

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

в присутствии:

<...> – представителя КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Строительно-производственная компания «Траст»,

УСТАНОВИЛА:

22.08.2016 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «СПК «Траст» (далее – Заявитель) на действия Аукционной комиссии КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» (далее – Уполномоченное учреждение) при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по строительству многофункционального культурно-досугового центра в пгт. Афанасьеве Кировской области (3 этап) (номер извещения 0340200003316002871). Заказчик – муниципальное бюджетное учреждение «Центр культуры и досуга».

Заявитель считает неправомерным решение комиссии об отклонении первой части заявки Заявителя, поскольку им были указаны конкретные характеристики товаров, используемых при выполнении работ – сталь марки БСт2кп (поз. 64, 73 Технического

задания), сталь марки СтЗкп (поз. 104 Технического задания), луковицы и клубнелуковицы цветов-многолетников (лилия) (поз. 174 Технического задания). Кроме того, при составлении заявки по поз. 166 Технического задания Заявителем была допущена опечатка с указанием «глинистых примесей 3%», однако, ссылка в заявке на ГОСТ 31357-2007, по мнению заявителя, свидетельствует о соответствии предлагаемого товара для работ требованиям аукционной документации.

В соответствии с ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе Заявителю, Заказчику, Уполномоченному учреждению направлено уведомление о дате, времени, месте рассмотрения жалобы. Рассмотрение жалобы назначено на 29.08.2016 г.

Заявитель, надлежащим образом извещенный о дате, месте и времени рассмотрения жалобы, явку

представителя не обеспечил.

Заказчик, надлежащим образом извещенный о дате, месте и времени рассмотрения жалобы, явку представителя не обеспечил, письменные пояснения по доводам жалобы не направлял.

На заседании Комиссии представитель Уполномоченного учреждения пояснил, что заявка ООО «СПК «Траст» была отклонена по причине несоответствия требованиям аукционной документации – не указаны конкретные показатели предлагаемого товара по позиции 64, 73, 104, 174 Технического задания (марки стали БСт4кп, БСт2пс, БСт4пс; марки стали БСт4кп, БСт2пс, БСт4пс; марка стали Ст3сп; луковицы тюльпан).

Считает, что между предложенными показателями присутствует запятая, что подразумевает не вариацию (альтернативу выбора), а требование ко всем перечисленным показателям. По

позиции 166 Технического задания требуется содержание глинистых примесей до 3%, Заявителем предлагается 3%. Однако предлог «до» в Техническом задании подразумевает величину, не включающую в себя верхний показатель. Решение комиссии законно, правом направить запрос на разъяснение документации Заявитель не воспользовался. Доводы жалобы считает необоснованными.

Заслушав пояснения представителя Уполномоченного учреждения, изучив представленные документы, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

26.07.2016 г. Уполномоченным учреждением на официальном сайте ЕИС размещено извещение № 0340200003316002871 о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству многофункционального культурно-досугового центра в пгт. Афанасьеве Кировской области (3 этап).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.08.2016 г. № 0340200003316002871-1 заявка Заявителя (защищенный номер <...>) была отклонена на основании п. 1, п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе: не указаны конкретные показатели предлагаемого товара по позициям: 64 (марки стали БСт4кп, БСт2пс, БСт4пс) , 73 (марки стали БСт4кп, БСт2пс, БСт4пс), 104 (марка стали Ст3сп), 174 (луковицы тюльпан). Несоответствие предлагаемого товара требованиям аукционной документации по позиции 166 (требуется содержание глинистых смесей до 3%, предлагается 3%).

Согласно поз. 64 Приложения к аукционному заданию «Товары, используемые при выполнении работ по строительству многофункционального культурно-досугового центра в пгт. Афанасьеве Кировской области (3 этап)» (далее – Приложение к аукционному заданию) Заказчику требовалась труба стальная в том числе со следующей характеристикой: «из стали марок БСт2кп, БСт4кп, БСт2пс, БСт4пс».

Согласно поз. 73 Приложения к аукционному заданию Заказчику требовалась труба стальная в том числе со следующей характеристикой: «из стали марок БСт2кп, БСт4кп, БСт2пс, БСт4пс».

Согласно п. 3.1 ГОСТ 380-2005 «Сталь углеродистая обыкновенного качества. Марки» углеродистую сталь обыкновенного качества изготавливают следующих марок: Ст0, Ст1кп, Ст1пс, Ст1сп, Ст2кп, Ст2пс, Ст2сп, Ст3кп, Ст3пс, Ст3сп, Ст3Гпс, Ст3Гсп, Ст4кп, Ст4пс, Ст4сп, Ст5пс, Ст5сп, Ст5Гпс, Ст6пс, Ст6сп. Буквы «Ст» обозначают «Сталь», цифры – условный номер марки в зависимости от химического состава, буква «Г» – марганец при его массовой доле в стали 0,80 % и более, буквы «кп», «пс», «сп» – степень раскисления стали: «кп» – кипящая, «пс» – полуспокойная, «сп» – спокойная.

В соответствии с п. 2.2 ГОСТ 10705-80 «Трубы стальные электросварные. Технические условия» в зависимости от показателей качества трубы изготавливают в том числе следующей группы: Б – с нормированием химического состава из спокойной, полуспокойной и кипящей стали марок Ст1, Ст2, Ст3, Ст4 по ГОСТ 380 и ГОСТ 14637 и т.д. Буква Б означает группу стали (п. 1.6.2 **ГОСТ 380-71 «Сталь углеродистая обыкновенного качества. Марки и общие технические требования»**).

В соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы с использованием товара, должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичное положение изложено в инструкции по заполнению заявки аукционной документации (п. 1.1).

Таким образом, Закон о контрактной системе, аукционная документация устанавливает, что участником должны указываться в первой части заявки конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе.

В первой части заявки ООО «СПК «Траст» в технической характеристике товара, используемого при выполнении работ указало: по позиции 64 «Труба стальная»: из

стали марки БСт2кп; по позиции 73 «Труба стальная»: из стали марки БСт2кп.

Проанализировав Техническое задание и заявку Заявителя на участие в электронном аукционе, комиссия Кировского УФАС России пришла к выводу, что при выполнении работ Заказчику требовалось использовать по позиции 64 «Труба стальная», по позиции 73 «Труба стальная» трубы из стали марок БСт2кп, БСт4кп, БСт2пс, БСт4пс, однако, Заявителем была предложена марка стали БСт2кп.

Согласно поз. 104 Приложения к аукционному заданию Заказчику требовалась сталь полосовая в том числе со следующей характеристикой: «Размер 50x4 мм, марка стали Ст3кп.50x4, марка Ст3сп».

В свою очередь, в первой части заявки ООО «СПК «Траст» в технической характеристике товара, используемого при выполнении работ указало: по позиции 104 «Сталь полосовая»: Размер 50x4 мм, марка стали Ст3кп.

Согласно поз. 174 Приложения к аукционному заданию Заказчику требовались луковицы и клубнелуковицы цветов-многолетников в том числе со следующей характеристикой: «Грунтовые первого разбора, при диаметре луковицы не менее 2,5-3,0 см (лилия, тюльпан)».

Однако ООО «СПК «Траст» в технической характеристике товара, используемого при выполнении работ указало: по позиции 174 «Луковицы и клубнелуковицы цветов-многолетников»: грунтовые первого разбора, при диаметре луковицы 3,0 см (лилия).

Согласно поз. 166 Приложения к аукционному заданию Заказчику требовалась смесь пескоцементная со следующей характеристикой: «Основа: портландцемент М400, песок природный для строительных работ с модулем крупности не более 2,5 мм и содержанием глинистых примесей до 3%».

ООО «СПК «Траст» в первой части заявки в технической характеристике товара, используемого при выполнении работ указало: по позиции 166 «Смесь пескоцементная»: Основа: портландцемент М400, песок природный для строительных работ с модулем крупности 2,5 мм и содержанием глинистых примесей 3%.

В данном случае участником ООО «СПК «Траст» указаны показателя, несоответствующие требованиям аукционной документации: указаны значения, не входящие в указанный Заказчиком диапазон: предлог «до» употребляется для указания на предел чего-либо в значении «раньше чего-либо», «исключая».

Данный вывод подтверждается также и судебной практикой: постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 16.03.2016 г. по делу № А21-4604/2015.

Довод заявителя о том, что ссылка по поз. 166 на ГОСТ 31357-2007 «Смеси сухие строительные на цементном вяжущем. Общие технические условия» свидетельствует о соответствии предлагаемого товара потребностям заказчика несостоятелен, поскольку указанный стандарт не содержит условие о количественном показателе содержания в смеси глинистых примесей, в связи с чем комиссия Уполномоченного учреждения не могла сделать вывод о соответствии или несоответствии товара, используемого при выполнении работ,

заявленного ООО «СПК «Траст» требованиям аукционной документации, руководствуясь исключительно ГОСТ 31357-2007.

В соответствии с ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Комиссия Кировского УФАС России, проанализировав Приложение к аукционному заданию, а также заявку ООО «СПК «Траст», пришла к выводу о несоответствии показателей, предлагаемых участником, требованиям аукционной документации.

Ссылка Заявителя на содержание локального сметного расчета, который содержит полный перечень видов, объемов, стоимость работ и материалов не может быть принята во внимание. Документация содержит указание в п. 5 информационной карты, что описание, количество объекта закупки содержит только техническая часть документации об аукционе (аукционное задание), а не локальный сметный расчет.

Таким образом, первая часть заявки Заявителя подлежала отклонению, аукционной комиссией было принято законное решение.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Кировского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ООО «Строительно-производственная компания «Траст» на отклонение первой части заявки Заявителя аукционной комиссией КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству многофункционального культурно-досугового центра в пгт. Афанасьево Кировской области (3 этап) (номер извещения 0340200003316002871).

В соответствии с ч. 9 ст. 106 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.