

г. Тула

Резолютивная часть решения оглашена 12 сентября 2016 года

В полном объеме решение изготовлено 15 сентября 2016 года

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу Открытого акционерного общества «Агентство базовых инженерных решений» (далее – ОАО «АБАИР») от 02.09.2016 г. вх. № 3910 на действия Заказчика – Публичного акционерного общества «Научно-производственное объединение «Стрела» (далее – ПАО «НПО «Стрела»), Закупочной Комиссии ПАО «НПО «Стрела» при проведении аукциона на право заключения договора на поставку установки для получения высокочистой воды в комплекте УПВВ-1500 и проведение монтажных и пусконаладочных работ для нужд ПАО «НПО «Стрела» (извещение № 31603940580),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

Представители ОАО «АБАИР», уведомленные надлежащим образом на заседание Комиссии не явились, заявив письменное ходатайство от 12.09.2016 г. вх. № 4026 о рассмотрении жалобы без их участия.

Со стороны Заказчика ПАО «НПО «Стрела»:

- представитель ПАО «НПО «Стрела» по доверенности от 09.09.2016 г. № 09-05-479;
- представитель ПАО «НПО «Стрела» по доверенности от 09.09.2016 г. № 09-05-478;
- представитель ПАО «НПО «Стрела» по доверенности от 09.09.2016 г. № 09-05-477,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ОАО «АБАИР» от 02.09.2016 г. вх. № 3910 на действия Заказчика ПАО «НПО «Стрела», Закупочной Комиссии ПАО «НПО «Стрела» при проведении аукциона на право заключения договора на поставку установки для получения высокочистой воды в комплекте УПВВ-1500 и проведение монтажных и пусконаладочных работ для нужд ПАО «НПО «Стрела» (извещение № 31603940580).

По мнению ОАО «АБАИР» (далее – Заявитель), нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем.

29 июля 2016 года ПАО «НПО «Стрела» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на официальном сайте Электронной торговой площадки Группа Газпромбанка <https://etp.gpb.ru> было размещено извещение № 31603940580 о проведении аукциона на право заключения договора на поставку установки для получения высокочистой воды в комплекте УПВВ-1500 и проведение монтажных и

пусконаладочных работ для нужд ПАО «НПО «Стрела».

В соответствии с требованиями извещения и документации ОАО «АБАИР» подало заявку на участие в аукционе № 31603940580, предлагая к поставке установку полностью соответствующую техническим требованиям, предъявляемым ПАО «НПО «Стрела» к закупаемому оборудованию, с приложением всех требуемых документов.

26 августа 2016 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на официальном сайте Электронной торговой площадки Группа Газпромбанка <https://etp.gpb.ru> ПАО «НПО «Стрела» разместило протокол заседания закупочной комиссии по вскрытию, рассмотрению заявок и подведению итогов, согласно которому ОАО «АБАИР» было отказано в признании его участником аукциона.

Таким образом, Заявитель полагает, что ПАО «НПО «Стрела» проводило аукцион на право заключения договора на поставку установки для получения высокочистой воды в комплекте УПВВ-1500 и проведение монтажных и пусконаладочных работ для нужд ПАО «НПО «Стрела» (извещение № 31603940580) с нарушением норм Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В ходе заседания Комиссии представители ПАО «НПО «Стрела» представили письменные возражения на жалобу ОАО «АБАИР» от 09.09.2016 г. исх. № 09-05/475 и пояснили, что доводы, указанные в жалобе, считают необоснованными и незаконными.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав участников, Комиссия пришла к следующим выводам по доводам жалобы.

Положение о закупке ПАО «НПО «Стрела», утвержденное советом директоров (протокол № СД-14 от 19 сентября 2014 г.), является согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика (далее – Положение о закупках).

Согласно части 2 пункта 7.1 Положения о закупке ПАО «НПО «Стрела» одним из способов размещения заказа является аукцион.

Положение о Закупочной комиссии утверждено генеральным директором, генеральным конструктором ПАО «НПО «Стрела» 23.10.2014 года.

Документация № 580-211-2016/А на право заключения договора на закупку: «Поставка установки для получения высокочистой воды в комплекте УПВВ-1500 и проведение монтажных и пусконаладочных работ для нужд ПАО «НПО «Стрела» (извещение № 31603940580), утверждена председателем закупочной комиссии – начальником юридического отдела 07.07.2016 года (далее – Документация).

29.07.2016 г. ПАО «НПО «Стрела» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены документация и извещение о проведении аукциона на право заключения договора на поставку установки для получения высокочистой воды в комплекте УПВВ-1500 и проведение монтажных и пусконаладочных работ для нужд ПАО «НПО «Стрела» (извещение № 31603940580).

Начальная (максимальная) цена договора составила 5 268 700,00 рублей.

Согласно извещению срок окончания подачи котировочных заявок 19.08.2016 г. в 10:00 (МСК). В соответствии с пунктом 2, 9 части 10 статьи 4 Закона, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно подпункту 1 пункта 4.3 Положения о закупках, документация процедуры размещения заказа, если иное не установлено настоящим Положением, в зависимости от выбранного способа размещения должна содержать, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре размещения заказа.

В соответствии с пунктом 37 «Информационной карты» Документации (извещение № 31603940580) установлено требование о том, что поставщик должен быть производителем оборудования или официальным представителем производителя оборудования.

В пункте 20 «Условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг» «Информационной карты» Документации (извещение № 31603940580) указано, что аналоги не рассматриваются.

Согласно пункту 38 «Информационной карты» Документации (извещение № 31603940580) монтажные и пусконаладочные работы должны проводиться специалистами производителя оборудования или же специалистами поставщика, должным образом сертифицированными производителем оборудования.

В соответствии с пунктом 39 «Информационной карты» Документации (извещение № 31603940580) участники представляют дополнительно к перечню, указанному в пункте 12.3 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в Аукционе» копии документов, подтверждающие, что поставщик является производителем оборудования или официальным производителем оборудования; копии документов, подтверждающие наличие специалистов в штате поставщика, должным образом сертифицированных производителем оборудования, для проведения монтажных и пусконаладочных работ оборудования (копии трудовых книжек либо договоров гражданско-правового характера, копии сертификатов и т.п.).

Указанные требования установлены Заказчиком, с соблюдением требований части 10 статьи 4 Закона.

Частью 6 статьи 3 Закона установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам

закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно подпункту 2 пункта 21.4 Документации (извещение № 31603940580) при рассмотрении заявок на участие в аукционе, участник не допускается Комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки участника требованиям, установленным документацией, в том числе, непредставления документов, указанных в документации, или отсутствия в заявке и документах сведений, представление которых необходимо в соответствии с документацией.

18.08.2016 г. ОАО «АБАИР» подало заявку исх. № 3163 на участие в аукционе на право заключения договора на поставку установки для получения высокочистой воды в комплекте УПВВ-1500 и проведение монтажных и пусконаладочных работ для нужд ПАО «НПО «Стрела» (извещение № 31603940580).

Изучив заявку ОАО «АБАИР» от 18.08.2016 г. исх. № 3163 на участие в аукционе на право заключения договора на поставку установки для получения высокочистой воды в комплекте УПВВ-1500 и проведение монтажных и пусконаладочных работ для нужд ПАО «НПО «Стрела» (извещение № 31603940580), Комиссия Тульского УФАС России установила, что в составе заявки отсутствуют документы, которые подтверждают, что ОАО «АБАИР» является производителем оборудования или официальным представителем производителя оборудования, а также отсутствуют документы, подтверждающие наличие сертифицированных специалистов у ОАО «АБАИР» для проведения пусконаладочных работ оборудования.

В составе заявки ОАО «АБАИР» приложена копия Декларации о соответствии требованиям Технических регламентов Таможенного союза на серийный выпуск оборудования для водопроводно-канализационного хозяйства: установка (комплект оборудования) подготовки деионизованной воды и очистки стоков – модель – АБДР, представление которой, требованиями Документации о закупке не было установлено. В пункте 13 «Информационной карты» Документации установлено – «Установка для получения высокочистой воды в комплекте УПВВ – 1500 – 1 штука».

Протокол заседания закупочной комиссии по вскрытию, рассмотрению заявок и подведению итогов по процедуре размещения заказа «Открытый аукцион в электронной форме № 31603940580» (рег.№ 580-211-2016/А) от 25.08.2016 года содержит единогласное решение Закупочной комиссии ПАО «НПО «Стрела» о том, что заявке ОАО «АБАИР» на участие в аукциона на право заключения договора на поставку установки для получения высокочистой воды в комплекте УПВВ-1500 и проведение монтажных и пусконаладочных работ для нужд ПАО «НПО «Стрела» (извещение № 31603940580) отказано в признании участником аукциона, на основании подпункта 2 пункта 21.4 Документации.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Закупочная комиссия ПАО «НПО «Стрела» правомерно, в соответствии с Положением о закупках, Документацией, с соблюдением требований части 6 статьи 3 Закона, приняла решение, изложенное в Протоколе заседания закупочной комиссии по вскрытию, рассмотрению заявок и подведению итогов по процедуре размещения заказа «Открытый аукцион в электронной форме № 31603940580» (рег.№ 580-211-2016/А) от 25.08.2016 года о том, что заявка ОАО «АБАИР» не соответствует требованиям подпункта 2 пункта 21.4 Документации (извещение № 31603940580), установленным Заказчиком в Документации № 580-211-2016/А на право заключения договора на закупку: «Поставка установки для получения высокочистой воды в комплекте УПВВ-

1500 и проведение монтажных и пусконаладочных работ для нужд ПАО «НПО «Стрела».

Доводы, указанные в жалобе ОАО «АБАИР» от 02.09.2016 г. вх. № 3910 на действия Заказчика – ПАО «НПО «Стрела», Закупочной Комиссии ПАО «НПО «Стрела» по признакам нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не относятся к компетенции Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушений антимонопольного законодательства, установлен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**Р Е Ш И Л А:**

Признать жалобу ОАО «АБАИР» от 02.09.2016 г. вх. № 3910 на действия Заказчика – ПАО «НПО «Стрела», Закупочной Комиссии ПАО «НПО «Стрела» при проведении аукциона на право заключения договора на поставку установки для получения высокоочищенной воды в комплекте УПВВ-1500 и проведение монтажных и пусконаладочных работ для нужд ПАО «НПО «Стрела» (извещение № 31603940580) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.