у участников закупки действующих сертификатов (свидетельств от заводов-изготовителей на обслуживание и ремонт закупаемого оборудования, персоналом, прошедшим соответствующее обучение, имеющим достаточный уровень квалификации и допуск к осуществлению обслуживания и ремонта указанного оборудования (наличие сертификатов (свидетельств) персонала организации). Указанные положения устанавливают требование к участникам закупки о наличии у них производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, что нарушает ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области в своих возражениях с доводами жалобы не согласился и просил признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев представленные ООО «Клинсистемс», Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области документы, заслушав представителя Заказчика, а также проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

31.07.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет

(www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение №0133200001723002262 о проведении электронного аукциона на выполнение комплекса работ по техническому обслуживанию электронного и оптического оборудования на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Ивановской области.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, протоколом, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 7 500 000 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок – 11.08.2023 08:00;

- дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 11.08.2023;

- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 15.08.2023;

- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.08.2023 №ИЭА1 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки на участие в закупке. Все участники закупки и их заявки были признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки и Закону о контрактной системе. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) было принято решение о признании победителем закупки участника идентификационным номером 1, предложившего сумму цен единиц товара, работы, услуги 1 361 574,15 руб.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 настоящего Федерального закона.

На основании ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если

возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Согласно требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в соответствии с требованиями, установленными в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В п. 5.3 приложения «Описание объекта закупки. Техническое задание» к извещению о проведении электронного аукциона, в том числе указаны следующие положения: «Работы по обслуживанию и текущему ремонту работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения должны осуществляться специализированным сервисным центром, с действующими **сертификатами (свидетельствами) от заводов-изготовителей на обслуживание и ремонт данного вида оборудования, персоналом прошедшим соответствующее обучение, имеющим достаточный уровень квалификации и допуск к осуществлению обслуживания и ремонта указанного оборудования** (наличие сертификатов (свидетельств) персонала организации)».

Согласно п. 6.2 проекта контракта извещения о закупке Подрядчик гарантирует проведение работ по техническому обслуживанию в соответствии с техническим заданием (приложение №1 к Контракту) работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения специализированным сервисным центром, с действующими сертификатами (свидетельствами) от заводов-изготовителей на обслуживание и ремонт данного вида оборудования, персоналом прошедшим соответствующее обучение, имеющим достаточный уровень квалификации и допуск к осуществлению обслуживания и ремонта соответствующего оборудования.

В своих возражениях на жалобу Заказчик указал, что вышеуказанные положения извещения о закупке не являются обязательными требованиями непосредственно к участникам закупки и соответственно не нарушают требования ст. 33 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, Комиссия Ивановского УФАС России отмечает следующее. Вышеуказанные положения извещения о проведении электронного аукциона носят императивный характер. Согласно п. 4.1 проекта контракта извещения о закупке срок выполнения работ: с даты заключения контракта по 20.12.2023. Таким образом, обжалуемые положения извещения о закупке накладывают на лицо, с которым заключается контракт по результатам проведения закупки, обязанность по наличию сертификатов (свидетельств)

от заводов изготовителей уже на момент заключения контракта.

Таким образом, требования, предусмотренные п. 5.3 описания объекта закупки и п. 6.2 проекта контракта извещения о закупке, относятся ко всем участникам электронного аукциона.

Более того, ни Заказчик в своих возражениях на жалобу, ни его представитель на заседании Комиссии Ивановского УФАС России не пояснили на основании каких правовых актов Заказчиком установлено требование о наличии действующих сертификатов (свидетельств от заводов-изготовителей на обслуживание и ремонт закупаемого оборудования, персоналом, прошедшим соответствующее обучение, имеющим достаточный уровень квалификации и допуск к осуществлению обслуживания и ремонта указанного оборудования (наличие сертификатов (свидетельств) персонала организации). Доказательств обоснованности установления данных требований в извещении о проведении электронного аукциона Заказчиком также не представлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика нарушения ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе, поскольку положения п. 5.3 описания объекта закупки и п. 6.2 проекта контракта извещения о закупке фактически являются требованиями к участникам о наличии у них производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов. Таким образом, жалоба Общества является обоснованной.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Клинсистемс» на действия Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области при проведении электронного аукциона на выполнение комплекса работ по техническому обслуживанию электронного и оптического оборудования на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Ивановской области (извещение 0133200001723002262) обоснованной.

2. Установить в действиях Департамента дорожного хозяйства и транспорта

Ивановской области нарушение ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.