

В Оренбургское УФАС России поступило заявление от 06.07.2015 г. (вх.№ 5504к от 06.07.2015 г.) «<...>» на действия ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» по необоснованному отказу в выдаче технических условий для подключения (технологического присоединения) к газораспределительной сети жилого дома, расположенного по адресу: «<...>».

Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц об ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» основным видом деятельности данной организации является распределение газообразного топлива (код по ОКВЭД - 40.20.2), к дополнительным видам деятельности относится транспортирование по трубопроводам газа (код по ОКВЭД - 60.30.21).

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» решением ФСТ России № 121/1 от 14.11.1997 г. включено в Раздел II «Транспортировка газа по трубопроводам» Реестра субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным № 56.2.1

В силу ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящимся в состоянии естественной монополии. Следовательно, ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» занимает доминирующее положение на рынке транспортировки газа по трубопроводам.

Как показал обзор от 05.10.2015 г. состояния конкурентной среды на рынке услуг по транспортировке газа по трубопроводам на территории Оренбургской области за 2014 год, 1 полугодие 2015 года АО «Газпром газораспределение Оренбург» в указанный период времени оказывало естественно-монопольный вид деятельности по транспортировке газа (в том числе, услуг по технологическому присоединению к газовым сетям) в границах пролегания газопровода, следовательно, занимало доминирующее положение на рынке услуг по транспортировке газа (в том числе, услуг по технологическому присоединению к газовым сетям) в Оренбургской области в продуктовых границах «услуги по транспортировке газа (в том числе, услуг по технологическому присоединению к газовым сетям) по распределительным сетям - газопроводу высокого, среднего и низкого давления».

Таким образом, деятельность ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» должна осуществляться с учетом требований Федерального закона «О защите конкуренции», п. 5 ч. 1 ст. 10 которого запрещаются следующие действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта: экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными

актами.

С 01.03.2014 г. порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства регулируется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 г. № 1314 (далее – Правила № 1314).

Согласно п. 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Из п. 60 Правил № 1314 следует, что по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

В соответствии с п.п. «а» п. 61 Правил № 1314 в случае необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства заявителем подается заявка о подключении (технологическом присоединении).

В п. 63 Правил № 1314 установлено, что для заключения договора о подключении заявитель направляет заявку о подключении (технологическом присоединении) в газораспределительную организацию, которая ранее выдала технические условия (исполнителю).

П. 65 Правил № 1314 закреплено положение о том, что в заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, ранее получившим технические условия, указываются следующие сведения:

а) реквизиты заявителя (для юридических лиц полное наименование и государственный регистрационный номер записи, вносимой в Единый государственный реестр юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей - государственный регистрационный номер записи, вносимой в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, дата ее внесения в реестр и для физических лиц - фамилия, имя, отчество, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, почтовый адрес и иные способы обмена информацией - телефоны, факс, адрес электронной почты);

б) наименование и местонахождение объекта капитального строительства, который необходимо подключить (технологически присоединить) к сети газораспределения;

в) характер потребления газа (вид экономической деятельности хозяйствующего субъекта - для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);

г) сроки проектирования, строительства и поэтапного введения в эксплуатацию

объекта капитального строительства (в том числе по этапам и очередям);

д) планируемое распределение максимального часового расхода газа и сроки ввода объекта капитального строительства (по этапам и очередям);

е) номер и дата выдачи технических условий, полученных ранее заявителем (в случае если заявителю ранее предоставлялись технические условия).

В п. 67 Правил № 1314 регламентировано, что в случае если заявитель ранее не получал технические условия, в заявке о подключении (технологическом присоединении) дополнительно к сведениям и документам, указанным в [пунктах 7 и 8](#) настоящих Правил, указываются следующие сведения:

а) правовые основания владения и (или) пользования земельным участком;

б) максимальный часовой расход газа отдельно по различным точкам (если их несколько) подключения (технологического присоединения) с обоснованием необходимости нескольких точек подключения (технологического присоединения).

Из п. 69 Правил № 1314 следует, что к заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, ранее получившим технические условия, прилагаются следующие документы:

а) ситуационный план расположения земельного участка с привязкой к территории населенного пункта;

б) топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с организациями, эксплуатирующими указанные коммуникации и сооружения (не прилагается, если заказчик - физическое лицо, осуществляющее создание (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства);

в) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты капитального строительства заявителя;

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если заявка о подключении (технологическом присоединении) подается представителем заявителя);

д) копии заключений газотранспортной организации и газораспределительной организации, сеть газораспределения которой технологически связана с сетью газораспределения исполнителя (при наличии такой сети), о наличии или об отсутствии технической возможности подключения (в случае, когда максимальный часовой расход газа превышает 300 куб. метров);

е) расчет максимального часового расхода газа (не прилагается, если планируемый максимальный часовой расход газа не более 5 куб. метров).

Согласно п. 71 Правил № 1314, в случае если заявитель ранее не получал технические условия, к заявке о подключении (технологическом присоединении) дополнительно к документам, указанным в [пункте 69](#) настоящих Правил,

прилагаются следующие документы:

а) ситуационный план расположения земельного участка с привязкой к территории населенного пункта;

б) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное [законом](#) основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок;

в) расчет максимального часового расхода газа (не прилагается, если планируемый максимальный часовой расход газа не более 5 куб. метров).

В п.74 Правил № 1314 установлено, что при представлении заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 65 - 69](#) и [71](#) настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 30 дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении.

В случае если заявителю ранее выдавались технические условия, вместе с проектом договора о подключении ему направляются технические условия, дополненные информацией, указанной в [пункте 37](#) настоящих Правил.

Из представленных АО «Газпром газораспределение Оренбург» материалов следует, что «<...>» направила заявку от 03.02.2015 г. о подключении (технологическом присоединении)/ на реконструкцию системы газопотребления, в которой просила заключить договор о подключении к сети к газораспределения жилой дом по адресу: «<...>». Данное заявление поступило в филиал ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» в г. Оренбурге (Оренбургмежрайгаз) 03.02.2015 г. вх.№ 208/867.

В ответ на указанную заявку ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» направило «<...>» письмо № 01-07/245 от 11.02.2015 г. (О технической возможности подачи газа), в котором сообщило об отсутствии технической возможности подключения жилого дома по адресу: «<...>», к сетям газораспределения филиала ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» в г. Оренбурге (Оренбургмежрайгаз), а также проинформировало о том, что мероприятия по обеспечению технической возможности подключения в результате реализации собственных, а также финансируемых за счет сторонних источников, включая бюджетные, на 2015 г. не запланированы. Этим же письмом ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» разъяснило «<...>» право на обращение в орган местного самоуправления, в компетенцию которого входит утверждение региональной программы газификации, с предложением о включении в программу необходимых мероприятий по обеспечению технической возможности подключения к газораспределительным сетям объекта капитального строительства, а также право на обращение в филиал ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» в г. Оренбурге (Оренбургмежрайгаз) с подтверждением готовности осуществить подключение к сетям газораспределения жилого дома по индивидуальному проекту с возмещением

расходов, связанных с осуществлением мероприятий, направленных на обеспечением технической возможности подключения к сетям газораспределения.

Заявка «<...>» соответствует требованиям, предусмотренным [п.п. 65 - 69](#) и [71](#) Правил № 1314.

Вместе с тем, ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» не направило «<...>» подписанный со своей стороны проект договора о подключении.

01.07.2015 г. в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о смене наименования ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» на Акционерное общество «Газпром газораспределение Оренбург» (сокращенное наименование - АО «Газпром газораспределение Оренбург»).

В связи с наличием в действиях АО «Газпром газораспределение Оренбург» (место нахождения: ул. Краснознаменная, д. 39, г. Оренбург), выразившихся в технологически необоснованном отказе от заключения с «<...>» договора о подключении к газораспределительной сети жилого дома (расположенного по адресу: «<...>») признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Оренбургское УФАС России на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости в течение 30 дней со дня получения настоящего предупреждения прекращения указанных действий (бездействия) путем направления в адрес «<...>» подписанного со своей стороны проекта договора о подключении к газораспределительной сети жилого дома, расположенного по адресу: «<...>», в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении.

О выполнении предупреждения сообщить в Оренбургское УФАС России в течение трёх дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления

«<...>»

8(3532)78-66-21