

ООО «БЕРКС»

125438, г. Москва, ул. Автомоторная,

д. 4а, стр. 21, этаж 2, пом I, ком. 2

ООО «Компания Диджитал Машинс»

115201, г. Москва, ул. Котляковская,

д. 3, стр. 12, этаж 2 пом. 1Г

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/01/11-5921/2019

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «07» ноября 2019 года

В полном объеме решение изготовлено «07» ноября 2019 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-5921/2019 по признакам нарушения ООО «БЕРКС» ИНН 7743856281 ОГРН 1127746466396 (место нахождения: 125438, г. Москва, ул. Автомоторная, д. 4а, стр. 21, этаж 2, пом I, ком. 2) и ООО «Компания Диджитал Машинс» ИНН 7724618154 ОГРН 5077746741584 (место нахождения: 115201, г. Москва, ул. Котляковская, д. 3, стр. 12, этаж 2 пом. 1Г) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа соблюдения требований антимонопольного законодательства ООО «БЕРКС» и ООО «Компания Диджитал Машинс» в торгах послужило поступившее в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) заявление адвоката Санкт-Петербургской городской коллегии адвокатов <...> (вх. №25328/19 от 08.05.2018), направленное ФАС России письмом от 07.05.2019 №АД/38026/19 (далее - Заявление), в котором содержались сведения о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства указанными хозяйствующими субъектами.

В целях всестороннего, полного и объективного рассмотрения Заявления Управлением были направлены запросы информации в адрес операторов электронных торговых площадок АО «Единая электронная торговая площадка», ЗАО «Сбербанк-АСТ», ООО «РТС-тендер», АО «Электронные торговые системы», АО «АГЕНТСТВО ПО ГОСЗАКАЗУ» и АО «Российский аукционный дом» от 14.05.2019 № ЕП/22867/19.

В результате анализа сведений, представленных оператором электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» (далее - Торговая площадка), Управлением выявлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «БЕРКС» и ООО «Компания Диджитал Машинс» в ходе электронных аукционов с реестровыми №№ 0372200278518000007 и 0372200278518000069.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 24.07.2019 № 170 было возбуждено дело № 077/01/11-5921/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «БЕРКС» и ООО «Компания Диджитал Машинс».

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-5921/2019 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС), Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru в период с 30.10.2018 по 29.12.2018 заказчиком Санкт-Петербургским ГКУ «Управление информационных технологий и связи» было опубликовано 2 аукциона в электронной форме с реестровыми №№ 0372200278518000007 и 0372200278518000069, предметами которых являлись соответственно:

- поставка оборудования для государственных нужд Санкт-Петербурга;

- поставка оборудования для государственных нужд Санкт-Петербурга.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «БЕРКС» и ООО «Компания Диджитал Машинс».

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило 1% от НМЦК.

Общая НМЦК составила 69 222 222,07 руб.

Аукционы состоялись в период с 22.11.2018 по 18.01.2019.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых

предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ аукциона	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	С
0372200278518000007	САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГКУ "УПРАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И СВЯЗИ"	Поставка оборудования для государственных нужд Санкт-Петербурга	39 405 136,17	30.10.2018	22.11.2018	ООО "Беркс"	39 011 084,81	-1
0372200278518000069	САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГКУ "УПРАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И СВЯЗИ"	Поставка оборудования для государственных нужд Санкт-Петербурга	29 817 085,90	29.12.2018	18.01.2019	ООО "Беркс"	29 518 915,04	-1

По итогам вышеуказанных аукционов ООО «Беркс» победило в 2 аукционах на сумму 68 529 999,85 руб.

Сведения, представленные Торговой площадкой относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений и подписания контрактов, а также сведения о дате и времени подачи заявок ответчиками, сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
№0372200278518000007				
ООО "Беркс"	14.11.2018 13:53:38	185.99.8.85	31.173.84.174	185.99.8.85
ООО "Компания Диджитал Машинс"	14.11.2018 15:16:03	31.173.85.129	185.99.8.85	
№0372200278518000069				
ООО "Беркс"	11.01.2019 13:09:15	185.99.8.85	193.182.254.70	193.182.254.70
ООО "Компания Диджитал Машинс"	13.01.2019 17:00:32	5.101.194.72	193.181.242.64	

Таким образом, согласно представленным Торговой площадкой сведениям, Комиссией установлено, что в аукционе с реестровым №0372200278518000007 подача заявки ООО «Беркс», подача ценового предложения ООО «Компания Диджитал Машинс» и подписание контракта ООО «Беркс», а также подача заявки ООО «Беркс» в аукционе с реестровым №0372200278518000069 осуществлялись с одного IP-адреса: 185.99.8.85.

Кроме того, Комиссией установлено, что при проведении аукциона с реестровым №0372200278518000007 подача заявок ответчиками осуществлялась в один день с разницей во времени в 1 час 23 минуты, при том, что участникам предоставлялось 23 дня для подготовки и подачи заявок.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, а также указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением в период проведения рассматриваемых торгов являлись следующие адреса:

- ООО «Беркс» - 125438, г. Москва, ул. Автомоторная, д. 4а, стр. 21, этаж 2, пом 1, ком. 2;

- ООО «Компания Диджитал Машинс» - 115201, г. Москва, ул. Котляковская, д. 3, стр. 12, этаж 2 пом. 1Г.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, ответчики на рассматриваемых аукционах совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявки ООО «Беркс», подача ценового предложения ООО «Компания Диджитал Машинс» и подписание контракта ООО «Беркс» в аукционе с реестровым №0372200278518000007, а также подача заявки ООО «Беркс» в аукционе с реестровым №0372200278518000069, используя общую инфраструктуру с IP-адресом: 185.99.8.85.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах, установлено использование единых учетных записей, на которых изменялись файлы заявок ответчиков, а также совпадение даты изменения файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Формат файла	Дата/время создания файла заявки	Наименование учетной записи	Дата/время изменения файла заявки	Наименование учетной записи
№0372200278518000007 ООО "Беркс"	Форма-2	docx	02.11.2018. 13:00:00	-	14.11.2018. 09:59:00	Пользователь

ООО "Беркс"	Форма-2	docx	14.11.2018, 10:09:00	-	14.11.2018, 10:10:00	-
№0372200278518000069						
ООО "Беркс"	Форма-2	docx	02.11.2018, 12:06:00	-	10.01.2019, 09:06:00	Пользователь
ООО "Компания Диджитал Машинс"	Форма-2	docx	21.11.2013, 16:32:00		10.01.2019, 12:10:00	Пользователь

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых изменялись файлы, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Использование единых учетных записей, с помощью которых изменялись файлы, и совпадение дат изменения файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ответчиками между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками осуществлялся в целях допуска их до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Согласно сведениям, размещенным в справочно-информационной системе «СПАРК», ООО «Беркс» в период с 25.06.2013 по 12.01.2015 и ООО «Компания Диджитал Машинс» с 12.05.2014 были заключены договоры с ЗАО «МЕРЛИОН» на предоставление права использования на территории Российской Федерации товарного знака «МЕРЛИОН».

Кроме того, в ходе рассмотрения дела №077/01/11-5921/2019 ООО «Беркс» представило заявление (вх. №55581/19 от 30.09.2019) о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией 2 электронных аукционах с реестровыми №№ 0372200278518000007 и 0372200278518000069, а также в дополнительно представленных 6 аукционах с реестровыми №№ 0172200002517000053, 0172200002517000054, 0172200006117000103, 0172200006117000104, 0172200006118000040 и 0172200006118000058 в апреле 2017 года было заключено устное соглашение с ООО «Компания Диджитал Машинс», направленное на поддержание цен на указанных торгах и реализованное посредством использования инфраструктур, принадлежащих ООО «Компания Диджитал Машинс». ООО «Беркс» также сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенном с ООО «Компания Диджитал Машинс».

ООО «Компания Диджитал Машинс» также представило заявление (вх. №61136/19 от 23.10.2019), в котором полностью подтвердило сведения, изложенные в ранее представленном ООО «Беркс» заявлении. ООО «Компания Диджитал Машинс» также сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенном с ООО «Беркс».

Комиссией проанализированы сведения, изложенные в заявлениях ООО «Беркс» и ООО «Компания Диджитал Машинс», относительно 6 электронных аукционов с реестровыми №№ 0172200002517000053, 0172200002517000054, 0172200006117000103, 0172200006117000104, 0172200006118000040 и 0172200006118000058, в ходе которых между указанными ответчиками также было реализовано антиконкурентное соглашение, информация о котором отсутствовала в материалах дела. Данные сведены в таблицу №4.

0172200002517000053	САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГУ "УПРАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И СВЯЗИ"	Поставка оборудования для государственных нужд Санкт Петербурга	143 969 326,49	18.04.2017	15.05.2017	ООО "Компания Диджитал Машинс"	141 089 939,97	- 2,00	ОС "Бє"
0172200002517000054	КОМИТЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЗАКАЗУ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	Поставка оборудования для государственных нужд Санкт Петербурга	519 715 976,34	18.04.2017	15.05.2017	ООО "Беркс"	509 321 656,82	- 2,00	ОС "Кс Ди Мс"
0172200006117000103	КОМИТЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЗАКАЗУ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	Поставка оборудования для государственных нужд Администрации Красносельского района Санкт-Петербурга	21 293 673,96	29.08.2017	22.09.2017	ООО "Компания Диджитал Машинс"	20 867 800,48	- 2,00	ОС "Бє"
0172200006117000104	КОМИТЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЗАКАЗУ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	Поставка программно-аппаратного комплекса системы управления электронной очередью для государственных нужд Санкт-Петербурга	32 569 100,00	30.08.2017	25.09.2017	ООО "Компания Диджитал Машинс"	31 917 718,00	- 2,00	ОС "Бє"
	КОМИТЕТ ПО	Поставка оборудования				ООО		-	ОС

0172200006118000040	ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЗАКАЗУ САНКТ- ПЕТЕРБУРГА	для государственных нужд Санкт- Петербурга	28 038 444,58	27.04.2018	28.05.2018	"Компания Диджитал Машинс"	27 758 060,14	1,00	"Б€
0172200006118000058	КОМИТЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЗАКАЗУ САНКТ- ПЕТЕРБУРГА	Поставка оборудования для государственных нужд Санкт- Петербурга	23 146 590,61	28.04.2018	25.05.2018	ООО "Компания Диджитал Машинс"	22 915 124,71	- 1,00	ОС "Б€

Таблица №4

Проанализировав вышеуказанную информацию, Комиссия приходит к выводу, что поведение ООО «БЕРКС» и ООО «Компания Диджитал Машинс» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0172200002517000053, 0172200002517000054, 0172200006117000103, 0172200006117000104, 0172200006118000040 и 0172200006118000058 аналогично их поведению в ходе ранее рассмотренных Комиссией 2 аукционов с реестровыми №№ 0372200278518000007 и 0372200278518000069, в связи с чем, действия ООО «БЕРКС» и ООО «Компания Диджитал Машинс» в ходе 6 торгов с реестровыми №№ 0172200002517000053, 0172200002517000054, 0172200006117000103, 0172200006117000104, 0172200006118000040 и 0172200006118000058 содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Вышеизложенные факты, установленные в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-5921/2019, в том числе заявления ООО «БЕРКС» и ООО «Компания Диджитал Машинс», свидетельствуют о заключении между:

- ООО «Беркс» и ООО «Компания Диджитал Машинс» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 8 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0172200002517000053, 0172200002517000054, 0172200006117000103, 0172200006117000104, 0172200006118000040, 0172200006118000058, 0372200278518000007 и 0372200278518000069.

Вышеуказанные договоренности участников 8 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0172200002517000053, 0172200002517000054, 0172200006117000103, 0172200006117000104, 0172200006118000040, 0172200006118000058, 0372200278518000007 и 0372200278518000069 позволили заключить:

- ООО «Беркс» 3 контракта на общую сумму 577 717 326, 95 руб.;

- ООО «Компания Диджитал Машинс» 5 контрактов на общую сумму 244 548 643, 30 руб.

Согласно аналитическому отчету от 24.10.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на Аукционах Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 18.04.2017 (дата размещения извещения о проведении аукциона № 0172200002517000053) по 18.01.2019 включительно (дата проведения аукциона № 0372200278518000069).

2. Предметами Аукционов являлись:

- поставка оборудования для государственных нужд Санкт Петербурга;

- поставка оборудования для государственных нужд Санкт Петербурга;

- поставка оборудования для государственных нужд Администрации Красносельского района Санкт-Петербурга;

- поставка программно-аппаратного комплекса системы управления электронной очередью для государственных нужд Санкт-Петербурга;

- поставка оборудования для государственных нужд Санкт-Петербурга;

- поставка оборудования для государственных нужд Санкт-Петербурга;

- поставка оборудования для государственных нужд Санкт-Петербурга;

- поставка оборудования для государственных нужд Санкт-Петербурга.

3. В состав участников Аукционов входили ООО «Беркс» и ООО «Компания Диджитал Машинс», которые в период проведения Аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ответчики не входят (и не входили на даты проведения рассматриваемых аукционов) в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, установлено, что Шалова Валерия Валериевна:

- в период с 14.06.2012 по 09.11.2018 являлась учредителем в ООО «Беркс»;

- в период с 13.06.2012 по 18.07.2016 являлась учредителем в ООО «Компания Диджитал Машинс».

Вышеуказанное обстоятельство свидетельствуют о наличии до проведения рассматриваемых аукционов взаимосвязей между ответчиками, которые могли создать предпосылки для заключения между ними впоследствии соглашения о совместном участии в рассматриваемых торгах.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между

хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-5921/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача в аукционе с реестровым №0372200278518000007 заявки ООО «Беркс», подача ценового предложения ООО «Компания Диджитал Машинс» и подписание контракта ООО «Беркс», а также подача заявки ООО «Беркс» в аукционе с реестровым №0372200278518000069 с одного IP-адреса:185.99.8.85;

- подача заявок ответчиками в один день с разницей во времени в 1 час 23 минуты, при том, что участникам предоставлялось 23 дня для подготовки и подачи заявок;

- использование единых учетных записей, на которых изменялись файлы заявок ответчиков, а также совпадение дат изменения файлов;

- нетипичное поведение ответчиков в рамках рассматриваемых торгов, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом, что обеспечило заключение ответчиками контрактов с незначительным снижением от НМЦК;

- представление заявлений ООО «Беркс» и ООО «Компания Диджитал Машинс» о реализации запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством устного картельного соглашения при участии в 8 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0172200002517000053, 0172200002517000054, 0172200006117000103, 0172200006117000104, 0172200006118000040, 0172200006118000058, 0372200278518000007 и 0372200278518000069,

пришла к выводу о том, что:

- ООО «Беркс» и ООО «Компания Диджитал Машинс» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 8 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0172200002517000053, 0172200002517000054, 0172200006117000103, 0172200006117000104, 0172200006118000040, 0172200006118000058, 0372200278518000007 и 0372200278518000069.

Доход ООО «Беркс» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам 3 аукционов с реестровыми №№ 0172200002517000054, 0372200278518000007 и 0372200278518000069 состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 577 717 326, 95 руб.

Доход ООО «Компания Диджитал Машинс» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам 5 аукционов с реестровыми №№ 0172200002517000053, 0172200006117000103, 0172200006117000104, 0172200006118000040 и 0172200006118000058 состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 244 548 643, 30 руб.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ответчиками Комиссией также не установлен.

Заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-5921/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 24.10.2019 участниками дела не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «БЕРКС» ИНН 7743856281 ОГРН 1127746466396 и ООО «Компания Диджитал Машинс» ИНН 7724618154 ОГРН 5077746741584 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 8 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0172200002517000053, 0172200002517000054, 0172200006117000103, 0172200006117000104, 0172200006118000040, 0172200006118000058, 0372200278518000007 и 0372200278518000069.

2. В соответствии с подпунктами д, н пункта 2 части 1 статьи 23,

статьи 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «БЕРКС» ИНН 7743856281 ОГРН 1127746466396 и ООО «Компания Диджитал Машинс» ИНН 7724618154 ОГРН 5077746741584 предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 077/01/11-5921/2019 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «Компания Диджитал Машинс» ИНН 7724618154 ОГРН 5077746741584 в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.