

ООО «Титан моторс Абакан»

665002, г. Абакан, кв. Молодежный, 2 «б»,

факс: (3902) 35-98-98

reception@nissan19.ru

АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)»

660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144-а,

(3912) 74-43-43, 56-54-15

Факс (391) 256-54-54

tgk13@sibgenco.ru

Абаканская ТЭЦ филиал АО «Енисейская
ТГК (ТГК-13)»

655001, РХ, г. Абакан, промплощадка,
Ташебинский промузел, а/я 1274.

Телефон (3902) 22-90-34

Факс (3902) 22-89-59

abtec@tgk13.ru

sekr@tec.abtec.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 9-А-Т-16

о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

23 июня 2016 года

г. Абакан

Председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее также – Управление, Хакасское УФАС России) (вх. № 1236 от 16.03.2016

года) поступило заявление ООО «Титан Моторс Абакан» на действия АО «Енисейская территориальная генерирующая компания (ТГК-13)» в части прекращения подачи тепловой энергии и предъявления завышенных счетов по оплате нормативных потерь.

Заявителем в материалы представлен договор № 53117 теплоснабжения и поставки горячей воды от 01.10.2015, заключенный между ОАО «Енисейская территориальная генерирующая компания (ТГК-13)» (Поставщик) в лице ООО «Сибирская теплосбытовая компания» и ООО «Титан Моторс Абакан» (Потребитель).

Вместе с тем ООО «Сибирская теплосбытовая компания» представило в материалы экземпляр аналогичного договора №53117, но заключенный 26.02.2016 года.

Согласно устным пояснениям Заявителя, договор № 53117 от 01.10.2015 был подписан ООО «Титан Моторс Абакан», второй экземпляр указанного договора был направлен в адрес теплосбытовой организации посредством почтовой связи, однако теплоснабжающей организацией получен не был, в связи с чем был заключен аналогичный договор № 53117 от 26.02.2016.

Согласно доводам, указанным в заявлении, в нарушение условий договора теплоснабжающая организация 02.03.2016 прекратила подачу тепловой энергии на объект (автомобильный салон) ООО «Титан Моторс Абакан», что привело в неисправность систему отопления объекта.

Согласно пояснениям теплоснабжающей организации (вх. № 1878 от 13.04.2016) причиной прекращения подачи тепловой энергии 02.03.2016 на объект потребления Заявителя явилось наличие у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии и теплоносителя за период ноябрь 2015 года - январь 2016 года.

Согласно предупреждению от 11.02.2016 года АО «Енисейская территориальная генерирующая компания (ТГК-13)» в лице филиала «Абаканская ТЭЦ» уведомляет ООО «Титан Моторс Абакан» о том, что по состоянию на 10.02.2016 года задолженность за потребленную тепловую энергию в размере составляет 291 675,39 руб., в случае непогашения в 5-дневный срок указанной задолженности филиал «Абаканская ТЭЦ» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» будет вынужден ограничить подачу тепловой энергии и теплоносителя с 19.02.2016 года.

Согласно отчету указанное предупреждение направлено по адресу электронной почты fin@nissan19.ru 11.02.2016 года.

Согласно уведомлению от 20.02.2016 года ООО «СТК» уведомляет ООО «Титан Моторс Абакан» о том, что по состоянию на 19.02.2016 года задолженность за потребленную тепловую энергию составляет 291 675,39 руб., более того, в связи с тем, что договор № 53117 на 20.02.2016 года считается не заключенным (по причине невозвращения второго экземпляра договора Заявителем в адрес ООО «СТК»), энергоснабжающая организация вынуждена в одностороннем порядке отказаться от выполнения договорных обязательств и прекратить подачу тепловой энергии с 10.00 часов 25.02.2016 года путем закрытия запорной арматуры на границе раздела.

Согласно уведомлению от 01.03.2016 года ООО «СТК» уведомляет Заявителя о том, что ООО «СТК» вынуждено в одностороннем порядке отказаться от договорных обязательств и прекратить подачу тепловой энергии на объекты Заявителя путем закрытия запорной арматуры на границе раздела с 10.00 часов 02.03.2016 года, в связи с неисполнением договоренности по оплате дебиторской задолженности и непринятием мер по погашению задолженности за потребленную тепловую энергию, которая по состоянию на 01.03.2016 года составляет 226 674,42 руб.

Вышеуказанные уведомления также были направлены по адресу электронной почты fin@nissan19.ru.

В соответствии с пунктом 76 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808 (далее – Правила № 808), ограничение и прекращение подачи тепловой энергии потребителям может вводиться в следующих случаях:

неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, в том числе обязательств по их предварительной оплате, если такое условие предусмотрено договором, а также нарушение условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также в случае несоблюдения установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплотребляющих установок;

прекращение обязательств сторон по договору теплоснабжения;

выявление фактов бездоговорного потребления тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя;

возникновение (угроза возникновения) аварийных ситуаций в системе теплоснабжения;

наличие обращения потребителя о введении ограничения;

иные случаи, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации или договором теплоснабжения.

Согласно пункту 80 Правил № 808 ограничение режима потребления тепловой энергии может быть полным или частичным.

Полное ограничение режима потребления влечет за собой прекращение подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителю путем осуществления переключений на тепловых сетях. При отсутствии такой возможности прекращение подачи тепловой энергии осуществляется путем отсоединения теплотребляющих установок потребителя от тепловой сети. Возобновление режима потребления после введения полного ограничения режима потребления осуществляется за счет потребителя на основании расчета затрат теплоснабжающей организацией, но не может рассматриваться как новое подключение и не требует заключения нового договора о подключении к системе теплоснабжения, за исключением случаев введения ограничения режима

потребления в результате самовольного подключения теплопотребляющих установок к тепловым сетям.

Частичное ограничение режима потребления влечет за собой снижение объема или температуры теплоносителя, подаваемого потребителю, по сравнению с объемом или температурой, определенными в договоре теплоснабжения, или фактической потребностью (для граждан-потребителей) либо прекращение подачи тепловой энергии или теплоносителя потребителю в определенные периоды в течение суток, недели или месяца. Поставщик освобождается от обязанности поставить объем тепловой энергии, недопоставленный в период ограничения режима потребления, введенного в случае нарушения потребителем своих обязательств, после возобновления (восстановления до прежнего уровня) подачи тепловой энергии.

В соответствии с пунктом 92 Правил № 808 в случае наличия у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, в том числе в случае нарушения сроков предварительной оплаты, если такое условие предусмотрено договором теплоснабжения, в размере, превышающем размер платы за более чем 1 период платежа, установленный этим договором, а также в случае нарушения условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также в случае несоблюдения установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплопотребляющих установок теплоснабжающая организация вправе ввести ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя.

Пунктом 93 Правил № 808 установлено, что до введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителю теплоснабжающая организация предупреждает в письменной форме потребителя о возможности введения указанного ограничения в случае неуплаты задолженности до истечения 2-го периода платежа или в случае неустранения нарушения условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также в случае несоблюдения установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплопотребляющих установок. При задержке платежей или неустранении нарушений в установленный срок теплоснабжающая организация вправе ввести ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя, если иное не предусмотрено договором теплоснабжения, и должна известить об этом потребителя не менее чем за сутки до введения указанного ограничения. Ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя вводится в установленный предупредительный срок путем сокращения подаваемого объема теплоносителя и (или) снижения его температуры.

В соответствии с пунктом 94 Правил № 808 если по истечении 5 дней со дня введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителем не будет погашена образовавшаяся задолженность или не устранены нарушения условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических

параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплотребляющих установок, теплоснабжающая организация прекращает подачу тепловой энергии и теплоносителя, письменно уведомив потребителя не менее чем за 1 сутки о дате и времени полного прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя.

Возобновление подачи тепловой энергии, теплоносителя осуществляется после полного погашения задолженности или заключения соглашения о реструктуризации долга, устранения нарушения условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплотребляющих установок.

Вместе с тем согласно пункту 8.3. договора № 53117 до введения ограничения подачи тепловой энергии и/или горячей воды Потребителю ТСО предупреждает в письменной форме Потребителя о возможности введения указанного ограничения в случае неуплаты задолженности до истечения 2-го периода платежа. При задержке платежей в установленный срок ТСО вправе ввести ограничение подачи энергии и/или горячей воды, если иное не предусмотрено настоящим договором, и должна известить об этом Потребителя не менее чем за сутки до введения указанного ограничения. Ограничение подачи энергии и/или горячей воды вводится в установленный предупредительный срок путем сокращения подаваемого объема теплоносителя и / или снижения его температуры.

Если по истечении 5 дней со дня введения ограничения подачи энергии и/или горячей воды Потребителем не будет погашена образовавшаяся задолженность теплоснабжающая организация прекращает подачу энергии и/или горячей воды, письменно уведомив Потребителя не менее чем за 1 сутки о дате и времени полного прекращения подачи энергии и/или горячей воды.

Пунктом 8.4 договора № 53117 установлено, что уведомление об ограничении режима потребления энергии и/или горячей воды направляется ТСО Потребителю в письменной форме заказным письмом с уведомлением о вручении, либо вручается нарочным под роспись Потребителя, копия уведомления об ограничении режима потребления энергии и/или горячей воды может направляться посредством телефонной связи либо по электронной почте.

В соответствии с пунктом 8.5 договора № 53117 возобновление подачи энергии и/или горячей воды осуществляется после полного погашения задолженности или заключения соглашения о реструктуризации долга.

Таким образом, в нарушение пункта 8.4 договора № 53117 теплоснабжающая организация не направила в адрес ООО «Титан Моторс Абакан» предупреждение от 11.02.2016 года, уведомление от 20.02.2016 года, уведомление от 01.03.2016 года заказными письмами с уведомлением, либо нарочным способом под роспись, вследствие чего не обеспечила надлежащее уведомление ООО «Титан Моторс

Абакан» и неправомерно прекратила подачу тепловой энергии 02.03.2016 года на объект, расположенный по адресу: РХ, г. Абакан, кв. Молодежный, 2Б.

По факту предъявления Заявителю завышенных счетов на оплату нормативных потерь установлено следующее.

В соответствии с абзацем 3 пункта 5.3. договора № 53117 при установке приборов учета не в точке поставки фактические потери энергии через изоляцию за расчетный период определяются исходя из нормативных потерь в тепловых сетях Потребителя до точки учета, размер потерь определен в Приложении № 3.

Согласно письменным пояснениям теплоснабжающей организации предъявленные к оплате суммы за нормативные потери не возрасали и были рассчитаны в соответствии с пунктами 10, 76 Методики осуществления коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденной приказом Минстроя России от 17.03.2014 № 99/пр (далее – Методика коммерческого учета № 99/пр), Порядком определения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя, утвержденным приказом Минэнерго России от 30.12.2008 № 325, Методикой определения потребности в топливе, электрической энергии и воде при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителей в системах коммунального теплоснабжения МДК4-05.2001, утвержденной Госстроем РФ от 12.08.2003), а также пунктом 5.2, 5.3, приложением № 3 к договору № 53117 от 26.02.2016 года.

Согласно пункту 10 Методики коммерческого учета № 99/пр при размещении узла учета не на границе балансовой принадлежности расчет количества поданных (полученных) тепловой энергии, теплоносителя производится с учетом потерь в трубопроводах от границы балансовой принадлежности до места установки приборов учета. Величина потерь рассчитывается по методике, приведенной в "Порядке определения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя", утвержденном приказом Минэнерго России от 30 декабря 2008 г. N 325 (зарегистрировано в Минюсте России 16 марта 2009 г., регистрационный N 13513) в редакции приказа Минэнерго России от 1 февраля 2010 г. N 36 (зарегистрировано в Минюсте России 27 февраля 2010 г., регистрационный N 16520) и приказа Минэнерго России от 10 августа 2012 г. N 377 (зарегистрировано в Минюсте России 28 ноября 2014 г., регистрационный N 25956).

В соответствии с пунктом 39 Методики для открытых систем теплоснабжения количество тепловой энергии, полученной потребителем за отчетный период (Q), рассчитывается по формуле:

где:

- рассчитанное количество тепловой энергии, при условии работы теплосчетчика в штатом режиме;

- количество тепловой энергии, израсходованной на компенсацию потерь тепловой энергии с учетом утечки теплоносителя на участке трубопровода от границы балансовой принадлежности до узла учета. Эта величина указывается в

договоре и учитывается в случае, если узел учета оборудован не на границе балансовой принадлежности. При установке узла учета до границы балансовой принадлежности берется со знаком "-", если после границы балансовой принадлежности, то со знаком "+";

- количество тепловой энергии, израсходованной потребителем за время действия нештатных ситуаций;

- время начала отчетного периода, ч;

- время окончания отчетного периода, ч;

- масса теплоносителя, израсходованного потребителем на подпитку систем отопления, рассчитываемая по показаниям водосчетчика и учитываемая для теплоснабжающих установок, подключенных к тепловым сетям по независимой схеме, т;

- удельная энтальпия теплоносителя в обратном (циркуляционном) трубопроводе, ккал/кг;

- удельная энтальпия холодной воды, используемой для подпитки на источнике тепловой энергии, ккал/кг.

Приложением № 3 к договору № 53117 установлено количество нормативных потерь тепловой энергии и теплоносителя на сетях Потребителя.

Согласно Акту разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности тепловых сетей, который является приложением № 2 к договору № 53117, магистральные тепловые сети $2Ду=800$ мм принадлежат ТСО, а тепловые сети $2Д=108$ мм $L=771,9$ м от неподвижной опоры НО-210 магистральной тепловой сети $2Ду=800$ мм; участок тепловых сетей $2Д=76$ мм $L=33,7$ м от точки Т1 до узла учета ООО «Титан Моторс Абакан» в кв. Молодежный, 2Б; узел учета УУтэ, узел управления, система отопления, система вентиляции, система ГВС принадлежат ООО «Титан Моторс Абакан».

В соответствии с материалами в октябре 2015 года за отопление начислено 2,557 Гкал., при этом счет за потери тепловой энергии Заявителю не выставлялся, в ноябре 2015 года за отопление Заявителю начислено 28,587 Гкал, за потери тепловой энергии и теплоносителя – 58,279 Гкал и 22,428 куб.метр., в декабре 2015 года за отопление начислено 20,555 Гкал., за потери – 51,21 Гкал и 23,176 куб.метр., в январе 2016 года за отопление – 36,65 Гкал., за потери – 67,575 Гкал и 23,176 куб.метр., в феврале 2016 года за отопление – 4,825 Гкал., за потери – 255,1427 Гкал и 21,68 куб.метр.

Согласно информации, представленной вх. № 3040 10.06.2016 филиалом «Абаканская ТЭЦ» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», ООО «СТК», акты о введении ограничения режима подачи тепловой энергии на объект Заявителя не составлялись, ввиду недопуска представителей ООО «Сибирская теплосбытовая компания» для ограничения режима потребления ресурса.

Согласно представленному Акту от 25.02.2016 б/н, составленным инженером технического отдела ООО «Сибирская теплосбытовая компания» ООО «Титан Моторс Абакан» не допустило представителей ТСО на узел управления для

введения запланированного ограничения подачи тепловой энергии и теплоносителя.

Согласно Акту от 02.03.2016 № 179, составленному инженером ООО «Сибирская теплосбытовая компания» в присутствии исполнительного директора ООО «Титан Моторс Абакан» (...), диспетчера ООО «ЮСТК» (...) и инженера 1 категории ООО «Сибирская теплосбытовая компания» (...) на основании предупреждения № 94 от 11.02.2016 и уведомления № 2016-18690 от 01.03.2016 произведено отключение объекта теплоснабжения ООО «Титан Моторс Абакан» путем закрытия и опломбирования задвижек на границе балансовой принадлежности в ТК.

Согласно записям в указанных актах представители ООО «Титан Моторс Абакан» от подписи отказались, имеются подписи двух незаинтересованных лиц.

Согласно представленной информации прекращение подачи тепловой энергии было инициировано и введено сотрудниками Абаканского филиала ООО «Сибирская теплосбытовая компания».

Вместе с тем в соответствии с договором № 53117 от 26.02.2016 договор заключен между ООО «Титан Моторс Абакан» и ОАО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», именуемое в договоре Теплоснабжающая организация (ТСО) в лице представителя Абаканского филиала ООО «Сибирская теплосбытовая компания», действующего на основании доверенности № 1 от 05.05.2015 и агентского договора № АТЭЦ-15/120 от 01.04.2015, заключенного между ООО «Сибирская теплосбытовая компания» и ТСО.

В соответствии с частью 1 статьи 1005 Гражданского кодекса Российской Федерации по агентскому договору одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени, но за счет принципала либо от имени и за счет принципала.

В соответствии с абзацем 3 указанной статьи по сделке, совершенной агентом с третьим лицом от имени и за счет принципала, права и обязанности возникают непосредственно у принципала.

Таким образом, по результатам изучения и анализа документов, представленных в материалы, в действиях АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» усматриваются признаки нарушения пункта 93, 94 Правил № 808 в части нарушения порядка прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя, на объект, расположенный по адресу: г. Абакан, кв. Молодежный, 2Б, ненадлежащем уведомлении Потребителя о планируемом ограничении подачи тепловой энергии, а также нарушение порядка определения количества тепловой энергии, израсходованной на компенсацию потерь тепловой энергии и теплоносителя, в результате чего ущемлены интересы ООО «Титан Моторс Абакан».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской

деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с постановлением Администрации г. Абакана от 30.09.2014 N 1934 "Об утверждении схемы теплоснабжения муниципального образования город Абакан на период до 2030 года" АО "Енисейская ТГК (ТГК-13)" в лице филиала "Абаканская ТЭЦ" присвоен статус единой теплоснабжающей организации.

Согласно анализу состояния конкурентной среды на рынке оказания услуг по теплоснабжению в 2015 году в границах МО г. Абакан, проведенным Хакасским УФАС России, единая теплоснабжающая организация признана субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке услуг теплоснабжения в границах МО г. Абакан.

С учетом изложенного, в действиях АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного издан приказ Хакасского УФАС России от 16 июня 2016 года № 141 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 9-А-Т-16 к рассмотрению **на 26 августа 2016 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Абакан, ул. Вяткина, 3, кабинет 309.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя ООО «Титан Моторс Абакан».

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)».

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 9-А-Т-16 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах ООО «Сибирская теплосбытовая компания».

5. АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» в срок до **12 июля 2016 года** представить в адрес Хакасского УФАС России следующую информацию и документы (надлежащим образом заверенные копии):

- копии правоустанавливающих документов юридического лица (возможно предоставление в электронном виде);

- иные имеющиеся сведения и документы, относящиеся к рассматриваемым обстоятельствам.

6. ООО «Сибирская теплосбытовая компания» в срок **до 12 июля 2016 года**

представить в адрес Хакасского УФАС России следующие документы и сведения:

- письменные мотивированные пояснения (со ссылками на положения нормативных правовых актов) по обстоятельствам возбужденного дела.

7. ООО «Титан Моторс Абакан» в срок до **12 июля 2016 года** представить в адрес Хакасского УФАС России следующие документы и сведения:

- доказательства направления в адрес АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» подписанного проекта договора № 53117 теплоснабжения и поставки горячей воды от 01.10.2015;

- иную информацию (документы) по обстоятельствам возбужденного дела.

8. Лица, участвующие в деле вправе представить в адрес Хакасского УФАС России иные документы и письменные пояснения, которые могут иметь значение для рассмотрения дела по существу.

Представленные документы должны быть оформлены надлежащим образом: подписаны и заверены в установленном порядке.

Согласно положениям ч. 2 ст. 45.1 Закона о защите конкуренции каждое лицо, участвующее в деле, должно раскрыть доказательства, на которое оно ссылается как на основание своих требований и возражений, перед другими лицами, участвующими в деле, в пределах срока, установленного комиссией.

Явка лиц, участвующих в деле, либо их представителей обязательна. При себе иметь документы, удостоверяющие личность и полномочия.

Непредставление или несвоевременное представление в территориальный антимонопольный орган сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) влечет ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

«...»