

РЕШЕНИЕ

г. Самара

Окончательная часть решения оглашена «08» декабря 2021 г.

В полном объеме решение изготовлено «21» декабря 2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: заместителя руководителя Ю.А. К., начальника отдела контроля законодательства о защите конкуренции Ю.М. Ч., специалиста 1 разряда С.,

рассмотрев дело № 063/01/10-319/2021, возбужденное в отношении ООО «ЭкоСтройРесурс» (далее – «ЭкоСтройРесурс»), в присутствии на заседании Комиссии представителя ООО «ЭкоСтройРесурс» С. И.А. по доверенности от 29.01.2021 г. № 63АА6357804, председателя СНТ «Ясная поляна» Б. С.Ш. (устав, ЕГРЮЛ); представителя СНТ «Ясная поляна» Г. Е.В. по доверенности от 23.06.2021 г.,

УСТАНОВИЛА:

Самарское УФАС России поступило заявление Садоводческого некоммерческого товарищества «Ясная поляна» (далее – СНТ) о действиях ООО «ЭкоСтройРесурс» (далее также региональный оператор). Согласно доводам заявителя, в адрес отдельных членов СНТ от регионального оператора по обращению с ТКО стали поступать документы об оплате предоставленных услуг. При этом, как указано в заявлении, указанные члены СНТ производят оплату услуг по обращению с ТКО через СНТ, которое, в свою очередь, имеет заключенный договор с ООО «ЭкоСтройРесурс».

В связи с этим, по мнению заявителя, отдельные члены СНТ вынуждены вносить плату за услугу по обращению с ТКО как в адрес СНТ, так и в адрес ООО «ЭкоСтройРесурс», что недопустимо и противоречит действующему законодательству.

Как указано в заявлении СНТ, региональный оператор, выставя платежные документы ряду членов СНТ, являющихся собственниками индивидуальных жилых домов, злоупотребляет своим доминирующим положением на товарном рынке.

для получения дополнительных документов и пояснений Самарским УФАС России в рамках рассмотрения заявления, на основании части 4 статьи 44 Закона о защите конкуренции, для установления наличия/отсутствия признаков нарушения монопольного законодательства в действиях ООО «ЭкоСтройРесурс» направлены запросы в адрес заявителя и регионального оператора.

По результатам анализа представленных материалов в действиях ООО «ЭкоСтройРесурс» Самарским УФАС России обнаружены признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции издан Приказ об образовании дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении монопольного законодательства от 09.04.2021 г. № 48.

Постановлением о назначении дела № 063/01/10-319/2021 к рассмотрению от 09.04.2021 г. № 3590/6 к участию в нем в качестве заявителя СНТ «Ясная поляна» ответчика было привлечено ООО «ЭкоСтройРесурс».

Постановлением об отложении рассмотрения дела № 063/01/10-319/2021 от 24.06.2021 г. № 5456/6 в качестве заинтересованного лица привлечен Департамент ценового и тарифного регулирования Самарской области.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, постановила следующее.

В силу части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта (субъектов), результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Согласно позиции, изложенной в разъяснениях Президиума ФАС России №8 «Об именовании положений статьи 10 Закона о защите конкуренции», утвержденной постановлением Президиума ФАС России от 07.06.2017 г. №11, исходя из положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, как злоупотребление доминирующим положением запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Следовательно, злоупотребление доминирующим положением характеризуется совокупностью взаимосвязанных признаков:

1. доминирующее положение хозяйствующего субъекта;

совершение хозяйствующим субъектом действия (бездействия);

наступление или возможность наступления негативных последствий в виде допущения, ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемление интересов тех лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности о неопределенного круга потребителей;

наличие объективной взаимосвязи между доминирующим положением совершением деяния и его негативными последствиями либо возможность наступления таких последствий.

соответствии с пунктом 11 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 г. №2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» по смыслу абзаца второго части 1 статьи 10 Закона во взаимосвязи с пунктами 3, 4 статьи 1 и абзацем первым пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса злоупотреблением доминирующим положением признается поведение доминирующего на товарном рынке субъекта и оно выражается в следующих формах, в том числе одной из них: недопущение, ограничение, устранение конкуренции на товарных рынках (например, устранение конкурентов с товарного рынка, затруднение доступа на рынок новых конкурентов, причинение вреда иным участникам рынка (хозяйствующим субъектам-конкурентам, потребителям, гражданам-потребителям как отдельной категории участников рынка), включая извлечение необоснованной (монопольной) выгоды за их счет, иное допустимое ущемление прав участников рынка, для квалификации действия (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия угрозы наступления) любого из перечисленных в части 1 статьи 10 Закона признаков злоупотребления доминирующим положением.

согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Самарским УФАС России в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 г. № 1/2010 «Об утверждении Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке» (далее – Порядок проведения анализа) проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Самарской области.

В отчете целей исследования и особенностей рынка услуг по обращению с ТКО определенным интервалом исследования является 2020 г.

Границы товарного рынка определены, как услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами. Данная услуга является комплексной и включает в себя несколько подуслуг: прием, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов.

графическими границами исследуемого рынка следует признать границы, орых осуществляет деятельность региональный оператор по обращению с ТКО орые совпадают с границами Самарской области.

ученные в ходе проведения анализа документы и сведения свидетельствуют о, что единственным хозяйствующим субъектом, оказывающим услуги по обращению с ТКО в Самарской области в пределах срока исследования рынка является ООО «ЭкоСтройРесурс» (), имеющее статус регионального оператора.

занное Общество является победителем конкурсного отбора, проведенного министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, по результатам конкурса между сторонами заключено соглашение с 1.2018 г.

учетом целей исследования, положений нормативных правовых актов регулирующих сферу деятельности обращения с ТКО, обстоятельства рассматриваемых антимонопольным органом, имеющихся документов и сведений операторами, приобретающими у ООО «ЭкоСтройРесурс» услуги по обращению с ТКО), являются юридические и физические лица (население), в процессе деятельности которых образуются ТКО, как заключившие договор на оказание услуг по обращению с ТКО непосредственно с региональным оператором, так и те которые объединились в СНТ для расчета за коммунальные услуги с региональным оператором.

результатам анализа установлено, что рынок услуг по обращению с ТКО Самарской области является высококонцентрированным и характеризуется развитой конкуренцией.

изложенные факты позволяют сделать вывод о том, что на региональном рынке услуг по обращению с ТКО в 2020 г. осуществлял деятельность единственный хозяйствующий субъект ООО «ЭкоСтройРесурс», доля которого составляет 100%. По состоянию на текущую дату положение ООО «ЭкоСтройРесурс» не изменилось. По результатам анализа состояния конкуренции на рынке обращения с ТКО Самарским УФАС России подготовлен аналитический отчет.

В силу положений Жилищного кодекса Российской Федерации и Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 г. № 354 (далее – Правила предоставления коммунальных услуг), услуга по обращению с ТКО относится к коммунальной услуге.

отношения в сфере обращения с отходами, наряду с вышеназванными нормативными правовыми актами, регулируются также Федеральным законом от 06.10.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах), Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации с

1.2016 г. № 1156 (далее – Правила обращения с ТКО) и Правилами определени
мативов накопления ТКО, утвержденными Постановлением Правительств
:сийской Федерации от 04.04.2016 г. № 269 (далее – Правила № 269).

илу части 2 статьи 24.7 Закона об отходах по договору на оказание услуг п
ащению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуе
инимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах (на площадк
опления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать и
нспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии
онодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальн
эдов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене
еделенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тариф
услугу регионального оператора.

ласно пункту 148(5) Правил представления коммунальных услуг услови
доставления коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальным
эдами собственнику и пользователю жилого дома (домовладения) по его выбор
еделаются:

в договоре на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальным
эдами, заключаемом собственником жилого дома (домовладения)
ответствующим региональным оператором по обращению с твердым
мунальными отходами;

в договоре на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальным
эдами, заключаемом собственником жилого дома (домовладения)
анизацией (в том числе садоводческим или огородническим некоммерчески
ариществом), которая от своего имени и в интересах собственника заключае
овор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами
ответствующим региональным оператором по обращению с твердым
мунальными отходами.

указанных норм следует, что собственникам жилого дома предоставлено прав
юра условий предоставления услуги по обращению с ТКО: путем заключени
овора с региональным оператором, либо заключения договора с ино
анизацией, в том числе с СНТ.

ответствии с пунктом 8(4) Правил обращения с ТКО основанием для заключени
овора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходам
яется заявка потребителя или его законного представителя в письменной форм
заключение такого договора, подписанная потребителем или лицом
иствующим от имени потребителя на основании доверенности (далее - заявк
ребителя), либо предложение регионального оператора о заключении договор
оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

илу пункта 8(17) Правил обращения с ТКО в случае если потребитель не направи
иональному оператору заявку потребителя и документы в указанный срок
овор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходам
ается заключенным на условиях типового договора и вступившим в силу на 16-

бочий день после размещения региональным оператором предложения
лучении указанного договора на своем официальном сайте в информацио
экоммуникационной сети «Интернет».

им образом, в отсутствие письменного договора на оказание услуг п
ращению с ТКО между региональным оператором и потребителем, догово
тается заключенным на условиях типового в соответствии с пунктом 8(17) Прави
ращения с ТКО и подпунктом «а» пункта 148(5) Правил предоставлени
мунальных услуг.

ключение договора между потребителем и региональным оператором
ответствии с подпунктом «б» пункта 148(5) Правил предоставления коммунальн
уг предполагает, что потребитель заключает договор на оказание услуг п
ращению с ТКО с СНТ, а в дальнейшем СНТ от своего имени и в интерес
ответственника заключает договор с региональным оператором. Указанное следу
буквального толкования подпункта «б» пункта 148(5) Правил предоставлени
мунальных услуг.

ласно пункту 2 Правил № 269 нормативы накопления ТКО устанавливаются
анами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органам
тного самоуправления поселений или городских округов (в случае наделения и
ответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации).

казом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства с
2.2018 г. № 1023 «Об утверждении и применении нормативов накопления тверды
мунальных отходов на территории городских округов Самарской области на
метр общей площади жилого помещения» установлены нормативы накоплени
) для многоквартирных и индивидуальных домов, величина которых составляе
)1 м3/год.

казом Департамента ценового и тарифного регулирования от 04.08.2021 г. № 18
внесении изменений в приказ департамента ценового и тарифног
улирования Самарской области от 30.10.2020 г. № 350 «Об утверждени
мативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Самарско
ласти» утвержден норматив накопления ТКО для садоводческих кооперативов
дово-огородных товариществ и составляет 1,65 м3/год. Ранее нормати
опления ТКО для садоводческих кооперативов, садово-огородных товариществ
утвержден Приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунальног
йства Самарской области от 19.10.2016 г. № 804 «Об утверждении нормативов
опления твердых коммунальных отходов на территории Самарской области»
ставлял 2,26 м3/год.

одя из норм действующего законодательства, в том числе пункта 8(7) Прави
ращения с ТКО, при определении нормативов накопления ТКО дл
ответствующей категории объектов, региональный оператор руководствуется
воустанавливающими документами, содержащими сведения о назначении и о
дей площади жилого дома или части жилого дома, здания, сооружения, нежилог
ещения, о площади и виде разрешенного использования земельного участка,

ичестве расчетных единиц, утверждаемых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления поселения городского округа (в случае наделения их соответствующими полномочиями органом субъекта Российской Федерации).

СНТ осуществляет деятельность на основании Федерального закона от 29.07.2017 № 17-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о садоводстве) и Устава.

В соответствии с пунктом 6 части 7 статьи 18 Закона о садоводстве к полномочиям СНТ относится принятие решений о заключении договоров с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Согласно статье 15 Закона о садоводстве установлено, что не позднее одного месяца со дня государственной регистрации товарищества в соответствии с Уставом товарищества председателем товарищества или иным уполномоченным органом управления товарищества создается реестр членов товарищества и осуществляется его ведение.

Согласно имеющемуся в материалах дела реестру собственников земельных участков СНТ в СНТ входит 355 участников.

При рассмотрении настоящего дела Комиссией установлено, что между СНТ «ЭкоСтройРесурс» заключен договор на оказание услуг по обращению с ТКО от 13.05.2020 г. № ТКО-18720 с условием о порядке коммерческого учета отхода отхода из количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО.

Согласно представленным сведениям, региональным оператором данный договор заключен с СНТ, которое действует от имени и в интересах 355 членов СНТ.

Согласно имеющимся материалам, ООО «ЭкоСтройРесурс» дополнительным соглашением от 05.03.2021 г. № 1 к договору с СНТ, предложило изменить способ коммерческого учета по договору на расчетный способ исходя из норматива накопления ТКО, выраженного в количественных показателях объема, установив в качестве расчетной единицы – 1 член СНТ. Указанное дополнительное соглашение подписано председателем СНТ.

Из материалов дела, следует из материалов дела, ООО «ЭкоСтройРесурс» в период действия договора между СНТ и региональным оператором выявлено, что 14 членов СНТ живут в собственности жилые помещения. Данный факт подтверждается выпискам Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН), согласно которым 14 членов СНТ являются собственниками ИЖС.

Согласно адрес указанным собственникам ООО «ЭкоСтройРесурс» направило документы о

ате услуг по обращению с ТКО. При этом плата за данные услуги также ислась собственникам СНТ в составе членских взносов на основании указанного договора между СНТ и ООО «ЭкоСтройРесурс».

ласно доводам заявителя, выставление со стороны ООО «ЭкоСтройРесурс» тяжелых документов собственникам ИЖС, являющимся членами СНТ, правомерно. В ходе рассмотрения настоящего дела СНТ указало, что ООО «ЭкоСтройРесурс» не соблюден порядок выставления счетов на оплату услуг по обращению с ТКО, предусмотренный Правилами предоставления коммунальных услуг.

иссией из анализа пункта 148(5) Правил предоставления коммунальных услуг устанавливается, что собственники жилого дома вправе выбрать условия предоставления услуги по обращению с ТКО:

в договоре на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключаемом собственником жилого дома (домовладения) с ответственным региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами;

в договоре на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключаемом собственником жилого дома (домовладения) с организацией (в том числе садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом), которая от своего имени и в интересах собственника заключает договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с ответственным региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

из материалов дела следует, что ООО «ЭкоСтройРесурс» в адрес собственников домов на территории СНТ направляет платежные документы, минуя СНТ, в соответствии с подпунктом «а» пункта 148(5) Правил предоставления коммунальных услуг, то есть в рамках прямого договора между собственником с региональным оператором на типовых условиях, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 г. № 1156.

иссией при рассмотрении дела установлено, что региональный оператор не располагал информацией о том, что отдельные собственники ИЖС выбрали условия предоставления коммунальной услуги исходя из подпункта «б» пункта 148(5) Правил предоставления коммунальных услуг, а именно в договоре с СНТ.

одя из материалов дела, СНТ в рамках договора с ООО «ЭкоСтройРесурс» от 05.2020 г. № ТКО-18720 не обращалось в адрес регионального оператора с просьбой изменить условия договора и скорректировать количество расчетных единиц, на основании которых начисляется плата за услуги по обращению с ТКО.

ласно материалам дела, письменным и устным пояснениям ООО «ЭкоСтройРесурс», данным в ходе рассмотрения дела, Общество не отрицает наличие возможности у собственников ИЖС, являющихся членами СНТ, осуществлять расчеты с региональным оператором посредством договора с иным

анизациями, в том числе с СНТ.

Кроме с тем, в материалах дела не имеется доказательств, подтверждающих включение собственниками жилых домов и СНТ порядка, предусмотренного пунктом «б» пункта 148(5) Правил предоставления коммунальных услуг, для изменения условий предоставления услуги по обращению с ТКО в договор, заключенный собственниками ИЖС и СНТ.

Доказательств, свидетельствующих о создании препятствий со стороны ООО «ЭкоСтройРесурс» в изменении условий предоставления коммунальной услуги по обращению с ТКО для собственников ИЖС, являющихся членами СНТ, также не представлено.

Таким образом, вышеизложенные действия ООО «ЭкоСтройРесурс» не соответствуют положениям пункта 148(5) Правил предоставления коммунальных услуг, которые указывают на ущемление интересов неопределенного круга потребителей в результате злоупотребления доминирующим положением.

В этом Комиссия отмечает, что при наличии прямого договора между региональным оператором и собственником жилого дома у последнего отсутствует обязанность по внесению платы за услугу по обращению с ТКО в адрес СНТ.

В указанных обстоятельствах действия ООО «ЭкоСтройРесурс», связанные с введением в эксплуатацию счетов за оказанные услуги напрямую членам СНТ, являющимся собственниками жилых домов, не могут быть признаны злоупотреблением доминирующим положением.

Комиссией также установлено, что ООО «ЭкоСтройРесурс» при расчете платы за услугу по обращению с ТКО собственникам жилых домов, являющимся членами СНТ, применяется норматив накопления ТКО, утвержденный приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 29.12.2018 № 1023. Указанным приказом утвержден норматив накопления ТКО на территории городских округов Самарской области исходя из 1 квадратного метра общей площади жилого помещения.

Судья считает, что применение ООО «ЭкоСтройРесурс» данного норматива является неправомерным. По мнению СНТ, в расчетах с указанными собственниками жилых домов региональный оператор должен применять норматив, утвержденный приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 19.12.2016 г. № 804, для членов СНТ.

Указанные нормативные правовые акты (приказы) приняты министерством в исполнение полномочий по установлению норматива накопления твердых коммунальных отходов, предусмотренных Положением о Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области (утв. Постановлением Правительства Самарской области от 13.07.2011 г. № 337 в ред. от Постановления Правительства Самарской области от 04.08.2015 г. № 489).

иссией на основании материалов, представленных министерством энергетики жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, установлено, что результаты проведения замеров от индивидуальных жилых строений как источники образования отходов на территории г.о. Самара учитывались при расчете нормативов накопления ТКО по категории объектов «индивидуальные жилые дома» (сверждены приложением № 1 к приказу от 19.12.2016 г. № 804, а также приказом министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 29.12.2018 г. № 1023).

Собственников жилых помещений (домов) с момента возникновения у них прав собственности на такое помещение на основании пункта 5 части 2 статьи 153 ЖК РФ возлагается обязанность по внесению платы за коммунальные услуги.

Указанным законодательством не закреплена возможность собственников жилых домов, являющихся членами СНТ, рассчитываться за коммунальную услугу по обращению с ТКО исходя из норматива, установленного для категории потребителей «садоводческие кооперативы, садово-огородническое товарищество». Указанная позиция также содержится в письме ФАС России от 02.02.2021 №СП/92122/21.

Изложенное, действия регионального оператора по расчету платы за услугу по обращению с ТКО для собственников жилых домов, являющихся членами СНТ, с применением норматива накопления ТКО исходя из 1 квадратного метра площади жилого помещения, не свидетельствуют о нарушении порядка учета с потребителями.

В данных обстоятельствах в вышеизложенных действиях ООО «ЭкоСтройРесурс» иссией не установлено нарушения законодательства, регулирующего порядок оказания услуги по обращению с ТКО, в том числе порядок заключения договора с потребителями и расчета платы.

Рассмотренные документы и сведения свидетельствуют об отсутствии в рассматриваемых действиях регионального оператора факта злоупотребления доминирующим положением и нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции отсутствие нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях является основанием для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить производство по делу № 063/01/10-319/2021 в связи с отсутствием оснований для установления нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии:

Ю.А. К.

Члены Комиссии:

Ю.М. Ч.

Е.А. С.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия.