Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <…> – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России; члены Комиссии: <…> – старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля, <…> – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, <…> - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля (кворум комиссии имеется),

в присутствии:

<…> – представителя ООО «Индустриальный парк «Развитие» по доверенности, <…> – представителя МУП г. Ижевска «Ижводоканал» по доверенности,

в отсутствие представителей ООО «Ижевский арсенал», уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела,

рассмотрев материалы дела № ЕС06-06/2018-258, возбужденного в отношении МУП г. Ижевска «Ижводоканал» (ИНН 1826000408) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

В Удмуртское УФАС России 14.06.2018 вх.№4196 из прокуратуры Устиновского района г. Ижевска поступило заявление ООО «Ижевский арсенал» на действия (бездействие) МУП г. Ижевска «Ижводоканал», выразившиеся в непринятии мер по восстановлению водоснабжения.

В Удмуртское УФАС России 14.06.2018 вх.№4197 из прокуратуры Устиновского района г. Ижевска поступило заявление ООО «Индустриальный парк «Развитие» на действия (бездействие) МУП г. Ижевска «Ижводоканал», выразившиеся в непринятии мер по восстановлению водоснабжения.

В ходе рассмотрения заявлений вх.№4196, вх.№4197 установлено следующее.

Между МУП г. Ижевска «Ижводоканал» и ООО «Ижевский арсенал» заключен договор холодного водоснабжения от 14.01.2014 №1225/2 (далее – договор №1225/2), согласно которому МУП г. Ижевска «Ижводоканал» обязуется подавать ООО «Ижевский арсенал» через

присоединенную водопроводную сеть из централизованных систем холодного водоснабжения холодную питьевую и (или) техническую воду.

Между МУП г. Ижевска «Ижводоканал» и ООО «Индустриальный парк «Развитие» заключен единый договор холодного водоснабжения и водоотведения от 20.02.2017 №1225/15 (далее – договор №1225/15), согласно которому МУП г. Ижевска «Ижводоканал» осуществляет холодное водоснабжение и водоотведение, обязуется подавать ООО «Индустриальный парк «Развитие» через присоединенную водопроводную сеть из централизованных систем холодного водоснабжения холодную (питьевую) воду.

Согласно заявлению вх.№4196, между МУП г. Ижевска «Ижводоканал» и ООО «Ижевский арсенал» заключен единый договор холодного водоснабжения и водоотведения №1225/2 от 14.01.2014, согласно которому МУП г. Ижевска «Ижводоканал» обязуется осуществлять холодное водоснабжение и водоотведение. С 15.05.2018 по день написания заявления (23.05.2018) холодное водоснабжение отсутствует, в результате чего нормальная эксплуатация здания невозможна. По мнению Заявителя, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» не приняло меры по ликвидации повреждения водопровода, ссылаясь на то, что поврежденный участок водопровода является бесхозяйным.

Согласно заявлению вх.№4197, между МУП г. Ижевска «Ижводоканал» и ООО «Индустриальный парк «Развитие» заключен единый договор холодного водоснабжения и водоотведения №1225/15, согласно которому МУП г. Ижевска «Ижводоканал» обязуется осуществлять холодное водоснабжение и водоотведение. С 15.05.2018 по день написания заявления (21.05.2018) холодное водоснабжение отсутствует, в результате чего нормальная эксплуатация здания невозможна. По мнению Заявителя, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» не приняло меры по ликвидации повреждения водопровода, ссылаясь на то, что поврежденный участок водопровода является бесхозяйным.

В соответствии с письмом МУП г. Ижевска «Ижводоканал» от 29.06.2018 исх.№11764/111-15, 15.05.2018 в адрес МУП г. Ижевска «Ижводоканал» поступило письмо филиала «Удмуртэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья», в котором содержится просьба принять меры по устранению утечки, т.к. происходит подтопление кабельных сооружений, в связи с чем 15.05.2018 водоснабжение отключено. 18.05.2018 ООО «Индустриальный парк «Развитие» обратилось в МУП г. Ижевска «Ижводоканал» с просьбой срочно устранить

повреждение, в ответ МУП г. Ижевска «Ижводоканал» направило договор подряда, наряд для подряда. От заключения ООО «Индустриальный парк «Развитие» отказалось. МУП г. Ижевска «Ижводоканал» не является балансодержателем участка сети, на котором появилась утечка (за пределами границ ответственности МУП г. Ижевска «Ижводоканал»), не несет ответственность за содержание сети. Обязанность по содержанию данной сети у МУП г. Ижевска «Ижводоканал» отсутствует.

В соответствии с ч. 1 ст. 225 Гражданского кодекса РФ, бесхозяйной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности на которую собственник отказался.

Согласно письму Управления имущественных отношений Администрации г. Ижевска от 11.07.2018 исх.№01-21/3346, в адрес Управления в июле 2015 г. поступило уведомление ООО «МебельДом» об отказе от права собственности на объекты недвижимости, расположенные по адресу: г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 298, в том числе, на сети внутриплощадочного хозяйственно-питьевого водопровода протяженностью 5 124 м.

В соответствии с Выпиской из ЕГРП от 19.01.2016, сети внутриплощадочного хозяйственно-питьевого водопровода протяженностью 5 124 м., расположенные по адресу: УР, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 298, приняты на учет в качестве бесхозяйного объекта недвижимого имущества.

Таким образом, сеть, на которой произошел порыв, является бесхозяйной.

Согласно постановлению Администрации г. Ижевска от 26.04.2013 №438, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» определено в качестве гарантирующей организации, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение, на территории МО «Город Ижевск».

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» регулирует отношения в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно п. 6 ст. 2 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», гарантирующая организация - организация,

осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом), которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения

В соответствии с ч. 5 ст. 8 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», в случае выявления бесхозяйных объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе водопроводных и канализационных сетей, путем эксплуатации которых обеспечиваются водоснабжение и (или) водоотведение, эксплуатация таких объектов осуществляется гарантирующей организацией либо организацией, которая осуществляет горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение и водопроводные и (или) канализационные сети которой непосредственно присоединены к указанным бесхозяйным объектам (в случае выявления бесхозяйных объектов централизованных систем горячего водоснабжения или в случае, если гарантирующая организация не определена в соответствии со статьей 12 Федерального закона), со дня подписания с органом местного самоуправления передаточного акта указанных объектов до признания на такие объекты права собственности или до принятия их во владение, пользование и распоряжение оставившим такие объекты собственником в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с ч. 4 ст. 12 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», гарантирующая организация обязана обеспечить холодное водоснабжение и (или) водоотведение в случае, если объекты капитального строительства абонентов присоединены в установленном порядке к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения в пределах зоны деятельности такой гарантирующей организации. Гарантирующая организация заключает с организациями, осуществляющими эксплуатацию объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, договоры, необходимые для обеспечения надежного и бесперебойного холодного водоснабжения и (или) водоотведения в соответствии с требованиями законодательства

Российской Федерации.

Таким образом, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» как гарантирующий поставщик обязано нести расходы по содержанию бесхозяйных объектов водоснабжения, находящихся на территории г. Ижевска. Фактически МУП г. Ижевска «Ижводоканал» отказывается от содержания бесхозяйных водопроводных сетей, на которых произошел порыв, вследствие чего ООО «Индустриальный парк «Развитие» и ООО «Ижевский арсенал» лишены возможности получать холодную воду в период с 15.05.2018. То обстоятельство, что МУП г. Ижевска «Ижводоканал» предложило ООО «Индустриальный парк «Развитие» оплатить расходы по устранению порыва на бесхозяйных водопроводных сетях, является необоснованным, т.к. ООО «Индустриальный парк «Развитие» не должно за свой счет компенсировать затраты на ремонт бесхозяйных водопроводных сетей.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Бездействие МУП г. Ижевска «Ижводоканал», выразившееся в уклонении от устранения порыва на бесхозяйной водопроводной сети, а также перекладывание обязанности по несению затрат на выполнение ремонта бесхозяйных сетей на ООО «Индустриальный парк «Развитие» имеют признаки нарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции», так как ущемляются интересы ООО «Индустриальный парк «Развитие», ООО «Ижевский арсенал» в сфере предпринимательской деятельности (т.к. Заявители пользуются холодной водой при осуществлении предпринимательской деятельности, при заключении договоров холодного водоснабжения Заявители имеют право пользоваться услугами холодного водоснабжения бесперебойно. Возложение дополнительных затрат по устранению порыва на бесхозяйных сетях на ООО «Индустриальный парк «Развитие» также ущемляет интересы ООО «Индустриальный парк «Развитие» в сфере предпринимательской деятельности, т.к. данные затраты возложены на МУП г. Ижевска «Ижводоканал» как на гарантирующего

поставщика).

На основании изложенного 24.07.2018 г. Удмуртским УФАС России в отношении МУП г. Ижевска «Ижводоканал» было возбуждено дело № ЕС06-06/2018-258 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции». Рассмотрение дела назначено на 09.08.2018 г.

09.08.2018 г. в ходе рассмотрения дела представителем МУП г. Ижевска «Ижводоканал» заявлено ходатайство о привлечении к участию в деле в качестве третьего лица Администрации г. Ижевска, в связи с тем, что МУП г. Ижевска «Ижводоканал» как гарантирующий поставщик выполняет публичную функцию Администрации г. Ижевска по обеспечению водоснабжением и водоотведением населения города. Ходатайство удовлетворено.

Согласно части 1 статьи 41 Закона «О защите конкуренции», Комиссия принимает заключения об обстоятельствах дела, предупреждения, определения, решения, предписания.

На основании изложенного, в соответствии с частью 1 статьи 41 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

о п р е д е л и л а:

1. Привлечь к участию в деле № ЕС06-06/2018-258 в качестве заинтересованного лица Администрацию МО «город Ижевск» (ИНН 1826001137, ОГРН 1031800554400, адрес: г. Ижевск, ул. Пушкинская, 276).

2. Заинтересованному лицу по делу – Администрации МО «город Ижевск» в срок до 07.09.2018 г. представить в адрес Удмуртского УФАС России следующие документы, информацию и пояснения:

2.1. Копию переписки с МУП г. Ижевска «Ижводоканал» по вопросу ремонта бесхозяйных сетей водоснабжения - участка водопроводной сети (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 298, внутриплощадочный водопровод, Д 150мм с юго-восточной стороны производственной площадки – территория бывшего металлургического завода МЗ «Ижмаш»).

2.2. Копии протоколов совещаний по вопросу ремонта бесхозяйных

сетей водоснабжения - участка водопроводной сети (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 298, внутриплощадочный водопровод, Д 150мм с юго-восточной стороны производственной площадки – территория бывшего металлургического завода МЗ «Ижмаш»).

2.3. Копию приказа Администрации г. Ижевска о закреплении за МУП г. Ижевска «Ижводоканал» бесхозяйных сетей водоснабжения, включающих участок водопроводной сети (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 298, внутриплощадочный водопровод, Д 150мм с юго-восточной стороны производственной площадки – территория бывшего металлургического завода МЗ «Ижмаш»).

2.4. Выписку из Реестра муниципального имущества г. Ижевска в отношении объекта: сетей внутриплощадочного хозяйственно-питьевого водопровода протяженностью 5154 м. по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, Воткинское шоссе, 298 кадастровый номер <...> :26:032033:319.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии <…>