

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:
to30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 103-НТ-04-16

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

22 декабря 2016 г. г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России (далее также – Управление) от 27.01.2015 №31-п (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<...> - руководитель Управления;

члены комиссии:

<...> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления;

<...> - специалист-эксперт отдела товарных рынков и естественных монополий Управления,

в присутствии генерального директора ООО «Частная охранная организация «АМЕГА» (далее также — Общество, Заявитель) (юридический адрес: 414057, г. Астрахань, ул. Рождественского, д. 15 А) <...> (приказ от 20.05.2010 № 1; протокол решения участников Общества от 12.05.2016), а также в присутствии представителя МКП г. Астрахани «ГОРСВЕТ» (далее – Организатор закупки, Заказчик) (юридический адрес: 414006, г. Астрахань, ул. Пушкина, 58) <...> (доверенность от 20.12.2016 б/н) и Артюховой Н.Н. (доверенность от 20.12.2016 б/н),

рассмотрев жалобу Общества на действия Организатора закупки при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране и обеспечению пропускного режима на предприятие - МКП г. Астрахани «Горсвет» (номер извещения: 31604380009) (вх. № 12034 от 16.12.2016), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 16.12.2016 поступила жалоба ООО «Частная охранная организация «АМЕГА» на действия МКП г. Астрахани «ГОРСВЕТ» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране и обеспечению пропускного режима на предприятие - МКП г. Астрахани «Горсвет» (номер извещения: 31604380009) (далее – Запрос предложений).

По мнению Заявителя, решение постоянной комиссии Заказчика по проведению закупочных процедур на закупку товара о признании заявки Общества несоответствующей

требованиям, установленным документацией о запросе предложений, неправомерно, что нарушает нормы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу.

Представители Организатора закупки полагают, что вышеуказанное решение было принято правомерно, при этом, представив в обоснование своих доводов документы, составленные и полученные в ходе данных торгов.

Комиссия, изучив документы, представленные сторонами, и выслушав мнение присутствующих сторон, установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках, утвержденным приказом директора МКП г. Астрахани «Горсвет» от 25.03.2016 № 63 (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации,

протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

25.11.2016 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране и обеспечению пропускного режима на предприятие - МКП г. Астрахани «Горсвет» (номер извещения: 31604380009) (далее - Извещение, Документация).

Проанализировав заявку Заявителя, поданную на участие в Конкурсе, Комиссия приходит к выводу о правомерности принятого комиссией Организатора закупки решения, отраженного в протоколе от 09.12.2016, о несоответствии данной заявки требованиям и условиям, установленным Документации по следующим основаниям.

Пунктом 13 статьи 11 Положения о закупке и пунктом 13 Раздела 1 «Порядок проведения запроса предложений» определено, что *«заявка на участие в запросе предложений подается в запечатанном конверте. Все листы заявки и прилагаемые к ней документы должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка должна содержать описание входящих в его состав документов, быть скреплена печатью участника закупки (для юридических лиц) и подписана участником закупки или лицом, уполномоченным таким участником закупки.*

Неисполнение участником закупки требований по оформлению заявки и/или непредставление документов в составе заявки является основанием для отказа в допуске к участию в запросе предложений такого участника закупки».

При обзрении оригинала заявки Заявителя, зарегистрированной под номером «1», Комиссией установлено, что все копии документов, представленные в составе такой заявки, в нарушение вышеуказанных положений не прошиты и не пронумерованы. В этой связи имеющиеся в составе данной заявки документы не могут считаться надлежащим образом оформленными документами.

Кроме того, Комиссия отмечает, что при проведении закупки Заказчиком не были нарушены требования части 10 статьи 3 Закона о закупках во взаимосвязи со статьей 17 Закона о защите конкуренции. В связи с этим основания для выдачи Комиссией предписания Организатору закупки отсутствуют.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Частная охранная организация «АМЕГА» на действия МКП г. Астрахани «ГОРСВЕТ» при проведении запроса предложений на право

заключения договора на оказание услуг по охране и обеспечению пропускного режима на предприятие - МКП г. Астрахани «Горсвет» (номер извещения: 31604380009) необоснованной.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.