

РЕШЕНИЕ № 1

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в присутствии представителей Администрации городского поселения «Город Бикин» Бикинского муниципального района Хабаровского края и ООО «Росгосстрах-Хабаровск-Медицина», рассмотрев жалобу ООО «Росгосстрах-Хабаровск-Медицина» и материалы дела № 7-01/321,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Росгосстрах-Хабаровск-Медицина» на действия муниципального заказчика Администрации городского поселения «Город Бикин» Бикинского муниципального района Хабаровского края при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан.

По мнению заявителя, в заявке победителя конкурса ООО «СК «Даль-Росмед» указана недостоверная информация о количестве заключенных договоров с медицинскими учреждениями, работающими в системе ОМС края. Указанные в заявке сведения о наличии 99 заключенных договоров с лечебными учреждениями, не соответствуют действительности.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы, на основании статьи 17 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки.

В процессе рассмотрения представленных заказчиком и заявителем, документов и информации установлено следующее. Извещение о проведении открытого конкурса размещено на сайте www.gzk.khv.ru 12 ноября 2009 года. Предметом заказа является оказание услуг по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан. Источник финансирования – средства бюджета Бикинского муниципального района. Начальная (максимальная) цена контракта – 363 642 рублей.

Согласно протоколу вскрытия конвертов от 14.12.2009 № 47 на участие в открытом конкурсе поступило две заявки от следующих участников размещения заказа:

- ООО «Страховая компания «Даль-Росмед»;
- ООО «Росгосстрах-Медицина».

По результатам рассмотрения поступивших заявок (протокол от 16.12.2009 № 48), конкурсной комиссией принято решение допустить к участию в открытом конкурсе всех участников размещения заказа.

Конкурсная комиссия, осуществив оценку и сопоставление заявок (протокол от 18.12.2009 № 49), признала победителем конкурса ООО «Страховая компания

«Даль-Росмед», второй номер присвоен участнику размещения заказа ООО «Росгосстрах-Медицина».

В ходе рассмотрения жалобы, представитель Администрации городского поселения «Город Бикин» Бикинского муниципального района Хабаровского края пояснила, что при проведении предыдущего конкурса, ООО «СК «Дальросмед» представило муниципальному заказчику, подтверждающие документы о заключенных 99 договорах. Таким образом, действия конкурсной комиссии правомерны. Представитель ООО «Росгосстрах-Хабаровск-Медицина», на заявленных требованиях настаивал.

В результате анализа конкурсной документации и приложенных документов, на предмет соблюдения Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», установлено.

12 ноября 2009 года муниципальным заказчиком на официальном сайте закупок Хабаровского края в сети Интернет размещена информация о проведении открытого конкурса. Информационная карта документации о проведении открытого конкурса, содержит критерии оценки заявок, где 1 критерий - цена контракта: 363642 рубля – удельный вес 80%; 2 критерий - качественные и функциональные характеристики услуг – удельный вес 20% (наличие у участника размещения заказа заключенных договоров с медицинскими учреждениями, работающими в системе ОМС края, по состоянию на 01.11.2009; наличие круглосуточной диспетчерской службы по сопровождению страховых случаев; срок выдачи медицинских полисов застрахованным работникам; наличие службы защиты прав застрахованных). Оценка заявок (п. 3.2, п. 5.10 Документации о проведении открытого конкурса) проводится путем сопоставления конкурсной комиссией заявок по степени выгоды по указанным критериям. На основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе каждой заявке относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта присваивается порядковый номер.

Согласно п. 4 ст. 22 Закона № 94-ФЗ конкурсная документация должна содержать критерии оценки заявок на участие в конкурсе и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. В соответствии с ч. 7 ст. 28 Закона № 94-ФЗ, порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается Правительством Российской Федерации. При установлении порядка оценки заявок на участие в конкурсе Правительством Российской Федерации предусматриваются виды критериев из указанных в части 4 настоящей статьи, их содержание и значимость таких критериев в зависимости от видов товаров, работ, услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2009г. № 722 утверждены «Правила оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд», вступившие в законную силу 01 ноября 2009г.

Таким образом, муниципальный заказчик Администрация городского поселения «Город Бикин» Бикинского муниципального района Хабаровского края, обязан руководствоваться указанными правилами, при установлении критериев оценки

заявок и проведения процедуры выбора победителя торгов.

В нарушение ч. 7 ст. 28 Закона № 94-ФЗ, муниципальным заказчиком не использовался установленный законодательством о размещении заказов порядок оценки заявок на участие в конкурсе, следовательно, процедура проведения конкурса и результаты торгов представляются неправомерными. Комиссия Хабаровского УФАС России, заслушав мнения сторон по существу жалобы, в действиях конкурсной комиссии при проведении процедуры рассмотрения заявок, не усматривает нарушений законодательства о размещении заказов. ООО «СК «Даль-Росмед» представило в своей заявке полный перечень необходимых документов, и основания подвергать сомнению представленные для участия в конкурсе документы и сведения у конкурсной комиссии отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Росгосстрах-Хабаровск-Медицина» на действия Администрации городского поселения «Город Бикин» Бикинского муниципального района Хабаровского края – необоснованной.
2. Признать в действиях муниципального заказчика Администрации городского поселения «Город Бикин» Бикинского муниципального района Хабаровского края нарушения ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать муниципальному заказчику Администрации городского поселения «Город Бикин» Бикинского муниципального района Хабаровского края предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов путем повторного размещения заказа в соответствии с действующим законодательством.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов на основании своего решения от 11.01.2010 № 1 по делу № 7-1/321 о нарушении Администрацией муниципального района городского поселения «Город Бикин» Бикинского муниципального района Хабаровского края законодательства о размещении заказов (ч. 7 ст. 28 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд») при размещении государственного заказа путем проведения открытого конкурса на оказание услуг по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному заказчику - Администрации муниципального района городского поселения «Город Бикин» Бикинского муниципального района Хабаровского края, устранить нарушения законодательства о размещении заказов (ч. 7 ст. 28 Закона № 94-ФЗ), допущенные при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан, путем:

- отмены протоколов составленных в ходе торгов;
- повторного проведения открытого конкурса со стадии формирования извещения о проведении торгов и конкурсной документации в соответствии с действующим законодательством о размещении заказов и с учетом замечаний, изложенных в решении Хабаровского УФАС России от 11.01.2010г. № 1.

2. О принятом решении по исполнению настоящего предписания уведомить Хабаровское УФАС России в срок до 18 января 2010г. (с приложением подтверждающих документов).

Настоящее предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, его территориального органа, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тысяч рублей, на юридических лиц – в размере 500 тысяч рублей.