

Дело № 79юл-19

029/07/4-941/2019

Заказчик (Организатор закупки):

ПАО «Севералмаз»

163000, г. Архангельск, ул. Карла Маркса, д.15.

E-mail:

severalmaz@severalmaz.alrosa.ru,
ZharkovSS@severalmaz.alrosa.ru,
SerovID@severalmaz.alrosa.ru,
BobretsovAE@severalmaz.alrosa.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Евронасосы"

109431, Москва, ул.привольная, д.70, БЦ "Жулебино"

E-mail: tender@europumps.ru

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель - Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления –
начальник отдела контроля закупок;
Член - Малышева О.С. Главный специалист-эксперт отдела
комиссии контроля закупок;
Член - Толстова А.А. Специалист-эксперт отдела контроля
комиссии закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заказчика – Шевякова К.Н. (доверенность от 21.11.2019 №6511/19),

Заявителя – Ротобельского Е.В. (доверенность от 16.08.2019 №25/2019).

УСТАНОВИЛА:

17 декабря 2019 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "Евронасосы" (далее – Заявитель) на действия заказчика – ПАО «Севералмаз» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, на право заключения договора на закуп погружных насосных агрегатов по заявке № S6289-И (извещение №31908519998 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, в связи с неправомерным внесением изменений в документацию и отменой закупки.

Заявитель считает, что данное решение противоречит пункту 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Заказчиком представлены пояснения на жалобу от 26.12.2019 №50-3207-19.

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 указанного Федерального закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии вышеуказанными нормами ФЗ «О закупках» в ПАО «Севералмаз» принято Положение о закупках ПАО «Севералмаз», утвержденное решением Совета директоров Протоколом № 325 от 22.11.2018 (далее – Положение о закупках).

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Севералмаз», в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

14.11.2019 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – сайт ЕИС), размещено извещение № 31908519998 и документация о проведении конкурса в электронной форме, на право заключения договора на закуп погружных насосных агрегатов по заявке № S6289-И (далее – документация).

Начальная (максимальная) цена договора: 204 578,00 Евро (14 457 527,26 рублей).

26.11.2019, 13.12.2019 Заказчиком в извещение и документацию внесены изменения (далее – Изменения).

Заявитель в своей жалобе указал на то, что Заказчиком не размещен протокол подведения итогов закупки от 10.12.2019 и неправомерно 13.12.2019 принято решение о внесении изменений в извещение в части изменения даты подачи заявок с последующей отменой процедуры закупки.

Пунктами 12-15 извещения и пунктами 1.2.15, 1.2.17 – 1.2.19 документации (в редакции от 26.11.2019) установлено следующее:

«Место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке: с момента публикации в ЕИС по 22.11.2019 до 17ч00м (МСК).

Рассмотрение поступивших заявок (первых частей) будет проведено 26.11.2019 в

15:00 мск, по адресу: 163000, г. Архангельск, ул. Карла Маркса, д.15.

Рассмотрение поступивших заявок (вторых частей) будет проведено 06.12.2019 в 15:00 мск, по адресу: 163000, г. Архангельск, ул. Карла Маркса, д.15.

Подведение итогов закупки будет проведено 10.12.2019 в 15:00 мск, по адресу: 163000, г. Архангельск, ул. Карла Маркса, д.15».

Согласно части 12 статьи 4 ФЗ «О закупках» протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с пунктом 9 части 11.1 статьи 11 Положения о закупках протокол, составляемый в ходе проведения закупки, должен быть размещен в ЕИС в срок не позднее 3 (трех) дней со дня его подписания.

Постановлением Правительства РФ №908 от 10.09.2012 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» (далее – Постановление) утвержден порядок размещения информации о закупке в ЕИС.

Комиссия Архангельского УФАС России, проанализировав материалы дела, установила, что в ходе проведения закупки Заказчиком были составлены следующие протоколы: протокол от 27.11.2019 №88 (рассмотрение первых частей заявок), протокол от 06.12.2019 №091 (рассмотрение вторых частей заявок), протокол от 10.12.2019 №092 (продление срока подведения итогов закупки до 13.12.2019); протокол от 13.12.2019 №093 (продление сроков приема заявок и отказ от проведения закупки).

Согласно информации размещенной на сайте ЕИС Заказчиком в карточке закупки извещение № 31908519998 размещены следующие протоколы, составленные в ходе закупки:

протокол от 27.11.2019 №88 размещен 27.11.2019;

протокол от 06.12.2019 №091 размещен 06.12.2019;

протокол от 10.12.2019 №092 размещен 13.12.2019;

протокол от 13.12.2019 №093 размещен 13.12.2019.

Следовательно, протоколы, составленные в ходе проведения закупки, размещены Заказчиком в сроки, установленные ФЗ «О закупках» и Положением о закупках.

Вместе с тем, в соответствии с частью 11 статьи 4 ФЗ «О закупках» изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной

закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Пунктом 29.4.1 части 29.4 Положения о закупках установлено, что после размещения извещения и документации о закупке допускается внесение изменений в извещение и/или документацию о закупке с обязательным официальным размещением измененных извещения и документация о закупке, а также обязательным рассмотрением вопроса о возможном продлении и/или возобновлении сроков подачи заявок на участие в такой закупке. В случае внесения изменений в извещение и/или документацию о конкурентной закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен или возобновлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений и до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного в извещении и/или документации о закупке. Не допускается перенос даты окончания подачи заявок на более раннюю дату, чем это было первоначально установлено.

В силу пункта 29.4.2 части 29.4 Положения о закупках Заказчик вправе принять решение о переносе установленных извещением и /или документацией о закупке дат рассмотрения заявок и подведения итогов процедуры закупки без внесения изменений в извещение и/или документацию о закупке, уведомив о таком переносе всех участников процедуры закупки

Однако, пунктами 3.4.1 и 3.4.2 документации предусмотрено следующее.

«Со дня официального размещения извещения и документации о закупке и до окончания срока подачи заявок на участие в закупке допускается внесение изменений в извещение и/или документацию о закупке. После окончания срока подачи заявок на участие в закупке допускается изменение установленных извещением и документацией о закупке дат рассмотрения заявок и подведения итогов процедуры закупки (в пределах срока действия заявок участников и с уведомлением участников, подавших заявки)».

Протоколом от 13.12.2019 №093 закупочной комиссией принято решение о внесении изменений в извещение и документацию, в части сроков окончания подачи и рассмотрения заявок на участие в закупке, а также на основании пункта 29.8.4 Положения о закупках принято решение об отказе от проведения конкурса в электронной форме №31908519998.

Частью 5 статьи 3.2 ФЗ «О закупках» установлено, что заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления

даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

В силу пункта 29.8.1 Положения о закупках Заказчик вправе отказаться от проведения конкурентной закупки по одному и более предметам закупки (лотам) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Пунктами 29.8.3 и 29.8.4 Положения о закупках определены условия отказа от проведения закупки, а именно: «по истечении срока подачи заявок Заказчик вправе отказаться от проведения закупки только при наличии одного или нескольких обстоятельств:

1. возникновение обстоятельств непреодолимой силы;
2. необходимость исполнения предписания антимонопольного органа/предписания внутреннего органа заказчика по рассмотрению жалоб на процедуры закупок;
3. изменение потребности заказчика в товаре, работе, услуге;
4. прекращение реализации производственной программы, в рамках которой осуществлялась закупка товаров, работ, услуг;
5. изменение законодательства РФ, нормативных правовых актов, издание актов федеральных органов исполнительной власти, влияющих на возможность и/или целесообразность проведения закупки;
6. предоставление победителем (всеми участниками) заведомо ложной информации или несоответствие основным требованиям, определенным документацией о закупке;
7. непредоставление победителем (всеми участниками) обеспечения исполнения договора или предоставление обеспечения, экономическая ценность которого не покрывает всех возможных рисков, связанных с ненадлежащим исполнением договора;
8. подача в отношении победителя (всех участников) заявления о признании банкротом.

Отказ от проведения закупки возможен в иных случаях при наличии оснований, базирующихся на принципах экономической и/или деловой целесообразности».

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что на этапе рассмотрения заявок участников закупки выяснилось, что в техническом задании характеристики поставляемого оборудования указаны не в полном объеме, и участники закупки могут предложить товар, который не отвечает потребности Заказчика. Внесение изменений в извещение и документацию возможно только до окончания срока подачи заявок, поэтому принято решение о внесении изменений в части продления срока подачи заявок и отмене конкурса в электронной форме №31908519998.

Вместе с тем, в заседание Комиссии Архангельского УФАС России Заказчиком не представлено доказательств и документов, подтверждающих необходимость внесения изменений в техническое задание, а также не указано, какие именно характеристики поставляемого оборудования указаны не в полном объеме.

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в принятии решения о

внесении изменений в извещение и документацию, в части сроков окончания подачи заявок на участие в закупке, а также решения об отказе от проведения конкурса в электронной форме №31908519998 после срока окончания срока подачи заявок, нарушают часть 11 статьи 4 ФЗ «О закупках» и пункты 3.4.1 и 3.4.2 документации, а также часть 5 статьи 3.2 ФЗ «О закупках» и пункт 29.8.1. Положения о закупках.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Евронасосы" обоснованной.
2. Признать Заказчика – ПАО «Севералмаз», нарушившим часть 5 статьи 3.2 и часть 11 статьи 4 ФЗ «О закупках», пункт 29.8.1. Положения о закупках и пункты 3.4.1 и 3.4.2 документации.
3. Заказчику, закупочной комиссии, оператору электронной площадки выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О закупках».

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

О.С. Малышева

А.А. Толстова

