

РЕШЕНИЕ

13 апреля 2011 г.

г. Кострома

Резолютивная часть решения оглашена «6» апреля 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «13» апреля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области (далее Костромского УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>,

в присутствии:

от Управления федеральной почтовой связи Костромской области - филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» - директор <...>.

рассмотрев дело №04-14/933 по признакам нарушения Федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» (131000, г.Москва, Варшавское шоссе, д.37) в лице Управления федеральной почтовой связи Костромской области - филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (156005, г.Кострома, ул.Подлипаева, д.1) пункта 4 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Костромское УФАС России с материалом проверки обратилась Прокуратура Костромской области. Из обращения следует, что в ходе проведенной проверки исполнения законодательства о защите конкуренции в деятельности Управления федеральной почтовой связи Костромской области - филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», были выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В своем обращении прокуратура просит рассмотреть вопрос о наличии в действиях Управления федеральной почтовой связи Костромской области -

филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» нарушения антимонопольного законодательства.

В ходе проверки представленных прокуратурой материалов проверки установлено следующее.

Федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Костромской области - филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее ФГУП «Почта России» в лице УФПС КО - филиал ФГУП «Почта России») был заключен договор на инкассацию и доставку денежной наличности от 31.11.2005 г. №01796 с Российским объединением инкассации (РОСИНКАС) Центрального банка РФ (Банка России) в лице Костромского областного управления инкассации - филиал Российского объединения инкассации (РОСИНКАС). В силу положений п.п. 8.1., 8.2.вышеуказанного договора, договор вступает в силу с 10.12.2005 г. и действует до 31.12.2006, договор считается автоматически пролонгированным на каждый следующий календарный год, если ни одна из сторон письменно не заявит о его прекращении за 30 дней до окончания срока действия договора.

Кроме вышеуказанного договора, ФГУП «Почта России» в лице УФПС КО - филиал ФГУП «Почта России» в 2009 году были заключены два договора с тем же Российским объединением инкассации (РОСИНКАС) Центрального банка РФ (Банка России) в лице Костромского областного управления инкассации - филиал Российского объединения инкассации (РОСИНКАС), договор №15171 от 20 февраля 2009 года на доставку ценностей в присутствии заказчика (сроком действия до 31 декабря 2009 г.) и договор №02020 от 12 марта 2009 года на доставку и инкассацию денежной наличности и ценностей (сроком действия до 31 декабря 2009 г.).

Документов свидетельствующих о проведении ФГУП «Почта России» или УФС КО - филиал ФГУП «Почта России» конкурсов или аукционов по отбору финансовых организаций для оказания услуг инкассации, в ходе проверки представлено не было.

Фактически Российским объединением инкассации (РОСИНКАС) Центрального банка РФ (Банка России) в лице Костромского областного управления инкассации - филиал Российского объединения инкассации (РОСИНКАС) по настоящее время предоставляются услуги ФГУП «Почта России» в лице УФС КО - филиал ФГУП «Почта России» по инкассации и доставке денежной наличности в рамках договора от 30.11.2005 г. №01796. Подтверждением исполнения услуг по инкассации и доставке денежной наличности в рамках исполнения договора от 30.11.2005 г. №01796, служат, имеющиеся в представленном материале прокурорской проверки, акт сверки взаиморасчетов за период с 01.01.2009 по 31.12.2009 г.г. и платежные поручения.

Заключенные ФГУП «Почта России» в лице УФС КО - филиал ФГУП «Почта России» в 2009 году с Российским объединением инкассации (РОСИНКАС) Центрального банка РФ (Банка России) в лице Костромского областного управления инкассации - филиал Российского объединения инкассации (РОСИНКАС) договора №15171 от 20 февраля 2009 года на доставку ценностей в присутствии заказчика и договор №02020 от 12 марта 2009 года на доставку и инкассацию денежной наличности и ценностей, расторгнуты по соглашению сторон от 3 апреля 2009 года. Заключив

данное соглашение ФГУП «Почта России» - УФПС КО - филиал ФГУП «Почта России» и Российским объединением инкассации (РОСИНКАС) Центрального банка РФ (Банка России) в лице Костромского областного управления инкассации - филиал Российского объединения инкассации (РОСИНКАС), стороны договорились о следующем:

- Договоры от 20.02.2009 года №15171 «На доставку ценностей в присутствии заказчика» и от 12.03.2009 года №02020 «На доставку и инкассацию денежной наличности и ценностей» считать расторгнутыми с момента их заключения. Основание: Письмо заместителя директора Управления Федеральной почтовой связи Костромской области - филиала ФГУП «Почта России» от 03.04.2009 года №44.15-11/08а.
- Считать действующим договор от 30.11.2005 года №01796 «На инкассацию и доставку денежной наличности».

Письмо заместителя директора УФПС КО - филиала ФГУП «Почта России» от 03.04.2009 года №44.15-11/08а, было адресовано начальнику Костромского областного управления инкассации - филиал Российского объединения инкассации (РОСИНКАС), и было следующего содержания:

В связи с неправомерным заключением договоров от 20.02.2009 г. №15171 на доставку ценностей в присутствии заказчика и от 12.03.2009 г. №02020 на доставку и инкассацию денежной наличности (при заключении данных договоров не были приняты во внимание положения Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», которые требуют проведения открытых конкурсов/аукционов), просим Вас считать вышеуказанные договоры расторгнутыми с момента заключения. Считать действительным договор от 30.11.2005 г. №10796 на инкассацию и доставку денежной наличности, а ранее подписанные акты выполненных работ со ссылкой на договоры №15171 от 20.02.2009 г. и №02020 от 12.03.2009 г. заменить на акты выполненных работ со ссылкой на договор от 30.11.2005 г. №10796.

В рамках проведенной прокуратурой проверки, с директора УФПС КО - филиал ФГУП «Почта России» были взяты объяснения. По существу заданных вопросов, в частности, на поставленный перед директором вопрос: «Поясните основания продления договора на инкассацию и доставку денежной наличности №01796 от 30 ноября 2005 года в период с 2005 года по 20.07.2010 года?», директор пояснил следующее: «В указанный период УФПС по КО не проводило конкурсов на право заключения договоров на инкассацию и доставку денежной наличности, поскольку полагали названный договор продленным в соответствии с п.8.2 названного договора. Нам не известно о проведении аппаратом ФГУП «Почта России» конкурсов на указанные цели для нужд Костромского филиала в обозначенный период времени».

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17 августа 1995 года №147-ФЗ «О естественных монополиях» субъект естественной монополии - хозяйствующий

субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Согласно статьи 4 вышеуказанного закона, сферами деятельности субъектов естественных монополий являются услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

Приказами ФАС России №263 от 17.11.2005 г. и №139 от 02.12.2005 г. ФГУП «Почта России» включена в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка Федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов.

С учетом вышеизложенного ФГУП «Почта России» в лице УФПС КО - филиал ФГУП «Почта России» находится в состоянии естественной монополии.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, для оказания услуг по инкассации денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание юридических лиц.

Согласно пункту 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) договор признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

Пунктом 2 статьи 422 ГК РФ определено, что условия заключенного договора сохраняют силу и после принятия закона, устанавливающего обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

При наличии у субъекта, указанного в статье 18 Закона о защите конкуренции, на момент вступления в силу данного закона, договоров на оказание финансовых услуг, заключенных ранее, в том числе продленных, такие договоры признаются действующими до определенного в них момента окончания исполнения сторонами обязательства.

По истечении срока действия указанных договоров и при наличии необходимости субъекты, указанные в статье 18 Закона о защите конкуренции, должны осуществлять отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса/аукциона.

С момента вступления в силу Закона о защите конкуренции заключение указанных договоров (продление ранее заключенных договоров) без предшествующего этому отбора финансовых организаций в соответствии с требованиями статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» недопустимо.

На момент заключения договора от 30.11.2005 г. №01796 «На инкассацию и

доставку денежной наличности» Закон о защите конкуренции не действовал и соответственно к нему не могли быть применены положения статьи 18 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, после принятия и вступления в силу Закона о защите конкуренции, положения статьи 18 которого, определяют круг лиц и порядок отбора этими лицами финансовых организаций, для заключения с ними в последующем договоров на оказание услуг, должны были учитываться и применяться, в том числе и ФГУП «Почта России» в лице УФПС КО - филиал ФГУП «Почта России».

Таким образом, на момент окончания очередного срока действия договора №01796, выпавшего на дату принятия и вступления в силу (действовавшего) Закона о защите конкуренции, ФГУП «Почта России» в лице УФПС КО - филиал ФГУП «Почта России» не дожидаясь очередной пролонгации договора, должно было направить уведомление другой стороне (исполнителю) о расторжении договора. В случае же, если у предприятия и далее была потребность в услугах инкассации, ФГУП «Почта России» в лице УФПС КО - филиал ФГУП «Почта России» должно было соблюсти установленный статьей 18 Закона о защите конкуренции порядок отбора финансовых организаций и провести конкурс или аукцион.

Из представленных в материалах прокурорской проверки объяснений директора УФПС КО - филиал ФГУП «Почта России» следует, что ни ФГУП «Почта России», ни УФПС КО - филиал ФГУП «Почта России» никаких процедур (конкурса, аукциона) по отбору соответствующей финансовой организации для заключения договора на оказание услуг инкассации, не проводилось. Ранее заключенный договор №01796, из года в год, заключался на новый срок (происходила его пролонгация в соответствии с пунктом 8.2).

Данные действия ФГУП «Почта России» в лице УФПС КО - филиал ФГУП «Почта России» по заключению и дальнейшей пролонгации договора от 30.11.2005 года №01796 «На инкассацию и доставку денежной наличности», являются нарушением антимонопольного законодательства, в части нарушения требований установленных статьей 18 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» (131000, г.Москва, Варшавское шоссе, д.37) в лице Управления федеральной почтовой связи Костромской области - филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (156005, г.Кострома, ул.Подлипаева, д.1) пункта 4 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении установленного законом порядка отбора финансовых организаций, а именно,

неоднократная пролонгация договора от 30.11.2005 г. №01796 «На инкассацию и доставку денежной наличности» и не проведение предприятием конкурсов или аукционов по отбору финансовой организации для заключения договора на оказание услуг инкассации для нужд предприятия.

2. Выдать Федеральному государственному унитарному предприятию «Почта России» (131000, г.Москва, Варшавское шоссе, д.37) в лице Управления федеральной почтовой связи Костромской области - филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (156005, г.Кострома, ул.Подлипаева, д.1) предписание об устранении нарушения пункта 4 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем совершения действий по расторжению договора от 30.11.2005 г. №01796 «На инкассацию и доставку денежной наличности», направив в адрес Российского объединения инкассации (РОСИНКАС) Центрального банка РФ (Банка России) в лице Костромского областного управления инкассации - филиал Российского объединения инкассации (РОСИНКАС) уведомление о расторжении договора (в установленные договором сроки) и по подготовке к проведению конкурса или аукциона по отбору финансовой организации для заключения договора на оказание услуг инкассации для нужд предприятия (в случае, если у предприятия есть потребность в услугах инкассации).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.