

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1381/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

23 сентября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Вертикаль МС» (далее – Заявитель) на действия Заказчика- управления ЖКХ администрации МО город-курорт Геленджик (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона : «Капитальный ремонт зеленых насаждений (осенние посадки) центральной части г.Геленджик » (извещение № 0118300003716000504) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. Считает, что Заказчиком при формировании описания объекта закупки нарушены положения ч. 3 ст. 7, ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились. Считают, что аукционная документация разработана с учетом положений Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом- администрацией МО город-курорт Геленджик

проводился электронный аукцион «Капитальный ремонт зеленых насаждений (осенние посадки) центральной части г.Геленджик» (извещение № 0118300003716000504). Заказчик- управление ЖКХ администрации МО город-курорт Геленджик.

Начальная (максимальная) цена контракта – **11 784 659 ,00** рубль.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

Описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований,

условных обозначений и терминологии.

Заявитель указывает, что по ряду позиций при описании используемых товаров используется знак «/», при этом инструкция по заполнению заявки не содержит порядок применения знака «/».

Согласно разделу 8 «Инструкция по заполнению заявки» в случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что показатели и их значения являются неизменными и в таком же виде должны быть указаны в заявке.

Таким образом, участнику не требуется конкретизация, при использовании в описании объекта знаков и символов, не описанных в инструкции по заполнению заявки.

По п. 2 Заказчиком не установлены единицы измерения массовой доли гранул гарнулометрического состава суперсфосфата.

Согласно разделу 8 аукционной документации в случае отсутствия в описании объекта закупки указания на единицы измерения иных показателей их следует читать в соответствии с нормами действующих государственных стандартов. Участник закупки в заявке в обязательном порядке указывает как конкретные значения параметров, так и единицы измерения.

Требуемый показатель регламентирован ГОСТ 16306-80, где указана единица измерения массовой доли гранул- «%».

По п. 16 Заказчиком установлено « Листья должны быть: хвоя чешуйчатая, частая, интенсивно золотисто-желтая даже зимой, побеги короткие, густые, веероподобно разветвленные.».

В соответствии с разделом 8 аукционной документации при предоставлении сведений по данному типу показателей, участник закупки должен представить в заявке значение (-я) показателя (-ей), следующих за указанной фразой, без изменений, т.е. без использования слов: «(не) должен (-на, -но, -ны) быть». Данное правило является приоритетным в случае возникновения противоречия с другими правилами инструкции.

Заказчику по указанной характеристике требовались все перечисленные характеристики, что также соответствует инструкции по заполнению заявки.

По п. 4 «Валуны» Заказчиком установлено « Валуны должны быть крупными окатанными обломками и глыбами горных пород. Валуны должны иметь в поперечнике минимальный размер ≥ 300 см.».

Как пояснили представители Заказчика, предметом контракта является не только посадка зеленых насаждений, а также благоустройство территории, в том числе восстановление и изменение ландшафтного дизайна, валуны указанного размера требуются при устройстве художественной инсталляции, затраты на доставку габаритного груза также учтены в смете и заложены в расчет начальной (максимальной) цены контракта.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Вертикаль МС» необоснованной.

2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 01 18300003716000504).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.