

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена «11» октября 2016 года.

В полном объеме постановление изготовлено «14» октября 2016 года

Я, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы Голомолзин Анатолий Николаевич, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбужденного заместителем прокурора г. Сарапула <...>, в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Ижевск» (далее - АО «Газпром газораспределение Ижевск») (адрес: 426008, г. Ижевск, Удмуртская республика, ул. Коммунаров, д. 359; дата регистрации в качестве юридического лица — 16.03.1994, ИНН 1826000260, КПП 183101001, ОГРН 1021801142142), в отсутствие законного представителя АО «Газпром газораспределение Ижевск», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступило постановление о возбуждении дела об административном правонарушении (вх. от 06.06.2016 № 80510/16), вынесенное заместителем прокурора г. Сарапула младшим советником юстиции Прокопьевым В.П. с материалами проверки по обращению <...> № 440ж-2016.

<...> 02.02.2016 обратилась в Сарапульский филиал акционерного общества «Газпром газораспределение Ижевск» (далее - Филиал) с заявкой на подключение своего дома, расположенного по адресу: <...> к сети газораспределения. На основании указанной заявки Филиалом абоненту направлены проект договора на подключение к сетям газораспределение от 15.02.2016 № 5-18-22/2016 и технические условия от 11.02.2016 № 5-30-ТУ/2016.

В соответствии с частью 10 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение, а также порядок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения устанавливается Правительством Российской Федерации.

Порядок подключения объектов капитального строительства к сетям

газораспределения установлен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила).

Согласно пункту 63 Правил, для заключения договора о подключении заявитель направляет заявку о подключении (технологическом присоединении) в газораспределительную организацию, которая ранее выдала технические условия (исполнителю).

Согласно пунктам 59, 60 Правил, подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении. По договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

При этом, согласно пункту 83 Правил договор о подключении должен содержать перечисленные существенные условия, в том числе размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере газоснабжения.

Согласно статье 23.2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69 — ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» государственному регулированию подлежат плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям (далее - технологическое присоединение) и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину.

Размер платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в соответствии с методическими указаниями по расчету размера данной платы и (или) размеров данных стандартизированных тарифных ставок, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 утверждены Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации (далее — Основные положения).

В соответствии с пунктом 26(22) Основных положений, плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 15 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), или 5 куб. метров в час, с

учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для прочих заявителей), устанавливается в размере не менее 20 тыс. рублей и не более 50 тыс. рублей при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа) в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой газоснабжения территории поселения (если имеется). Указанные минимальный и максимальный уровни платы за технологическое присоединение начиная с 2015 года ежегодно индексируются на прогнозный среднегодовой уровень инфляции, определенный прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на тот же период, на который устанавливается плата за технологическое присоединение.

В случае если заявитель не соответствует условиям, приведенным в пункте 26(22) Основных положений, то плата за подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям определяется исходя из установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину или в соответствии с пунктом 26(23) Основных положений исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению, определенной по индивидуальному проекту после его разработки и экспертизы.

При этом, в случае если сеть газораспределения проходит вдоль границы земельного участка и технологическое присоединение заявителя не требует проведения мероприятий по строительству подводящего участка газопровода до границ земельного участка заявителя, плата за технологическое присоединение определяется исходя из установленной стандартизированной тарифной ставки на покрытие расходов газораспределительной организации, связанных с проверкой выполнения заявителем технических условий и осуществлением фактического подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства заявителя к сети газораспределения и проведением пуска газа.

Вместе с тем, несмотря на то, что расстояние по прямой линии (наименьшее расстояние) от сети газораспределения до границы земельного участка заявителя составляет 150 метров, Филиалом в нарушении абзаца 2 статьи 23.2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» при расчете платы за подключение применен приказ Министерства энергетики и ЖКХ Удмуртской Республики от 13.11.2015 № 21/53 вместо приказа от 13.11.2015 № 21/54, что привело к существенному увеличению стоимости услуг.

Своими действиями газораспределительная сеть, злоупотребляя доминирующим положением, грубо нарушила права потребителя на доступ к коммунальному ресурсу.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Ижевск», необоснованно установив <...> Стоимость подключения к сети газоснабжения исходя из стандартизированных тарифных ставок, используемых для определения величины платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям, вместо фиксированной платы за технологическое

присоединение, установленный приказом Министерства энергетики и ЖКХ УР от 13.11.2015 № 21/54, совершило административное правонарушение предусмотренное частью 2 статьи 14.6 КоАП.

Местом совершения административного правонарушения является: г. Сарапул, ул. М. Горького, д. 81.

Временем совершения административного правонарушения является — 15.02.2016 (дата расчета платы и направления его в качестве приложения к проекту договора <...>).

За данное правонарушение предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 2 статьи 14.6 КоАП.

В соответствии с частью 2 статьи 14.6 КоАП занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере ста тысяч рублей.

Объект административного правонарушения: общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением предпринимательской деятельности, и установленный порядок ценообразования.

Объективная сторона: состоит в несоблюдении субъектами предпринимательской деятельности ценовой политики государства в отношении отдельных категорий товаров, работ и услуг.

Субъект административного правонарушения: АО «Газпром газораспределение Ижевск» (адрес: 426008, г. Ижевск, Удмуртская республика, ул. Коммунаров, д. 359; дата регистрации в качестве юридического лица — 16.03.1994, ИНН 1826000260, КПП 183101001, ОГРН 1021801142142).

Субъективная сторона: как следует из материалов дела об административном правонарушении и установленных обстоятельств, у АО «Газпром газораспределение Ижевск» имелась возможность не совершать указанных действий, однако АО «Газпром газораспределение Ижевск» этого не сделало, виновно совершив тем самым административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 2 статьи 14.6 КоАП.

Срок давности привлечения АО «Газпром газораспределение Ижевск» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении дела в отношении АО «Газпром газораспределение Ижевск» смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь частью 2 статьи 14.6, а также статьями 23.48, 29.9 КоАП.

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Газпром газораспределение Ижевск» (адрес: 426008, г. Ижевск, Удмуртская республика, ул. Коммунаров, д. 359; дата регистрации в качестве юридического лица — 16.03.1994, ИНН 1826000260, КПП 183101001, ОГРН 1021801142142) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.6 КоАП и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» и приказу Министерства финансов России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

УИН: 16133101800000597810

Получатель ИНН 7703516539

КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК

(Для ФАС России л/с 04951001610)

КБК 161 1 1602010 016000 140

ОКТМО 45380000

ОПЕРУ-1 Банка России г. Москвы

БИК 044501002

Расчетный счет 40101810500000001901

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (499) 755-23-24.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

А.Н. Голомолзин