

1. ОАО «РЖД»

Каланчевская ул., д. 16, стр. 1, Москва, 129090

2. ООО «Вектор»

ул. Республиканская, д. 3, корп. 1, оф. 2016, г. Ярославль, обл. Ярославская, 150040

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-9519/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

24.08.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ООО «Вектор»

ОАО «РЖД»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Вектор» (далее - Общество) от заключения договора с ОАО «РЖД» (далее — Заказчик) при проведении открытых аукционов в электронной форме на право заключения договоров оказания услуг по комплексной уборке помещений и прилегающих территорий (Сосногорская дистанция гражданских сооружений, Сольвычегодская дистанция гражданских сооружений) (реестровые №№ 31604540116, 31604601188) (далее - Аукционы), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Обращение),

УСТАНОВИЛА:

18.08.2017 в Московское УФАС России поступило Обращение Заказчика (вх. № 33969-ЭП/17), направленное ФАС России (исх. от 17.07.2017 № АК/48617/17), о

проведении проверки факта уклонения Общества от заключения договора с Заказчиком по итогам проведенных Аукционов.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Заказчика в редакции, действовавшей на момент объявления Аукционов, (далее - Положение о закупках) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведены открытые аукционы в электронной форме на право заключения договоров оказания услуг по комплексной уборке помещений и прилегающих территорий (Сосногорская дистанция гражданских сооружений, Сольвычегодская дистанция гражданских сооружений) (реестровые №№ 31604540116, 31604601188) (далее - Аукционы).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 21.12.2016 и 28.12.2016 были размещены извещения о проведении Аукционов.

Начальная (максимальная) цена договоров:

- 165 489 979,82 рублей (реестровый № 31604540116);
- 72 507 381,84 рублей (реестровый № 31604601188).

Из протоколов проведения Аукционов от 17.02.2017 №№ 14621/ОАЭ-СЕВ/16/2, 14270/ОАЭ-СЕВ/16/2 следует, что Заказчиком принято решение о заключении договоров с ООО «Вектор» с ценовым предложением 30 723 466,88 рублей (реестровый № 31604601188), и 56 098 298,24 рублей (реестровый № 31604540116).

Согласно представленным на заседание документам, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 8.3.4 Аукционной документации договор заключается в соответствии с законодательством Российской Федерации, требованиями аукционной документации согласно приложению № 5 к аукционной документации в срок, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не более 20 (двадцати) рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также в случаях, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуется в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 (двадцати) рабочих дней со дня одобрения заключения договора органом управления заказчика, вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора. При этом договор не может быть заключен ранее 10 (десяти) календарных дней с даты опубликования информации об итогах аукциона на сайтах.

В силу указанного пункта Аукционной документации, Заказчик вправе заключить договор по итогам Аукционов не ранее 10 дней со дня размещения в ЕИС

итогового протокола и не позднее 20 рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора.

Согласно пункту 8.3.2 Аукционной документации Заказчик направляет участнику аукциона, с которым заключается договор, проект договора в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты опубликования итогов аукциона на сайтах.

Следовательно, за Заказчиком закреплена обязанность по направлению в адрес Общества проекта договора в течение пяти рабочих дней со дня опубликования в ЕИС итогового протокола Аукционов.

В силу пункта 8.3.3 Аукционной документации участник аукциона, с которым заключается договор, должен предоставить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты получения проекта договора от заказчика. Участник аукциона, с которым заключается договор, должен при заключении договора по требованию заказчика представить документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего договор.

Вместе с тем, пунктом 1.7 Аукционной документации обеспечение исполнения договора не предусмотрено.

Таким образом, победитель Аукционов должен представить Заказчику не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты получения проекта договора от заказчика подписанный со своей стороны договор.

В соответствии с пунктом 298 Положения о закупках если победитель открытого аукциона, не подписал протокол аукциона либо уклонился от подписания договора, либо не представил в установленные аукционной документацией сроки надлежащего обеспечения исполнения договора, он признается уклонившимся от заключения договора. В этом случае заказчик вправе заключить договор с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене договора (цене лота). При этом заключение договора для участника, сделавшего предпоследнее предложение о цене договора (цене лота), является обязательным.

На основании изложенного, в случае непредоставления победителем Аукционов в адрес Заказчика в сроки, установленные Аукционной документацией, подписанного со своей стороны договора, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1.5 Аукционной документации при проведении аукциона применяются антидемпинговые меры, перечисленные в подпункте «в» пункта 6.9.2.2 аукционной документации, в порядке, установленном в указанном пункте.

Демпинговой ценой при проведении аукциона считается цена, сниженная по отношению к начальной (максимальной) на 25 % и более.

Подпунктом «в» пункта 6.9.2.2 Аукционной документации установлено, что участник при представлении предложения с демпинговой ценой обязан представить при направлении заказчику подписанного проекта договора обоснование

предлагаемой цены договора (цены лота), а именно расчет предлагаемой цены договора (цены лота) и ее обоснование.

В случае невыполнения участником аукциона требования о представлении документов или признания заказчиком предложенной цены договора (цены лота) необоснованной, участник признается уклонившимся от заключения договора.

На основании изложенного, победитель Аукционов, который не представил в адрес Заказчика в течение 5 рабочих дней с даты получения проекта договора от заказчика подписанный со своей стороны договора, а также расчет предлагаемой цены договора (цены лота) и ее обоснование, в случае снижения по отношению к начальной (максимальной) цене договора на 25 и более процентов, признается уклонившимся от заключения договора.

Из представленных на заседание документов и сведений Комиссия установила следующее.

20.02.2017 Заказчиком опубликованы протоколы проведения Аукционов от 17.02.2017 №№ 14621/ОАЭ-СЕВ/16/2, 14270/ОАЭ-СЕВ/16/2, согласно которым Заказчиком принято решение о заключении договоров с ООО «Вектор» с ценовым предложением 30 723 466,88 рублей (реестровый № 31604601188), и 56 098 298,24 рублей (реестровый № 31604540116).

Следовательно, Обществом представлены предложения по цене договоров, сниженные более чем на 25% по отношению к начальной (максимальной) цене договоров, в связи с чем до заключения договора Общество обязано представить расчет предлагаемой цены договоров (цены лота) и ее обоснование.

20.02.2017 Заказчиком письмами (исх. от 20.02.2017 №№ 351/СЕВДЭЗ, 352/СЕВДЭЗ) в адрес Общества направлены уведомления о победе Общества в Аукционах и проекты договоров в соответствии с пунктом 8.3.2 Аукционной документации.

В ходе заседания представитель Общества указал на возможный факт неполучения направленных Заказчиком в адрес ООО «Вектор» проектов договоров.

Однако, из представленных Заказчиком документов следует, что данные проекты договоров были получены ООО «Вектор» 21.02.2017, о чем свидетельствуют отметка о получении генерального директора Общества Баронова А.Е и печать организации.

С целью подтверждения и предоставления Обществом доказательств неполучения Обществом проектов договоров Комиссией был объявлен перерыв в рассмотрении обращения Заказчика, дальнейшее рассмотрение которого было назначено на 24.08.2017.

Вместе с тем, 24.08.2017 на заседание Комиссии по рассмотрению настоящего обращения представителем ООО «Вектор» не было предоставлено доказательств неполучения Обществом проектов договоров, а также несоответствия отметок о получении проектов договоров генеральным директором Общества Баронова А.Е и печати организации действительности.

Таким образом, крайним сроком для направления Обществом Заказчику

подписанных со своей стороны договоров и расчета предлагаемой цены договоров (цены лота) и ее обоснование является 02.03.2017.

Однако, Обществом в адрес Заказчика направлены письма исх. от 30.03.2017 №№ 154, 155, согласно которым Общество отказывается от заключения договоров по итогам Аукционов.

Согласно письменным пояснениям Заказчика, по состоянию на 06.04.2017 в адрес Заказчика со стороны Общества не были представлены подписанные со своей стороны договоры и расчеты предлагаемой цены договоров, а также ее обоснование, в связи с чем 06.04.2017 Заказчиком сформированы протоколы №№ 27 о признании ООО «Вектор» уклонившимся от заключения договоров.

При этом, Общество на заседание Комиссии не представило доказательств невозможности направления проектов договоров, расчетов предлагаемой цены договоров, а также ее обоснование в адрес Заказчика.

Таким образом, Обществом нарушен порядок заключения договоров, установленного подпунктом «в» пункта 6.9.2.2 и пункта 8.3.3 Аукционной документации Аукционной документации, а именно непредоставление подписанного со своей стороны проекта договора, расчета предлагаемой цены договоров, а также ее обоснование, что влечет за собой признание Общества уклонившимся от заключения договора по итогам Аукционов.

Кроме того, реализуя свое право на участие в Аукционах, ООО «Вектор», согласившись на условия проведения закупочных процедур, подало соответствующие заявки, по итогам отбора признано победителем.

В таких конкурентных процедурах заключение договоров является не правом лица, от которого оно может отказаться, а обязанностью, исходя их положений статьи 5 Закона о закупках.

Исходя из вышеуказанного, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков приходит к выводу о подтверждении факта уклонения ООО «Вектор» от заключения договоров с Заказчиком по итогам проведения Аукционов.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1.

1.

1. В действиях ООО «Вектор» установлен факт уклонения от заключения договора с ОАО «РЖД».
2. Рекомендовать включить сведения об ООО «Вектор» (ИНН 7606090132; адрес: 150040, обл. Ярославская, г. Ярославль, ул. Республиканская, д. 3, к. 1, оф. 216) в реестр недобросовестных

поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.