

препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, а именно: в принятии Решения от 29.10.2009 № 34\3 «О положении «О порядке содержания и эксплуатации городского кладбища в городском округе Среднеуральск», в соответствии с которым переданы полномочия на осуществление деятельности на рынке похоронного дела исключительно специализированной службе по вопросам похоронного дела: погребение умерших, подготовка могил, ведение книги учета, разрешение на установку надмогильных сооружений, благоустройство кладбищ;

б) ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в наделении специализированной службы по вопросам похоронного дела функциями и правами Администрации ГОС, а именно: праве устанавливать специально отведенные места для захоронения Почетных граждан города, Героев Советского Союза, Героев России и других категорий граждан,

2) Администрации ГОС (адрес: ул. Уральская, 26, г. Среднеуральск, Свердловская область, 624070) ч. ч. 1 и 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, а именно: в бездействии Администрации ГОС по изданию актов (постановлений) на осуществление деятельности на рынке похоронного дела, а также наделении МУП «Городское хозяйство» функциями и правами Администрации ГОС по организации похоронного дела (погребение), содержанию мест захоронения,

3) КУИК ГОС (адрес: ул. Уральская, 26, г. Среднеуральск, Свердловская область, 624070) и МУП «Городское хозяйство» (адрес: ул. Строителей, 2 В, г. Среднеуральск, Свердловская область, 624070) ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении согласованных действий, ведущих к предоставлению МУП «Городское хозяйство» преимущества по сравнению с иными участниками рынка оказания ритуальных услуг на территории городского округа Среднеуральск

УСТАНОВИЛА:

Дело № 83 было возбуждено в соответствии со ст. 39 ФЗ «О защите конкуренции», на основании Приказа Свердловского УФАС России от 31.12.2009 № 624. Определением от 31.12.2009 дело назначено к рассмотрению на 28.01.2010. Определением от 28.01.2010 рассмотрение дела отложено на 17.03.2010. Определением от 17.03.2010, дело приостановлено до вступления в силу решения Арбитражного суда Свердловской области по делу № А60-62726/2009-С10. Определением от 13.09.2010 рассмотрение дела возобновлено на 20.10.2010. Определением об отложении от 20.10.2010 дело назначено к рассмотрению на 01.12.2010. Определением об отложении от 01.12.2010 дело назначено к рассмотрению на 24.02.2011.

Основанием для возбуждения дела послужило обращение Аппарата полномочного представителя Президента РФ в УрФО (вх. № 01-11790 от 01.12.2009) о направлении для рассмотрения по существу заявления Индивидуального предпринимателя ИП Нурмхаметовой Р.М., в котором сообщается, что МУП «Городское хозяйство» отказывается предоставлять земельный участок для захоронения, если оказание ритуальных услуг осуществляется не МУП «Городское хозяйство», а также отказывает в копке могил иным субъектам, работающим на

данном рынке, либо физическим лицам, в связи с чем постоянно возникают проблемы с захоронением умерших.

Кроме того, МУП «Городское хозяйство» ГО Среднеуральск в качестве специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории городского округа Среднеуральск отказывает другим хозяйствующим субъектам, работающим на рынке оказания ритуальных услуг, в предоставлении пропуска для въезда на территорию общественных кладбищ - въезд на кладбища необходим для проведения установки мраморных памятников на местах существующих захоронений, т.е для осуществления профессиональной деятельности.

Вышеуказанные ограничения по въезду не распространяются на автотранспорт МУП «Городское хозяйство», машины которого въезжают на кладбище без ограничений и без взимания каких-либо денежных средств.

По мнению заявителя, статус специализированной службы не может служить основанием для предоставления МУП «Городское хозяйство» исключительного права на оказание всего комплекса ритуальных услуг, а также передачи ему полномочий органа местного самоуправления.

Специализированные службы по вопросам похоронного дела осуществляют деятельность по гарантированному перечню услуг по погребению. Деятельность, связанная с погребением на коммерческой основе, должна осуществляться в условиях равной конкуренции с иными хозяйствующими субъектами, участниками данного рынка.

Таким образом заявитель считает, что нарушаются его права и законные интересы, так как ограничение доступа к кладбищу противозаконно.

На момент заседания Комиссии 24.02.2011 позиция заявителя не изменилась.

В письменном объяснении КУИК ГОС (вх. № 01-551 от 25.01.2010) и его представителем в заседании Комиссии 24.02.2011 сообщено следующее:

Положение «О порядке содержания и эксплуатации кладбища в городском округе Среднеуральск», утвержденное решением Думы городского округа Среднеуральск от 29.10.2009 № 34/3, было разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – **Закон о местном самоуправлении**), Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - **ФЗ «О погребении»**). Данное Положение регулирует отношения, связанные с организацией похоронного дела (погребением), содержанием мест захоронения в городском округе Среднеуральск, порядок деятельности специализированной службы городского округа Среднеуральск по вопросам похоронного дела.

В соответствии с пп. 23 п. 1 ст. 16 Закона о местном самоуправлении к вопросам местного значения городского округа относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

В соответствии с п. 1 ст. 17 ФЗ «О погребении» деятельность на местах погребения

осуществляется в соответствии с санитарными и экологическими требованиями и правилами содержания мест погребения, устанавливаемыми органами местного самоуправления.

В соответствии с п. 1 ст. 18 ФЗ «О погребении» общественные кладбища предназначены для погребения умерших с учетом их волеизъявления либо по решению специализированной службы по вопросам похоронного дела.

Общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления.

В соответствии с п. 2 ст. 25 ФЗ «О погребении» организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

В соответствии со ст. 29 ФЗ «О погребении» органы местного самоуправления городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления городских округов.

Комитет по управлению имуществом и казной городского округа Среднеуральск является органом местного самоуправления городского округа Среднеуральск.

Согласно Решению Комитета по управлению имуществом и казной городского округа Среднеуральск «О работе городского кладбища» от 31.07.2009 № 132 на МУП «Городское хозяйство» возложена функция специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории городского округа Среднеуральск.

Данное Решение и Положение «О порядке содержания и эксплуатации городского кладбища в городском округе Среднеуральск», регламентирующее основную деятельность Специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории городского округа Среднеуральск, не нарушают интересов иных хозяйствующих субъектов в сфере оказания ритуальных услуг.

В письменном объяснении МУП «Городское хозяйство» (вх. № 01-2249 от 17.03.2010 и вх. 01-14331 от 13.12.2010) сообщено следующее:

В соответствии с п. 4 ст. 51 Закона о местном самоуправлении - Органы местного самоуправления могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.

Органы местного самоуправления определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчеты об их деятельности в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования.

Главой Муниципального образования «город Среднеуральск» Постановлением от

22.11.2005 № 878 учреждено МУП «Подсобное хозяйство». После МУП «Подсобное хозяйство» переименовано в МУП «Городское хозяйство» (Решение Комитета по управлению имуществом и казной Городского округа Среднеуральск от 25.02.2009 № 28 «О внесении изменений в название и Устав МУП «Подсобное хозяйство»). МУП «Городское хозяйство» является коммерческой организацией, имеющей право хозяйственного ведения на закрепленное за ним имущество, осуществляет свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, Положением «О муниципальном унитарном предприятии», правовыми актами Комитета по управлению имуществом и казной, Управлением архитектуры и градостроительства города Среднеуральска и Устава. Предприятие создано для выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения потребностей городского округа. Основной целью создания и предметом деятельности предприятия является решение социальных задач в сфере бытового обслуживания населения города Среднеуральска и получение прибыли для обеспечения производственного и социального развития. Основными видами деятельности Предприятия являются: - оказание платных бытовых услуг населению; - обеспечение материально-техническими ресурсами производства, закупка материалов, продукции, оборудования и комплектующих, а также мелкооптовая торгово-закупочная деятельность предприятия; - иная коммерческая деятельность, направленная на решение задач основной деятельности предприятия. По видам экономической деятельности: - 52.1 (Розничная торговля в неспециализированных магазинах); - 90.00.3 (Уборка территории и аналогичная деятельность). В соответствии с пп. 23, 25 п. 1 ст. 16 ФЗ «Об организации местного самоуправления» к вопросам местного значения городского округа относятся: - организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения; - организация благоустройства и озеленения территории городского округа, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

По Решению КУИК ГОС с 01.08.2009 МУП «Городское хозяйство» переданы функции специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории городского кладбища ГО Среднеуральск (Решение КУИК ГОС от 31.07.2009 № 132 «О работе городского кладбища»). На основании данного Решения в штат МУП «Городское хозяйство» введена штатная единица - администратор кладбища. Функциональные обязанности администратора кладбища определены в должностной инструкции:

- оформление документов, необходимых для погребения,
- выделение места для погребения в соответствии с требованиями законодательства и актами органа местного самоуправления.
- ведение регистрационного учета захоронений, контроль за нумерацией могил,
- отвечает за правильность предоставления мест захоронения по вероисповеданию; для почетных граждан; военнослужащих,
- осуществление допуска на территорию кладбища,
- организывает работу по копке могил,

- контролирует глубину могилы для захоронения гроба (не менее 1,5 метра),
- контролирует соблюдение режима работы кладбища для захоронений, для посещений,
- следит за содержанием сооружений и насаждений на территории кладбища,
- контролирует установку и сохранность надмогильных сооружений,
 - контролирует санитарную уборку территории кладбища, своевременный вывоз мусора,
 - организывает охрану кладбища,
 - организывает взаимодействие с ритуальными службами.

Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления (п. 2 ст. 29 ФЗ «О погребении»). Основной деятельностью Специализированной службы является оказание услуг населению по погребению умерших, иных ритуальных услуг, отвечающих современным требованиям по качеству и ассортименту, усилению контроля за соблюдением санитарных и экологических требований к содержанию мест погребения, нормативов по отводу земельных участков для размещения могил.

В своей деятельности МУП «Городское хозяйство» руководствуется Положением «О порядке содержания и эксплуатации городского кладбища в ГО Среднеуральск», утвержденное Решением Думы городского округа Среднеуральск от 22.10.2009, где определен порядок захоронения:

- Заказы на захоронение оформляются за сутки до захоронения, с учетом особенностей вероисповедания и национальных традиций умерших;
- Отвод земельного участка для захоронения на кладбище оформляется и указывается при приеме заказа администрацией кладбища;
- Земельный участок отводится в соответствии с санитарными правилами и нормами;
- Каждое захоронение регистрируется администрацией кладбища в книге установленной формы с указанием номеров участка захоронения, могилы;
- Самовольное захоронение не допускается.

Специализированная служба по вопросам похоронного дела оказывает гражданам услуги по гарантированному перечню услуг по погребению. Стоимость услуг по погребению, указанных в гарантированном перечне услуг, установлена ст. 9 ФЗ «О погребении» и согласовывается с местным отделением Пенсионного фонда РФ и Фонда социального страхования РФ - 4 600 (в т.ч. Ур. коэф). Оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение умершего.

Дума ГО Среднеуральск в своем письменном объяснении (вх. № 01-552 от

25.01.2010) поддерживает изложенную Комитетом по управлению имуществом и казной городского округа Среднеуральск позицию.

Так же, Дума ГО Среднеуральск в письменном объяснении (вх. № 01-9160 от 03.09.2010) сообщила о принятии Решения от 25.03.2010 «Об утверждении новой редакции Положения «О порядке содержания и эксплуатации городского кладбища в городском округе Среднеуральск» и признании утратившим силу Решения от 29.10.2009 № 34\3 «О Положении «О порядке содержания и эксплуатации городского кладбища в городском округе Среднеуральск».

Представителем ООО СМП «Грань» на заседании Комиссии 17.03.2010 сообщено, что по рассматриваемым в деле обстоятельствам ничего не известно, кроме того ООО СМП «Грань» не является заинтересованным лицом по данному делу, так как не осуществляет деятельность на данном рынке.

Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции» полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 ФЗ «О защите конкуренции» доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

Под конкуренцией согласно п. 7 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем рынке; признаки ограничения конкуренции – сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке. Таким образом, законодателем декларируется равенство правового положения, а также условий деятельности всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на соответствующем товарном рынке и недопущение ограничения конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии со ст. 12 Конституции РФ органы местного самоуправления наделяются полномочиями, принадлежащими только им, свободны в осуществлении этих полномочий и несут за это ответственность. Из содержания ст. 132 Конституции РФ следует, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, а также решают иные вопросы местного значения.

В соответствии с п. 2 ст. 25, ст. 29 ФЗ «О погребении» органами местного самоуправления должна быть создана специализированная служба по вопросам похоронного дела, на которую возлагается обязанность по осуществлению оказывать услуги по гарантированному перечню на безвозмездной основе (ст. 9 ФЗ «О погребении»), по первому требованию супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего. Порядок деятельности

специализированных служб определяется органами местного самоуправления (п. 2 ст. 29 ФЗ «О погребении»).

В соответствии с п. 1 ст. 9 ФЗ «О погребении», гарантированный перечень услуг включает:

- оформление документов, необходимых для погребения;
- предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Осуществление услуг по перечню в исключительную компетенцию специализированной службы по вопросам похоронного дела не входит.

Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, а также с органами государственной власти субъектов РФ (п. 4 ч. 1 ст. 17 Закона о местном самоуправлении, п. 3 ст. 9 ФЗ «О погребении»).

Финансовое обеспечение похоронного дела, в соответствии со ст. 26 ФЗ «О погребении», осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии со ст. 9, 10, 11 ФЗ «О погребении».

Работой признается деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей организации и (или) физических лиц (п. 4 ст. 38 НК РФ). По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (п. 1 ст. 702 ГК РФ). Услугой признается деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности (п. 5 ст. 38 НК РФ). По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги (п. 1 ст. 779 ГК РФ).

Продукция (услуги, работы) являются объектами классификации в Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (КПЕС 2002) (принят Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 № 329-ст, далее - ОКПД). Применительно к услугам по организации похорон и связанным с этим услугам (код 93.03 ОКПД) выделяются:

93.03.1 Услуги по организации похорон и связанные с этим услуги;

93.03.11 Услуги по захоронению и кремации;

93.03.11.110 Услуги кладбищ по захоронению;

93.03.11.120 Услуги крематориев по кремации;

93.03.11.130 Услуги по содержанию кладбищ и прочих мест захоронения;

93.03.11.131 Услуги по уходу за могилами, прочими местами захоронения;

93.03.11.132 Услуги по установке оград и памятников на кладбищах и прочих местах захоронения;

93.03.11.140 Услуги по эксгумации, транспортированию и перезахоронению останков (включая непогребенные воинские останки);

93.03.12 Услуги похоронных бюро;

93.03.12.110 Услуги по организации захоронения или кремации;

93.03.12.111 Услуги по транспортированию трупа в морг или трупохранилище для сохранения;

93.03.12.112 Услуги по бальзамированию трупа;

93.03.12.113 Услуги по санитарной и косметической обработке трупа;

93.03.12.114 Услуги по транспортированию трупа к месту захоронения или кремации;

93.03.12.115 Услуги по организации церемонии захоронения;

93.03.12.116 Услуги по организации церемонии кремации;

93.03.12.119 Услуги похоронных бюро прочие.

Согласно «Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения. ГОСТ Р 53107-2008» (утвержден Приказом Ростехрегулирования от 18.12.2008 № 516-ст) (введен в действие с 01.01.2010) установлены следующие понятия:

- родственное захоронение - участок на территории объекта похоронного назначения, на котором или в котором ранее был захоронен родственник, родственники умершего или погибшего (п. 2.11.7.);

- семейное место захоронения - участок на территории объекта похоронного назначения, предоставляемый для захоронения членов одной семьи (п. 2.11.8.);

- родовое место захоронения - участок на территории объекта похоронного назначения, предоставляемый для захоронения членов одного рода (п. 2.11.9.).

Согласно п. 1 ст. 7 ФЗ «О погребении» на территории Российской Федерации каждому человеку после его смерти гарантируются погребение с учетом его волеизъявления, предоставление бесплатно участка земли для погребения тела (останков) или праха.

В соответствии с ФЗ «О погребении»:

- гарантии осуществления погребения умершего реализуются путем организации в РФ похоронного дела как самостоятельного вида деятельности (ч. 1 ст. 25);

- настоящий Закон определяет погребение как обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Погребение может осуществляться путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, склеп), огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом), воде (захоронение в воду в порядке, определенном нормативными правовыми актами РФ) (ст. 3);

- супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

1) оформление документов, необходимых для погребения;

2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;

3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);

4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом) (ч. 1 ст. 9);

- вышеуказанные услуги по погребению оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела (ч. 2 ст. 9);

- погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления (ч. 2 ст. 25);

- стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, а также с органами государственной власти субъектов РФ и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок со дня обращения этой службы (ч. 3 ст. 9);

- в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в п. 1 ст. 9 настоящего Закона, но не превышающем 4000 рублей, с последующей индексацией исходя из прогнозируемого уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в сроки, определяемые Правительством РФ (ч. 1 ст. 10);

- социальное пособие на погребение выплачивается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня смерти (ч. 3 ст. 10);

- гражданам, получившим предусмотренные п. 1 ст. 9 услуги, социальное пособие на погребение, предусмотренное ст. 10 настоящего закона, не выплачивается (ч. 5 ст. 9);

- оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего (ч. 4 ст. 9).

Под функциями по оказанию государственных услуг понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами (пп. «д» п. 2 Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314).

Согласно ст. 6, ст. 69.2 БК РФ под государственными (муниципальными) услугами понимаются услуги, оказываемые в соответствии с государственным (муниципальным) заданием органами государственной власти (органами местного самоуправления), бюджетными учреждениями, иными некоммерческими организациями.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»:

Основным принципом предоставления государственных и муниципальных услуг является правомерность взимания с заявителей государственной пошлины за предоставление государственных и муниципальных услуг, платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, платы за предоставление услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг (п. 3 ст.4).

В случаях, предусмотренных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами, государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя впредь до признания утратившими силу положений федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов РФ, нормативных правовых актов субъектов РФ, муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя (ч. 3 ст. 8).

Размер платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг, устанавливается федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном Правительством РФ. Порядок определения размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти субъектов РФ государственных услуг, предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг, устанавливается

нормативным правовым актом соответственно высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, представительного органа местного самоуправления (ч. 3 ст. 9).

К бюджетным ассигнованиям согласно ст. 69 БК РФ относятся ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ). К бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) согласно ст. 69.1 БК РФ относятся ассигнования на:

- обеспечение выполнения функций бюджетных учреждений (ст. 70 БК РФ);
- предоставление субсидий автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат по оказанию ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам (п. ст. 78.1 БК РФ);
- предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными и автономными учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам (п. 2 ст. 78.1 БК РФ);
- закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций бюджетного учреждения), в том числе в целях оказания государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам (ст. 72 БК РФ).

Государственное (муниципальное) задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) (ст. 6 БК РФ), которое в соответствии с ч. 2 ст. 69.2 БК РФ используется при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственными (муниципальными) учреждениями и иными некоммерческими организациями государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ).

Государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам также должно содержать:

- определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;

- порядок оказания соответствующих услуг;

- предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов).

Цена в договоре возмездного оказания услуг (подряда) согласно п. 2 ст. 709 и ст. 783 ГК РФ включает компенсацию издержек исполнителя (подрядчика) и причитающееся ему вознаграждение. Между тем, расчет платы за оказание государственных услуг включает в себя затраты на оказание услуг, на

организационно-технические и иные мероприятия, необходимые для обеспечения оказания платной услуги, и не может превышать экономически обоснованные расходы на оказание платной услуги (п. 3 Постановления Правительства РФ от 02.12.2009 № 984 «О перечне платных услуг, оказываемых организациями в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг», п. 1 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом Министерства финансов РФ от 22.10.2009 №105н), то есть вознаграждение в рамках оказания государственной (муниципальной) услуги должно быть исключено. Более того, оказание государственных (муниципальных) услуг является исключительной компетенцией государственных (муниципальных) органов и не является объектом налогообложения (пп. 4 п. 2 ст. 146 НК РФ).

Под федеральными государственными нуждами в ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (**далее – Закон о размещении заказа**) понимаются обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников финансирования потребности РФ, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий РФ, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ), для исполнения международных обязательств РФ, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует РФ.

Под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в ст. 5 Закона о размещении заказов понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим федеральным законом действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, а в случае, предусмотренном п. 14 ч. 2 ст. 55 настоящего федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Согласно ч. 1 ст. 4 Закона о размещении заказов, муниципальными заказчиками могут выступать органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения, иные получатели местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

Государственные (муниципальные) контракты согласно п. 2 ст. 72 БК РФ заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Размещение заказов за счет третьих лиц действующим законодательством не допускается.

В соответствии с п. 2 ст. 8 ФЗ «О погребении» супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю умершего или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется предоставление возможности нахождения тела умершего в морге бесплатно до семи суток с момента установления причины смерти в случае, если супруг, близкие родственники, иные родственники, законный представитель умершего или

иное лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего, извещены о смерти, но существуют обстоятельства, затрудняющие осуществление ими погребения; в случае поиска супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего этот срок может быть увеличен до четырнадцати дней;

Пунктом 23 части 1 статьи 16 Закона о местном самоуправлении и статьёй 25 ФЗ «О погребении» установлено, что к вопросам местного значения отнесены организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. Данные правовые принципы закреплены в Уставе ГО Среднеуральск в п. 14 ст. 6. Реализация их относится к компетенции Администрации ГОС (п. 26 ст. 31 Устава ГОС).

Согласно п. 5 ч. 5 ст. 28 Устава ГОС Глава ГОС обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Свердловской области.

В соответствии с требованиями п. 4 ст. 18 ФЗ «О погребении» утверждено Положение «О порядке содержания и эксплуатации кладбища в городском округе Среднеуральск» (Решение Думы ГОС от 29.10.2009 № 34/3).

В соответствии с п. 5.11 данного Положения специализированная служба по вопросам похоронного дела вправе установить специально отведенные места для захоронения Почетных граждан города, Героев Советского Союза, Героев России и других категорий граждан.

Согласно п. 7.1. указанного Положения руководство деятельностью кладбища и обслуживающего персонала кладбища осуществляет лицо, уполномоченное руководителем Специализированной службы.

К обязанностям специализированной службы относится приём и исполнение заказов на услуги по погребению в соответствии с законодательными актами Российской Федерации (п. 3.3).

Постановлением Главы ГОС от 13.02.2009 № 125 утвержден гарантированный перечень и стоимость услуг по погребению в размере 4600 рублей.

В соответствии с пп. 1 п.6, пп. 6 п. 7 Положения о КУИК ГОС, утвержденного Решением Думы ГОС от 22.01.2009 № 19\2 «Об утверждении Положения о Комитете по управлению имуществом и казной городского округа Среднеуральск», к полномочиям КУИК ГОС относится осуществление от имени муниципального образования ГО Среднеуральск, полномочий собственника по управлению и распоряжению объектами муниципальной собственности ГО Среднеуральск, в том числе: создание, реорганизация и ликвидация муниципальных предприятий и учреждений по постановлениям Главы ГОС.

Решением КУИК ГОС от 31.07.2009 № 132 «О работе городского кладбища» МУП «Городское хозяйство» определено в качестве специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории ГО Среднеуральск (созданное Решением КУИК ГОС от 25.02.2009 № 28 в результате реорганизации Муниципального предприятия «Подсобное хозяйство» (созданное Постановлением Главы МО «г. Среднеуральск» от 22.11.2005 № 878).

Основной целью создания и предметом деятельности в соответствии с Уставом МУП «Городское хозяйство» является решение социальных задач в сфере бытового обслуживания населения города Среднеуральска и получение прибыли для обеспечения производственного и социального развития. Основными видами деятельности является: - оказание платных бытовых услуг населению; - обеспечение материально-техническими ресурсами производства, закупка материалов, продукции, оборудования и комплектующих, а также мелкооптовая торгово-закупочная деятельность предприятия; - иная коммерческая деятельность, направленная на решение задач основной деятельности предприятия. По видам экономической деятельности: - 52.1 (Розничная торговля в неспециализированных магазинах); - 90.00.3 (Уборка территории и аналогичная деятельность).

МУП «Городское хозяйство», как специализированная служба, в силу п. 1 ст. 9 ФЗ «О погребении» не вправе осуществлять полномочия по решению вопроса местного значения - организация ритуальных услуг и содержание мест захоронений: формирование и сохранность архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению в соответствии с законодательными актами Российской Федерации. В качестве уставных видов деятельности вышеназванные виды деятельности в уставе МУП «Городское хозяйство» не закреплены, иное надлежащее наделение МУП «Городское хозяйство» данными полномочиями на основании п. 3 ст. 125 ГК РФ также отсутствуют.

Специализированная служба по вопросам похоронного дела создается для оказания услуги по гарантированному перечню, указанному в п. 1 ст. 9 ФЗ «О погребении», при этом стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, а также с органами государственной власти субъектов РФ (п. 4 ч. 1 ст. 17 Закона о местном самоуправлении, п. 3 ст. 9 ФЗ «О погребении»).

Институт специализированных служб был введен федеральным законодательством (статьями 9 и 25 ФЗ «О погребении», Указом Президента Российской Федерации от 29.06.1996 № 1001 «О гарантиях прав граждан на (предоставление услуг по погребению умерших») в целях обеспечения государственных социальных гарантий для погребения безродных или оказанию близким родственникам и другим лицам гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе в пределах размера социального пособия на погребение.

При этом специализированной службе возмещаются расходы по факту каждого захоронения из бюджета за счет сумм не выплачиваемого социального пособия на погребение. Статья 10 ФЗ «О погребении» предусматривает, что родственники умершего, осуществившие погребение за счет собственных средств, вправе

получить социальное пособие на погребение. Гражданам, пользовавшимся услугами на безвозмездной основе, социальное пособие на погребение не

выплачивается. Следовательно, Закон о погребении предусматривает как безвозмездное оказание ритуальных услуг специализированной службой, так и осуществление погребения за свой счет, с последующим получением социального пособия. В последнем случае родственники могут получить ритуальные услуги (в том числе и погребение) у любого лица, осуществляющего оказание таких услуг. Иначе следовало бы признать, что у родственников умершего отсутствует право выбора организации, оказывающей такие услуги, т.е. ограничиваются гражданские права последних.

Как установлено статьей 18 ФЗ «О погребении» общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, которые определяют порядок деятельности кладбищ. Возможность передачи общественных кладбищ в ведение каких-либо хозяйствующих субъектов, в том числе обладающих статусом специализированной службы, ФЗ «О погребении» не предусмотрена (Постановление Президиума ВАС РФ от 23.09.2008 № 12027/07).

Земли общественных кладбищ не могут относиться к землям коммерческого использования (на условиях передачи в аренду или хозяйственное ведение). Иначе это нивелирует государственные гарантии о бесплатном предоставлении места для погребения каждому гражданину.

Выполнение работ по содержанию муниципальных кладбищ на территориях мест захоронений должны осуществляться в соответствии с Законом о размещении заказов, так как содержание кладбища в надлежащем санитарном состоянии входит в компетенцию органов местного самоуправления и является муниципальной нуждой. В связи с вышеизложенным, органы местного самоуправления обязаны размещать заказы на предоставление услуг по содержанию мест захоронений на конкурсной основе, обеспечивая при этом соблюдение требований антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, действиями Администрации СГО по разработке и реализации Положения «О порядке содержания и эксплуатации кладбища в городском округе Среднеуральск» и Думы СГО - по принятию Решения от 29.10.2009 № 34/3 «Об утверждении Положения «О порядке содержания и эксплуатации кладбища в городском округе Среднеуральск», которым хозяйствующий субъект (МУП «Городское хозяйство») наделяется полномочиями органа местного самоуправления по решению вопроса местного значения - организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения, нарушены ч. 1 и ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Более того, Решением КУИК ГОС с 01.08.2009 МУП «Городское хозяйство» переданы функции специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории городского кладбища ГО Среднеуральск (Решение КУИК ГОС от 31.07.2009 № 132 «О работе городского кладбища»). На основании данного Решения в штат МУП «Городское хозяйство» введена штатная единица - администратор кладбища. Функциональные обязанности администратора кладбища определены в должностной инструкции:

- оформление документов, необходимых для погребения,
- выделение места для погребения в соответствии с требованиями законодательства и актами органа местного самоуправления.

- ведение регистрационного учета захоронений, контроль за нумерацией могил,
- отвечает за правильность предоставления мест захоронения по вероисповеданию; для почетных граждан; военнослужащих,
- осуществление допуска на территорию кладбища,
- организывает работу по копке могил,
- контролирует глубину могилы для захоронения гроба (не менее 1,5 метра),
- контролирует соблюдение режима работы кладбища для захоронений, для посещений,
- следит за содержанием сооружений и насаждений на территории кладбища,
 - контролирует установку и сохранность надмогильных сооружений,
- контролирует санитарную уборку территории кладбища, своевременный вывоз мусора,
- организывает охрану кладбища,
- организывает взаимодействие с ритуальными службами.

Введение в штат МУП «Городское хозяйство» должности администратора кладбища, передача полномочий на осуществление вышеуказанных функций органа местного самоуправления, создаёт МУП «Городское хозяйство» преимущество по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, оказывающими деятельность на рынке ритуальных услуг на территории городского округа Среднеуральск и ведёт к ограничению конкуренции.

В соответствии со ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, действия КУИК ГОС и МУП «Городское хозяйство», направленные на оказание в приоритетном порядке МУП «Городское хозяйство» ритуальных услуг на территории городского округа Среднеуральск являются нарушением ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции».

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции» разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 4 ст. 41, ст.

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Думой городского округа Среднеуральск, выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, а именно: в принятии Решения от 29.10.2009 № 34\3 «О положении «О порядке содержания и эксплуатации городского кладбища в городском округе Среднеуральск», в соответствии с которым переданы полномочия на осуществление деятельности на рынке похоронного дела исключительно специализированной службе по вопросам похоронного дела (МУП «Городское хозяйство»): погребение умерших, подготовка могил, ведение книги учета, разрешение на установку надмогильных сооружений, благоустройство кладбищ.

2. Признать факт нарушения ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Думой городского округа Среднеуральск, выразившегося в наделении специализированной службы по вопросам похоронного дела (МУП «Городское хозяйство») функциями и правами Администрации городского округа Среднеуральск, а именно: право устанавливать специально отведенные места для захоронения Почетных граждан города, Героев Советского Союза, Героев России и других категорий граждан.

3. Признать факт нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Администрацией городского округа Среднеуральск ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, а именно: в бездействии Администрации городского округа Среднеуральск по изданию актов (постановлений) на осуществление деятельности на рынке оказания ритуальных услуг на территории городского округа Среднеуральск,

4. Признать факт нарушения ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Администрацией городского округа Среднеуральск ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в наделении МУП «Городское хозяйство» функциями и правами Администрации городского округа Среднеуральск по организации похоронного дела (погребение), содержанию мест захоронения.

5. Признать факт нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комитетом по управлению имуществом и казной городского округа Среднеуральск и Муниципальным унитарным предприятием «Городское хозяйство», выразившегося в осуществлении согласованных действий, ведущих к предоставлению МУП «Городское хозяйство» преимущества по сравнению с иными участниками рынка оказания ритуальных услуг на территории городского округа Среднеуральск.

6. Выдать предписание Думе городского округа Среднеуральск о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

7. Выдать предписание Администрации городского округа Среднеуральск о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

М.В. Пушкарева

Председатель Комиссии

Л.В. Смирнягина

Члены Комиссии

И.В. Кабаев

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его изготовления.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.